

**Решение заседания Совета ТПП РФ
по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики
России по теме «Условия развития обрабатывающих производств
и сельскохозяйственных предприятий на примере Псковской области»**

18.04.2023 г.

г. Великие Луки

Внутренние региональные параметры развития Псковской области в 2023 году в целом, несмотря на сложность ситуации и ужесточение внешнего санкционного давления, продемонстрировали положительную динамику по отношению к 2022 году.

Промышленный потенциал области - это 130 крупных и средних предприятия, из которых 70 предприятий (или 53,8%) - это «обрабатывающие производства» с долей в общем выпуске отгруженной продукции 87,0 %. Объем отгруженных товаров собственного производства по основным видам деятельности за 2023 год составил 200,4 млрд. рублей.

По итогам 2023 года Псковская область заняла среди регионов Северо-Западного федерального округа:

2 место – по темпу роста индекса производства продукции сельского хозяйства, по темпу роста производства молока в хозяйствах всех категорий;

3 место – по индексу промышленного производства обрабатывающих производств, по темпу роста производства яиц в хозяйствах всех категорий.

В 2023 году рост промышленного производства в секторе «обрабатывающие производства» составил 8,0 %. Основа экономики Псковской области - промышленность - 20,7 % в структуре валового регионального продукта по итогам деятельности за 2022 год.

Отмеченные успехи связаны, в том числе с рядом мер государственной поддержки, которые сегодня реализуются в регионе.

Так, в рамках реализации подпрограммы «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности промышленных предприятий Псковской области» Государственной программы Псковской области

«Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности», Фонду инвестиционного развития Псковской области (далее - Фонд) предоставляется субсидия с целью его до капитализации на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением займов промышленным предприятиям в целях реализации инвестиционных проектов. Также в 2023 году предоставлены субсидии 15 промышленным предприятиям Псковской области на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования. В выполнении мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности задействован Промышленный электротехнический кластер Псковской области (далее – Кластер).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41 в период 2016-2021 гг. осуществлялась государственная поддержка Кластера путем возмещения затрат на реализацию совместных проектов в целях импортозамещения. Кластер пользуется этой мерой поддержки и реализует 5 совместных проектов по разработке новых видов импортозамещающей продукции на общую сумму 2,6 млрд. рублей.

Приведенные статистические данные показывают, что Псковская область – регион, в целом обладающий существенным промышленным потенциалом и потенциалом в области развития сельского хозяйства, демонстрируют, что вложения государства в промышленность показывают определенные результаты.

Вместе с тем, в развитии региона также наблюдается целый ряд негативных тенденций. Так, в секторе АПК наблюдается резкое снижение урожайности с 2022 по 2023 годы (на 14,5%), что в свою очередь негативно отражается на объемах производства зерна (снижение на 26 % за отчетный период по данным Росстата).

Регион занимает второе место среди регионов Северо-Западного федерального округа по уровню зарегистрированной безработицы, в области

сохраняется тяжелая демографическая ситуация (убыль населения региона в 2022 году по данным Росстата составила 9042 человека, рождаемость – 3789), для предприятий области резко возросли производственные издержки, что затрудняет сохранение рабочих мест и конкуренцию за кадровые ресурсы с регионами-мегаполисами. Так в 2023 году для предприятий региона более чем на 10% возросла стоимость грузоперевозок железнодорожным транспортом, на 100% – стоимость перевозок автомобильным транспортом, более чем на 11% повысилась стоимость электроэнергии, более чем на 6% и 5% выросла стоимость дизельного топлива и бензина соответственно, более чем на 20% возросли цены на металл.

В целом средняя налоговая нагрузка для предприятий региона составляет сегодня порядка 47,7% (для сравнения – налоговая нагрузка для производителей КНР, с производством которых сегодня ведется основная конкуренция, составляет всего около 20%), также общеизвестно о массивной экспортной поддержке продукции КНР, поступающей на российский рынок.

При этом важно отметить, что принимаемые сегодня государством меры субсидирования промышленности для стабилизации состояния носят точечный характер, не могут охватить широкий перечень предприятий, в связи с налагаемыми ограничениями (залог на полную сумму поддержки, 3% на страхование, жесткие обязательства), а главное – направлены по своей сути на удешевление стоимости кредитных ресурсов для отдельных получателей поддержки. Вместе с тем снижение ключевой ставки Центрального банка России, переход к проведению стимулирующей денежно-кредитной политики, снижение налогового бремени (не только в рамках ОЭЗ) и активные меры, направленные на защиту внутреннего рынка позволили бы создать более надежные условия для ускоренного развития промышленности региона и страны в целом. Особо пристальное внимание с учетом ограничений по импортным поставкам необходимо при этом уделить производству ключевых узлов и компонентов, более активно

со стороны государства развивать совместные проекты в области кооперации и импортозамещения с партнерами по ЕАЭС. Также на текущем этапе важно продолжать реализацию зарекомендовавших себя мер поддержки спроса на промышленную продукцию, в частности программы субсидирования скидок на российское оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности (Постановление Правительства Российской Федерации от 04.06.2020 № 823), программы льготного лизинга на оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности (Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2019 № 1135).

Более подробная информация и предложения Совета по значимым направлениям развития представлены ниже:

1. Ключевые мероприятия, направленные на обеспечение ускоренного развития производства компонентов для машиностроения

1.1. Предоставить предприятиям-производителям льготы, аналогичные действующим в ИТ-секторе и дающим хороший результат, для всей экономики.

- ввести освобождение от НДС и налога на имущество на 10 лет;
- установить льготу по налогу на прибыль с применением ставки 0% до 2026 года;
- страховые взносы за работников в производствах перечислять по пониженному тарифу в 7,6%, а после превышения единой базы для расчёта взносов 1,917 млн рублей – по нулевому тарифу;
- снизить ставку для УСН Доходы до 1%;
- возмещать 13% НДС, перечисленных за работников предприятий;
- установить право малых и средних предприятий на повышающий коэффициент 1,5 для амортизации основных средств.

1.2. Предусмотреть для производителей компонентов снижение налога на прибыль на часть суммы от вложений в основные средства до 2030 года.

1.3. Стимулирование опережающего технического развития отечественного производства комплектующих для машиностроительного комплекса, а также защита рынка от недобросовестной конкуренции, в том числе поставок контрафактной и фальсифицированной продукции, за счет мер технического регулирования.

К таким мерам относятся:

- стандартизация – необходимо с непосредственным участием органов государственной власти, прежде всего Минпромторга России и Росстандарта,

разработка и введение ГОСТов по функциональным требованиям, потребительским свойствам и методам испытаний всей линейки комплектующих для машиностроительного комплекса;

- сертификация – необходимо включение комплектующих в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;

- государственный контроль и надзор – необходимо введение государственного контроля за качеством и безопасностью поступающей на рынок продукции;

- унификация – увеличение объемов производства типовой продукции посредством унификации потребления обеспечит положительный эффект масштаба, а также позволит предприятиям-потребителям комплектующих иметь типовые решения для внедрения в производственные цепочки.

1.4. Стимулировать развитие производства мелкосерийных и специальных сталей и обеспечить цены на них внутри страны на уровне, сопоставимом с себестоимостью производства.

1.5. Разработать федеральную программу по модернизации заводов, производящих литейное оборудование, созданию комплексов литейного производства и механической обработки отливок, прежде всего из серого и высокопрочного чугуна (создание системы литейно-механических заводов в промышленно развитых регионах страны).

1.6. Стимулировать приток кадров на предприятия, в том числе за счет:

- предоставления льготной ипотеки для работников со ставкой не более 5% годовых, а также субсидирования затрат на предоставление сотрудникам жилья;

- внедрения системы компенсации предприятиям расходов на подготовку и повышение квалификации рабочих специальностей и инженерного состава.

Уверены, что перечисленные меры выравнивают условия конкуренции российских и зарубежных производителей компонентов, создадут условия для притока в отрасль инвестиций, кадров и вообще жизненной энергии. Это послужит укреплению независимости экономики и ее динамичному развитию.

2. Ключевые мероприятия, направленные на решение кадровых проблем в промышленности на стадии подготовки кадров

2.1. Значительно увеличить число бюджетных мест в ссузах и вузах по направлениям подготовки специалистов, востребованных на промышленных предприятиях, в частности для подготовки конструкторов, программистов;

2.2. Предусмотреть в системе КРІ вузов отдельный пункт, предусматривающий увеличение числа выпускников, трудоустроенных по рабочим, инженерным специальностям;

2.3. Предусмотреть государственное финансирование для создания (восстановления) в промышленных регионах колледжей, техникумов, профессиональных технических училищ, с доведением их числа, до уровня необходимого для восполнения дефицита промышленности в кадрах рабочих специальностей.

3. Ключевые мероприятия, направленные на решение текущих проблем в рамках реализации принятых документов по Таксономии инвестиционных проектов технологического развития России (есть ряд сложностей на сегодня – сложная процедура отбора проектов, ВЭБ.РФ берет только крупные проекты, указания ЦБ снижают ставку лишь на 1%).

Необходимо:

3.1. Установить единый стандарт оценки проектов для всех государственных институтов развития и мер финансовой поддержки (за основу взять процедуру ФРП);

3.2. Создать аналог Фонда развития промышленности для финансирования проектов по запуску производства критически значимой продукции в секторе сельскохозяйственного производства в России с возможностью получения финансирования в размере не более 1% годовых;

3.3. Получивший положительную оценку МВК Минэкономразвития проект должен иметь право пользоваться любой мерой господдержки на сумму 50% от объема инвестиций по проекту (15% - собственные средства, 35% - банковский кредит, частный заём и иное);

3.4. Государственное финансирование и банковское кредитование инвестпроектов по Таксономии осуществлять исключительно в формате проектного финансирования;

3.5. Ввести право/обязанность Банка России рефинансировать государственные институты развития по проектам Таксономии по льготной ставке (не выше уровня инфляции);

3.6. Включить лизинг во все программы государственной поддержки проектов Таксономии.

Также в приложении № 1 представлены предложения Совета по пересмотру стратегических подходов к проведению экономической политики в Российской Федерации.