

## РЕШЕНИЕ

заседания Совета ТПП РФ по промышленному развитию  
и конкурентоспособности экономики России

**«Политика Центробанка России и промышленный рост: как объединить усилия?»**

г. Москва

26 ноября 2018 г.

На современном этапе ситуация с привлечением кредитных ресурсов практически во всех секторах обрабатывающих производств делает отечественную продукцию неконкурентоспособной.

В особенности остро указанная тенденция проявляется в контексте регионального развития, так как наибольшие проблемы с доступом к источникам финансирования испытывают небольшие региональные предприятия, что усугубляется политикой Центрального Банка России, приводящей к монополизации банковского сектора, резкому сокращению числа региональных банков и конкуренции в секторе в целом.

Как следствие обозначенной ситуации, спрос на кредиты со стороны нефинансовых организаций минимизирован.

Приведенный вывод подтверждается в частности данными исследования, проведенного Аналитическим центром при Правительстве РФ и ТПП РФ среди представителей бизнеса (в опросе приняло участие 1323 респондента).

**Так, 49% респондентов в числе ключевых барьеров для развития отметили высокую стоимость кредитных ресурсов.**

В настоящее время деятельность Центрального Банка России сосредоточена на деятельности по таргетированию инфляции, снижение инфляции является ключевой, самостоятельной целью деятельности регулятора, не привязанной к задачам обеспечения промышленного развития, создания и сохранения рабочих мест, обеспечения экономического роста, как это предусмотрено для Центральным банкам развитых экономик мира.

## Справочно

1. Федеральная Резервная система США: Целью денежной кредитной-политики является поддержание долгосрочного роста денежных и кредитных агрегатов, соизмеримых с долгосрочным потенциалом экономики для увеличения производства, обеспечения максимальной занятости, стабильных цен и умеренных долгосрочных процентных ставок (Закон «О Федеральном резерве»);

2. Европейский центральный банк: Целью-денежно-кредитной политики является обеспечение стабильности цен, полной занятости и сбалансированного экономического роста (Договор о функционировании Европейского союза);

3. Китайский народный банк: Цель денежно-кредитной политики - поддерживать стабильность стоимости валюты и тем самым способствовать экономическому росту (Закон Китайской Народной Республики о Народном банке Китая);

4. Банк Англии: Целью денежно-кредитной политики является поддержание низкого уровня инфляции при условии обеспечения экономического роста и увеличения занятости (Устав Банка Англии).

Анализ ключевого стратегического документа, определяющего приоритетные задачи деятельности Банка России, не иллюстрирует направленность на обеспечение экономического роста. Так, в документе «**Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов**» слово инфляция упоминается 485 раз, сельское хозяйство – 6 раз, промышленность – 0 раз.

**Необходимость проведения стимулирующей денежно-кредитной политики рассматривается Банком России только при росте ВВП ниже 1,4%, при росте ВВП от 1,4% до 1,7% предполагается проведение нейтральной денежно-кредитной политики, а при росте свыше 1,7% планируется проведение сдерживающей денежно-кредитной политики.**

Приведенный подход позволяет сделать вывод о том, что **реальная цель проводимой политики – удержание роста ВВП в коридоре 1,4-1,7%, или, иными словами, сдерживание экономического роста.**

При этом если в предыдущих стратегических документах Банка России («**Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годов**») в среднесрочной перспективе предполагалось смягчение структурных ограничений

российской экономики, в результате чего планировалось обеспечение *«ускорение роста экономики, определяемое факторами со стороны предложения и не сопровождающееся усилением инфляционного давления со стороны спроса, а также ростом рисков в финансовой сфере. В таком случае повышение темпов роста внутреннего спроса (относительно прогнозов в соответствующих сценариях) не потребует дополнительного изменения ключевой ставки, так как этот рост будет сопровождаться повышением производительности труда и увеличением эффективности производства»*. Повышение производительности и увеличение эффективности требует значительных инвестиций, при этом без существенного снижения ключевой ставки представляется не ясным, на какой источник средств авторы документа рассчитывали.

В текущей редакции документа (период 2019-2021 годы) прямо обозначено, что *«По оценкам Банка России, годовой темп прироста ВВП в 2018 г. составит 1,5 – 2,0%. При этом выпуск в экономике близок к потенциалу, на что в том числе указывает загрузка факторов производства – труда и капитала. Безработица сохраняется на низком уровне (в среднем около 4,8% в январе-сентябре), близком к естественному, то есть экономика функционирует на уровне полной занятости. Загрузка производственных мощностей остается вблизи исторических максимумов. Значимое увеличение выпуска за счет вовлечения в производство незадействованных производственных мощностей невозможно, учитывая значительное устаревание большей их части и ограничения со стороны трудовых ресурсов»* (стр.46-47). *«Темпы роста экономики по итогам 2019 года составят 1,2-1,7% оставаясь вблизи потенциальных»* (стр.58).

Обозначенный подход оказывает резкое сдерживающее влияние на развитие национальной экономики, состояние промышленного производства, конкурентоспособность отраслей. Продолжение текущей политики не позволит добиться реализации поставленных Президентом России задач по обеспечению опережающих темпов роста российской экономики.

Для приведения денежно-кредитной политики в соответствие с общегосударственными интересами и преодоления стагнационных процессов необходим переход к ее стимулирующей составляющей.

При условии применения представленных мер в совокупности с реформированием системы налогообложения и проведением протекционистской политики в области ВЭД (выравнивание условий конкуренции для национальных производителей) указанные меры позволят

обеспечить развитие конкурентоспособности отечественных предприятий, существенный экономический рост, повышение благосостояния населения России.

В этих целях в первую очередь необходимо **предусмотреть реализацию следующих мер системного характера:**

1. Установить в качестве ключевого принципа деятельности Банка России не таргетирование инфляции, а стимулирование экономического развития, рост производства, сохранение и создание рабочих мест в производственном секторе экономики.

В этой связи предлагается внести соответствующие поправки в Федеральный Закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ, пересмотреть приоритеты, устанавливаемые в документе «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на трехлетний период».

2. Рекомендовать Банку России в связи с проводимой работой по таргетированию инфляции обеспечивать ежеквартальное снижение ключевой ставки. Обеспечить согласование решений в области повышения ключевой ставки с российскими производителями, посредством внедрения процедуры их обсуждения на площадке ТПП РФ.

3. Банку России совместно с Минфином РФ и Минэкономразвития РФ в целях эффективного инвестиционного использования внутреннего денежного потенциала России, составляющего в целом более 100 трлн. рублей, в кратчайшие сроки создать национальный трансмиссионный механизм преобразования сбережений в инвестиции, обеспечивающий реализацию Майского Указа Президента России.

4. Проводить согласованную стимулирующую денежно-кредитную, налоговую и внешнеторговую политику.

**Также необходима реализация следующих мер государственного регулирования:**

5. Ограничить монополизм банков с государственным участием, определить их специализацию, запретить госбанкам приобретение непрофильных инфраструктурных активов, способствующих укреплению монопольного положения на финансовом рынке;

- 6.** Банкам с государственным участием и крупнейшим частным банкам, входящим в ТОП-30, установить плановые показатели финансирования инфраструктурных, промышленных и производственных инвестиционных проектов;
- 7.** Принять целевую государственную программу развития институциональных инвесторов и иных небанковских секторов финансового рынка в целях существенного расширения их доли в прямых инвестициях в основной капитал (до 30% в течение 15 лет);
- 8.** В федеральных округах создать межрегиональные инвестиционные банки развития, а в субъектах Федерации сформировать развитые финансово-кредитные системы, включающие малые и средние банки и организации всех секторов финансового рынка;
- 9.** Установить процедуру отзыва банковской лицензии только через суд на основе независимого аудита банка, сохранив право Банка России вводить внешнее управление кредитной организацией в случае возникновения угрозы интересам банковских клиентов;
- 10.** Выделить в отдельную категорию, установить отдельный порядок регулирования для банков, осуществляющих финансирование промышленных проектов, включая снижение норм обязательного резервирования средств при условии ограничения работы с населением.