**М.Д. Абрамов, к.т.н., вице-президент ЭАЦ «Модернизация»,**

**член рабочей группы Совета при ТПП РФ по промышленному развитию и повышению конкурентоспособности экономики России.**

**Существующая налоговая система исключает**

**развитие экономики России**

Президент России Владимир Путин поручил правительству совместно с Торгово-промышленной палатой РФ в срок до 30 мая 2017 г. подготовить план развития экономики России, обеспечивающий достижение темпов роста, выше мировых.

6 декабря 2016 года состоялась презентация Принципов Стратегии экономического развития России до 2030 года, разработанных в 2016 году Советом ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России под руководством Константина Бабкина.

«Принципы Стратегии» разработаны с учетом реальной ситуации в экономике России и на основе результатов специальных исследований. В частности, в 2012 году по заданию ОАО «Росагромаш» с участием его экспертов (К.А. Бабкин и Е.А. Корчевой) выполнена работа «Модернизация России: проблемы и пути их решения» (ЭАЦ «Модернизация», М., 542 с., руководитель авторского коллектива академик РАН Нигматулин Р.И.). В дальнейшем работа были продолжена.

Здесь рассмотрены некоторые проблемы налогообложения.

В России создана экономика, в которой производству почти нет места. В этой экономике, чем больше потратил, тем больше ВВП и тем выше производительность труда; выгодней купить за рубежом, чем сделать самому. За годы реформ уничтожено больше заводов и фабрик, чем за годы Великой Отечественной войны. Промышленность постепенно сходит на нет. По данным Минпромторга, доля продукции российских предприятий в стратегических отраслях (станкостроении, тяжелом машиностроении, легкой, радиоэлектронной, медицинской и фармацевтической промышленности) на нашем рынке в 2014 году составила от 20 до 10%, а от 80 до 90% составил импорт. Если считать «дном» полное прекращение производства, то мы идем к нему семимильными шагами.

Задача развития экономики актуальна как никогда. Звеном, за которое можно вытащить цепь является налоговая система. Именно налоги, т.е. всё, что государство принудительно и безвозмездно изымает у граждан и предприятий (собственно налоги, страховые сборы, таможенные пошлины, акцизы и т.д.), должны формировать доходы бюджета и обеспечивать развитие экономики.

Наша система налогообложения не выдерживает критики. Она сложна, запутана и противоречива. Она плохо выполняет фискальные функции и почти не выполняет функции стимулирующие, распределительные и социальные. Она противоречит требованиям науки, мировому опыту и интересам России, а Налоговый Кодекс требует коренной переработки. Именно существующая налоговая система является главным тормозом экономического развития нашей страны, причиной разрушения российской промышленности, коррупции и крайне высокого социального расслоения населения.

Именно в совершенствовании налоговой системы у нас огромные резервы. Ни экономический блок правительства, ни его идеологи – ученые НИУ ВШЭ, РАНХиГС, Института им. Е.Т. Гайдара и др. об этом не знают.

Вот, например, мнение Минэкономразвития в изложении А.В. Улюкаева: «… Наша налоговая система – я в этом глубоко убежден – одна из лучших в мире… И плоская шкала налоговая на доходы физических лиц – один из краеугольных камней этой системы… Введение прогрессивной шкалы не прогрессивно, а реакционно…».

А вот мнение научного руководителя НИУ ВШЭ Е.Г. Ясина: «Никаких очередных реформ в налоговой системе нам не нужно. Сейчас общий уровень налоговой нагрузки составляет 39 процентов. Эта цифра – незапредельная, бизнес ее выдержать может (2008)… Прогрессивной шкалы налогообложения в России больше не будет никогда. И следовать по этому пути будет все больше стран (2010)».

Между тем, сегодня в России производить не выгодно, в первую очередь, из-за высоких налогов.

Сравним с Канадой. Там россиянам принадлежит тракторный завод. На одном из совещаний по проблемам АПК В.В. Путин попросил К.А. Бабкина объяснить, почему завод не переводят в Россию. Ему представили аналитическую записку, из которой видно, что, если завод перевести в Россию, он работать не сможет. Завод в Канаде в 2012 г. получил прибыль $16,4 млн. В России он получил бы убыток $21,7 млн. Главная статья налоги: в Канаде уплатили налоги на сумму $47,9 млн., а в России должны были бы уплатить $74 млн., т.е. на $26,1 млн. больше. При этом на заводе в Канаде работают 14 бухгалтеров, в России для такого завода потребуется 65 бухгалтеров. К тому же, там кредиты дают под 2,3%, электроэнергия вдвое дешевле, чем в России, и т.д.

Аналогичный результат получен при сравнении работы в России и в США модельного предприятия, предложенного Минфином в «Основных направлениях налоговой политики…» В США нагрузка на это модельное предприятие в 5 раз меньше, чем у нас. В США нет НДС (у нас – 18%), нет налога на имущество предприятий (у нас – 2,2%), расходы до $2 млн. в год на приобретение оборудования сразу списываются на производство (амортизационная премия – 100%; у нас сначала заплати 20% налог на прибыль, потом – покупай, что хочешь), социальные взносы – 13,3% (у нас — 30%), годовой доход работника до $8500 налогом не облагается. У них прогрессивные шкалы НДФЛ до 39,6% и налога на прибыль от 10 до 38%. Общий принцип: бедным гражданам и предприятиям дают возможность «подняться», а потом разумно «стригут». Половина граждан освобождена от уплаты налогов.

Тем не менее, и у нас предприятия работают. Из-за высокой налоговой нагрузки они вынуждены или повышать цены на свою продукцию или уклоняться от уплаты налогов. Уклонения приобрели массовый характер – их собираемость не превышает 50%.

Например, в 2014 г. собрали НДФЛ и социальные взносы с налоговой базы 24 трлн. руб., а доходы населения, согласно Росстату, составили – 48 трлн. руб.

Еще меньше собираемость НДС, который в 2014 году был собран с налоговой базы 12 трлн. руб., а добавленная стоимость предприятий, выпускающих продукцию, облагаемую НДС, согласно Росстату, составила 35 трлн. руб.

Но если обеспечить среднеевропейскую собираемость налогов, российская экономика рухнет. Чтобы этого не произошло необходимо оптимизировать ставки налогов до разумного уровня и улучшить налоговое администрирование.

В первую очередь необходимо реформировать систему подоходного налогообложения. Россия – единственная из стран ОЭСР, «Двадцатки», БРИКС и многих других с «плоской» шкалой подоходного налога. Введение прогрессивной шкалы подоходного налога – обязательное условие развития экономики. Предлагаемая нами шкала (20 тыс. руб. в месяц налогом не облагается, до 250 тыс. руб. – 13%, до 1 млн. – 30% и свыше – 50%) не затронет «средний класс». Для абсолютного большинства населения налоги будут ниже и лишь для 1-2% – выше. При этом бюджет получит дополнительно 2-3 трлн. руб. Переход к прогрессивной шкале можно проводить поэтапно: в 2017 году усовершенствовать налоговой администрирование, ввести необлагаемый минимум 20 тыс. руб. в месяц и плоскую шкалу НЛФЛ со ставкой 20%, а в 2018 г. ввести предлагаемую прогрессивную шкалу.

Необходимо снизить ставку НДС до 8-10%, сократить число льгот, отменить возмещение НДС при экспорте сырья и считать НДС путем умножения добавленной стоимости на ставку налога. Это даст бюджету дополнительно также 2-3 трлн. руб. Одновременно будут снижены розничные цены. В них тоже заложен НДС.

Запутанность налоговых процедур мешает работать. Ситуация ухудшается с каждым днем. Переход на электронную систему отчетности проблему не снимает. При подготовке моей статьи я обратился к бухгалтеру малого (12 работников) машиностроительного предприятия с просьбой распечатать квартальную Налоговую декларацию по НДС. На экране монитора появилось такое сообщение: «Налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость: количество печатных листов отчета 1444. Печать данного количества листов не является целесообразным. Продолжить?». От печати 1 тысячи 444 страниц я отказался.

Мы (я и мой соратник В.А. Кашин, д.э.н., государственный советник налоговой службы II ранга) уже более 10 лет безуспешно предлагаем упростить налоговую отчетность и сократить объем деклараций до 1-2 страниц. Мы и форму разработали.

Налоговая система угрожает безопасности России: она разрушает производство, плодит нищету и коррупцию. Необходимо немедленно приступить к разработке нового Налогового Кодекса. Налоговую доктрину для России и рекомендации по совершенствованию налоговой системы мы разработали в 2011 году по заданию Председателя Совета Федерации (тогда это был С.М. Миронов). Но никому ничего не надо. На все наши предложения Минфин отвечает отписками.

О необходимости решения налоговых проблем сказал В.В. Путин в своем Послании 1 декабря: «…Мы должны так ориентировать нашу налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития наших предприятий… Предлагаю в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, обязательно сделать это с участием деловых объединений. …Необходимо в 2018 году подготовить и принять все соответствующие поправки в законодательство, в Налоговый кодекс, а с 1 января 2019 года ввести их в действие…».

Возможно, наконец-то наши наработки будут реализованы в соответствии с Поручением Президента России Торгово-промышленной Палате. Мы – специалисты «Экспертно-аналитического Центра по модернизации и технологическому развитию экономики» можем и хотим принимать участие в решении задачи, поставленной В.В. Путиным. Подробности и обоснования см. на нашем сайте [www.modern-rf.ru](http://www.modern-rf.ru/) в разделе «Наши труды».

Источник: <http://echo.msk.ru/blog/abramovmd/1886050-echo/>