

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Совместного заседания Совета ТПП России по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России и Совета ТПП России по финансово-промышленной и инвестиционной политике

# «Как сбалансировать доходы государства, инвестиции и экономический рост?»

г. Москва, 23 апреля 2021 г.

№	Краткое описание проблемы	НПА и иные меры, направленные на решение указанной проблемы	Ответственный ФОИВ	Инициатор предложения
1	2	3	4	5
<b>I. СОЗДАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ИНВЕСТИЦИЙ</b>				
1	Деятельность Банка России не привязана к задаче реализации экономического развития, стимулирования притока промышленных инвестиций методами денежно-кредитной политики, единственная постулируемая задача – таргетирование инфляции, что блокирует экономический рост, приводит к стагнации в экономике.	<b>1.1.</b> Законодательно установить в качестве ключевого принципа, направления деятельности Банка России стимулирование экономического развития и рост производства. Возложить на Банк России ответственность за финансовое обеспечение высокого, стабильного и качественно экономического роста, прежде всего за счет индустриального развития регионов, инструментами денежно-кредитной политики, в том числе за счет формирования и развития региональных финансовых систем. <b>1.2.</b> Обеспечить ежегодный реальный рост денежной массы и инвестиций в основной капитал не ниже 15–20% путем значительного расширения Банком Рос-	Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России Банк России	Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике

		сии каналов предложения долгосрочных кредитных средств, рефинансирования банковских кредитов и займов государственных институтов развития, проведения политики количественного смягчения на рынке ценных бумаг, финансовых и валютных активов.		
2	Отсутствие системы промышленных (инвестиционных) банков, ключевой целью которых было бы финансирование промышленных проектов, резко тормозит развитие экономики и рост промышленного производства.	<p><b>2.1.</b> Законодательно выделить в отдельную категорию, установить отдельный порядок регулирования для банков, осуществляющих финансирование промышленных проектов, включая снижение норм обязательного резервирования средств, при условии ограничения работы с населением.</p> <p><b>2.2.</b> Создать региональные (межрегиональные) государственные инвестиционные банки развития, работающие в единой системе финансирования инвестиционных проектов с федеральными банками и институтами развития и региональными частными банками; в течение 10 лет увеличить долю кредитных организаций в инвестициях в основной капитал с нынешних 8% до 30% (увеличение доли инвестиций в банковских активах на 1 п.п. даст экономике около 1 трлн руб.).</p> <p><b>2.3.</b> Банкам с государственным участием и крупнейшим частным банкам, привлекающим средства государственных организаций и корпораций на счета и в депозиты, установить плановые показатели открытия офисов в населенных пунктах с количеством жителей до 1,0 тыс. чел.,</p>	<p>Минэкономразвития России</p> <p>Минпромторг России</p> <p>Минфин России</p> <p>Банк России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>

		а также финансирования инфраструктурных, промышленных и производственных инвестиционных проектов в регионах присутствия.		
3	<p>В настоящее время количество инструментов, стимулирующих предприятия осуществлять вложения в производственные инвестиции, носит ограниченный характер, при этом стоимость заемного финансирования, неразвитость небанковского финансирования промышленных предприятий оказывает сдерживающее влияние на рост промышленных инвестиций в России, в особенности для предприятий машиностроительного комплекса, производящих на территории России продукцию с высокой долей добавленной стоимости.</p>	<p>В целях повышения стимулов для предприятий к инвестициям средств в основные фонды предлагается принять следующие меры:</p> <p><b>3.1.</b> Разработать механизм предоставления субсидий российским производителям машиностроительного комплекса на компенсацию части затрат по уплате процентов по кредитам, направляемым на технологическое перевооружение и модернизацию производства высокотехнологичной продукции, в размере 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.</p> <p><b>3.2.</b> Разработать упрощенный механизм предоставления российским производителям государственных гарантий Правительства Российской Федерации в целях снижения зависимости от залоговой базы при получении средне- и долгосрочного заемного финансирования в российских кредитных организациях.</p> <p><b>3.3.</b> Установить необходимые законодательные основы эффективной деятельности кредитных организаций по инвестированию в основной капитал предприятий, а также созданию и функционированию инвестиционных банков (долю банков в инвестициях в основной капитал пред-</p>	<p>Минпромторг России</p> <p>Минэкономразвития России</p> <p>Минфин России</p> <p>Банк России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>

		<p>приятый довести до 30%, предоставлять государственные гарантии банкам, приобретающим акции российских промышленных предприятий).</p> <p><b>3.4.</b> Разработать эффективный механизм преобразования сбережений населения в инвестиции через ускоренное развитие институциональных инвесторов (пенсионные, страховые и инвестиционные фонды, иные небанковские финансовые организации).</p> <p><b>3.5.</b> Принять целевую государственную программу развития институциональных инвесторов и иных небанковских секторов финансового рынка в целях существенного расширения их доли в прямых инвестициях в основной капитал (до 30%)</p> <p><b>3.6.</b> Создать экономические условия стимулирования участия юридических и физических лиц в инвестиционном процессе через инфраструктуру и инструменты фондового рынка, прежде всего за счет опережающего развития рынка облигаций компаний среднего не сырьевого бизнеса</p> <p><b>3.7.</b> Разработать меры по популяризации IPO среди потенциальных инвесторов, а также профессиональных участников рынка, организовать проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения (тренинги, семинары, консультации и т.д.), предусмотреть выделение необходимых бюджетных средств для финансирования образовательных мероприятий по выше обозна-</p>		
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>ченной теме, в том числе на площадке ТПП РФ и региональных торгово-промышленных палат.</p> <p><b>3.8.</b> Продолжить практику возврата вложений инвесторов за счет будущих налоговых поступлений посредством реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков».</p>		
4	<p>Сегодня банковское участие в поддержке промышленных проектов сосредоточено, главным образом, на работе с крупными федеральными банками, региональные системы поддержки, региональный компонент используются не достаточно для сбалансированного функционирования системы поддержки.</p>	<p><b>4.1.</b> Предусмотреть мероприятия по созданию развитых комплексных региональных (межрегиональных) финансовых систем, имеющих высокий инвестиционный потенциал, с опорой на муниципальные, региональные и межрегиональные банки (использование опыта ФРГ).</p> <p><b>4.2.</b> Обеспечить возврат в экономику регионов через региональные финансовые системы денежных средств, иммобилизованных государством в суверенные фонды; в течение 10 лет снизить общий объем изъятия государством средств из экономики до 30% ВВП (сокращение изъятия на 1 п.п. даст предприятиям более 800 млрд руб.).</p> <p><b>4.3.</b> Предусматривать поддержку региональной промышленности через субсидирование региональных бюджетов в рамках</p>	<p>Минэкономразвития России</p> <p>Минпромторг России</p> <p>Минфин России</p> <p>Банк России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>

		<p>постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на со финансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» в качестве обязательного элемента бюджетного процесса.</p>		
<b>II. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>				
<b>5</b>	<p>Внешнеторговая политика является важнейшей частью экономической идеологии: она обеспечивает доходы бюджета, устанавливает правила конкуренции, влияет на всю экономическую деятельность государства. Внешнеторговое регулирование (не только тарифы, но и квоты, сертификация санитарные нормы и др.) не должно использоваться для достижения конъюнктурных (краткосрочных) целей. Оно должно стать инструментом, гарантирующим долгосрочную стабильность внешних условий при осуществлении инвестиций.</p>	<p><b>5.1.</b> Уровень защиты российских производителей должен напрямую зависеть от условий конкуренции с аналогичными зарубежными производителями. Чем выше разница в условиях экономической деятельности предприятия в России и за рубежом, тем выше уровень таможенной защиты.</p> <p>По мере выравнивания условий конкуренции (снижение стоимости кредитных ресурсов, цен на сырье и электроэнергию, налоговой нагрузки и т.д.) должно проводиться постепенное снижение уровня таможенной защиты.</p>	<p>Минэкономразвития России Минсельхоз России Минфин России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>

### III. МЕРЫ ПО НИВЕЛИРОВАНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

<p><b>6</b></p>	<p>В настоящее время в развитии экономики России проявляется тенденция существенной территориальной дифференциации производства.</p>	<p><b>6.1.</b> Внедрить специализированную государственную программу, направленную на развитие сельских территорий Нечерноземья, предусмотрев в рамках такой программы: меры поддержки инфраструктуры — строительство и ремонт дорог, возможность ускоренной газификации участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, возведение школ, больниц, другой необходимой инфраструктуры.</p> <p>В рамках программы сельским территориям нечерноземной зоны необходимо придать особый статус по типу территорий опережающего социально-экономического развития, имеющих преференции и особые условия ведения хозяйственной деятельности. Необходимо установить кредитные и налоговые льготы всем юридическим и физическим лицам, которые создают рабочие места в несельскохозяйственной сфере указанной зоны.</p> <p><b>6.2.</b> Предлагается провести анализ территориальной дифференциации регионов в контексте преимуществ и недостатков для ведения промышленной деятельности, для регионов, наиболее удаленных от источников сырья, потребителей, предусмотреть создание специальных экономических зон с льготным налоговым и таможенным режимом.</p>	<p>Минэкономразвития России</p> <p>Минпромторг России</p> <p>Минсельхоз России</p> <p>Минфин России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>
-----------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### IV. МЕРЫ, СТИМУЛИРУЮЩИЕ РАЗВИТИЕ СТАНКОСТРОЕНИЯ И КОМПОНЕНТНОЙ БАЗЫ

7	<p>В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 988 (далее — постановление № 988) реализуется значимый и эффективный механизм поддержки инвестиционной активности предприятий.</p> <p>Постановлением № 988 определен Перечень научных исследований и опытно-конструкторских разработок, расходы налогоплательщика на которые в соответствии с пунктом 7 статьи 262 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5 (далее — Перечень НИОКР).</p> <p>Вместе с тем в целях дальнейшего повышения эффективности работы указанного механизма, возможности решения задач, поставленных руководством страны в области импортозамещения компонентной базы и углубления локализации производства, считаем целесообразным дополнить Перечень НИОКР разделом, связанным с производством.</p>	<p><b>7.1.</b> Считаем целесообразным дополнить Перечень НИОКР разделом «VII. Производство компонентов для продукции машиностроения», включив в него ключевые для машиностроительной продукции узлы (двигатели, гидравлика, мосты, подшипники и т.п.).</p> <p><b>7.2.</b> В целях развития производства комплекующих предлагается также внедрить механизм предоставления льготных займов промышленным предприятиям, успешно реализовавшим проекты по локализации промышленной продукции. Поддержку предлагается реализовать в форме льготного займа ФРП и субсидирования тела займа в виде гранта Минпромторга России. В качестве пилотных отраслей промышленности для реализации механизма предлагается рассмотреть в частности производство автомобильной, строительной-дорожной и сельскохозяйственной техники.</p>	<p>Минпромторг России</p> <p>Минэкономразвития России</p> <p>Минфин России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>
---	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



## V. МЕРЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ИТ ОТРАСЛИ

<b>8</b>	<p>В соответствии с федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» ИТ-компаниям предусмотрено предоставление значительных льгот по уплате налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и страховых взносов.</p> <p>Важно отметить, что на российских промышленных предприятиях также существуют подразделения, которые занимаются разработкой и реализацией ИТ-решений самого высокого уровня в сфере сельского хозяйства, промышленности, строительства дорог, с численностью в несколько сотен человек. Вместе с тем на такие подразделения налоговые льготы не распространяются, так как они не являются самостоятельными юридическими лицами.</p> <p>Указанная ситуация сдерживает развитие подразделений отечественных заводов, разрабатывающих софт для «умной техники», не позволяет в полной мере реализовать потенциал предусмотренных ИТ-отрасли налоговых льгот.</p>	<p><b>8.1.</b> Считаю необходимым внести изменения в федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ, предусматривающие распространение налоговых льгот для ИТ-компаний на ИТ-подразделения отечественных производственных предприятий, поручить ответственным органам исполнительной власти Российской Федерации подготовить предложения по внесению таких изменений.</p>	<p>Минэкономразвития России</p> <p>Минпромторг России</p> <p>Минфин России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>
----------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## VI. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПОСТРОЕНИЕ БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВОГО ОБЩЕСТВА

9	<p>Для снижения налоговой нагрузки на бизнес и более справедливого распределения доходов необходимо осуществить переход от текущей регрессивной шкалы налогов и сборов с фонда оплаты труда к прогрессивной шкале, меры по переходу на ставку 15% НДФЛ для годового дохода в размере 5 млн рублей не являются достаточными.</p>	<p><b>9.1.</b> Для снижения налоговой нагрузки на бизнес и более справедливого распределения доходов необходимо осуществить переход от текущей регрессивной шкалы налогов и сборов с фонда оплаты труда к прогрессивной шкале.</p> <p>Предлагается обнулить сборы с фонда заработной платы для самых низкооплачиваемых работников (средняя заработная плата — 13,5 тысяч рублей в месяц), для 1% самых высокооплачиваемых работников повысить уровень налоговой нагрузки до 45%.</p>	<p>Минэкономразвития России Минфин России</p>	<p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике</p>
---	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------