

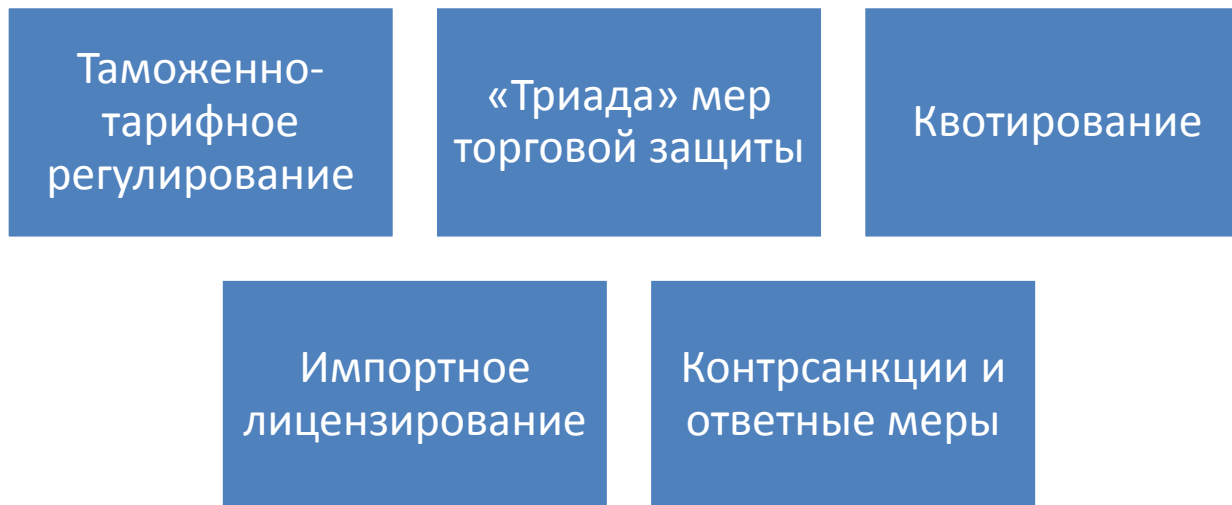


# Внешнеторговая политика как инструмент развития импортозамещения

Евсеев В.А.

Руководитель Центра по изучению вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования

# Основные инструменты внешнеторговой политики



# Членство в ВТО снизило уровень тарифной защиты

В ходе присоединения России к ВТО было подписано 57 двусторонних протоколов о либерализации доступа товаров на рынок.

Группа товаров	Начальный уровень связывания	Конечный уровень связывания
Вся номенклатура	11,8	7,1
Сельскохозяйственные товары	15,2	11,3
Промышленные товары	11,3	6,4

Средняя продолжительность переходного периода – 2-3 года  
Для наиболее чувствительных товаров – 5-7 лет

# Таможенный тариф потерял роль защитного инструмента

Группа товаров	Уровень связывания (%)	Уровень ввозных пошлин (%)	Доля подсубпозиций ТН ВЭД с нулевой пошлиной (%)
Минералы и металлы	8.0	7.3	8.2
Неэлектрические станки и оборудование	5.8	2.6	67.1
Электрооборудование	6.1	4.5	45.1
Транспортное оборудование	8.9	8.4	18.1

В условиях членства России в ВТО таможенно-тарифное регулирование не является эффективным инструментом защиты внутреннего рынка

# Квотирование

В ГАТТ-1947 и Договоре о ЕАЭС зафиксирован общий запрет на применение количественных ограничений при импорте и экспорте товаров (ст. XI:1)

Однако существуют случаи, при которых введение количественных ограничений (в т.ч. квот) допустимо. Общее изъятие из правил ГАТТ содержится в ст. XX, в Договоре о ЕАЭС исключения для применения запретов и количественных ограничений описаны в Приложении 7.

В настоящее время в Российской Федерации квотирование по отношению к продукции машиностроения и металлургии не применяется

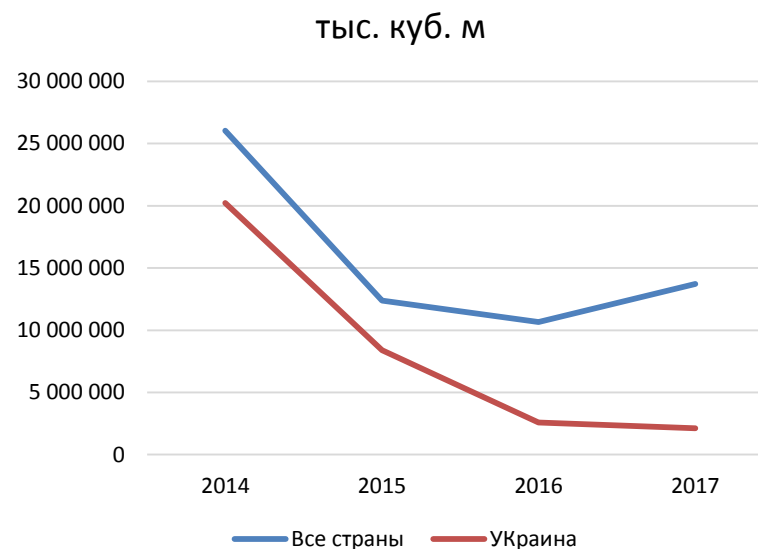
# Импортное лицензирование

Согласно договору о ЕАЭС, **лицензирование** – комплекс административных мер, устанавливающий порядок выдачи лицензий и разрешений (специальный документ на право осуществления импорта).

В торговле с третьими странами Союзом может применяться лишь **автоматическое лицензирование** – временная мера, устанавливаемая в целях мониторинга динамики экспорта и импорта товаров.

## Лицензирование импорта щебня и гравия в РФ

ППРФ от 6 августа 2015 г. N 815  
ППРФ от 30 декабря 2015 г. N 1486  
ППРФ от 17 июня 2016 г. N 556  
ППРФ от 24 декабря 2016 г. N 14783  
ППРФ от 29.06.2017 N 773  
ППРФ от 22 декабря 2017 г. N 1614  
ППРФ от 30 июня 2018 г. N 773



# «Триада» мер защиты рынка

Антидемпинговые  
меры

Специальные  
защитные меры

Компенсационные  
меры

Использование «триады» в ЕАЭС по состоянию на октябрь 2018 г.:

Всего расследований	46
Завершено расследований	38
Активных расследований	8
Действующих мер	15

Всего расследований	46
Антидемпинговые расследования	35
Специальные защитные расследования	10
Компенсационные расследования	1

Использование антидемпинговых мер в мире и ЕАЭС по состоянию на октябрь 2018 г.:

	Введено антидемпинговых мер с 2015 г. по н.в.		
	Всего	Металлургия	Машиностроение
ЕАЭС	17	11	1
США	167	71	2
ЕС	59	27	5

# Примеры защиты рынка при помощи антидемпинговых мер

Антидемпинговое расследование	Уровень связывания ввозной таможенной пошлины	Антидемпинговая пошлина, введенная по результатам расследования
AD-7 Прокатные валки (Украина)	5%	26%
AD-11 Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали (КНР)	5-7,5%	19,15%
AD-13 Прутки (Украина)	5%	9,32-10,11%
AD-17 Гусеничные бульдозеры (КНР)	5%	9,65-44,65%
AD-19 Стальные цельнокатаные колеса (Украина)	5%	34,22%
AD-22 Стальные уголки (Украина)	5%	37,89%



# Отдельные товары, затронутые «триадой» в ЕАЭС

Расследования (машиностроение)	Расследования (металлургия и трубная промышленность)
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Гусеничные бульдозеры</li><li>2. Легкие коммерческие автомобили</li><li>3. Зерноуборочные комбайны и модули</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Горячедеформированные бесшовные трубы из коррозионностойкой стали</li><li>2. Некоторые виды металлопроката</li><li>3. Оцинкованный прокат</li><li>4. Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали</li><li>5. Металлопрокат с полимерным покрытием</li><li>6. Некоторые виды стальных труб</li><li>7. Нержавеющие трубы</li><li>8. Нефтегазопромысловые трубы</li><li>9. Прокатные валки</li><li>10. Прутки</li><li>11. Трубы из коррозионностойкой стали</li></ol>

# Компенсирующие меры

- Формирование ЕАЭС привело к росту конкуренции между странами ЕАЭС
- 27 декабря 2017 г. - Уведомление Минпромторга России о начале компенсирующего расследования в отношении стального плоского проката, происходящего из Республики Казахстан и ввозимого на территорию Российской Федерации  
Приложение №28 к Договору о ЕАЭС «Протокол о единых правилах предоставления промышленных субсидий»
- «Компенсирующая мера является исполненной после того, как сумма субсидии с учетом соответствующих процентов была изъята у получателя субсидии и перечислена в бюджет субсидирующего государства-члена»  
Изъятие субсидий и процентов должно быть осуществлено в срок, не превышающий 1 год  
В противном случае государство-заявитель имеет право ввести ответные меры

# Контрсанкции и ответные меры

- Российской Федерацией начиная с 2014 года применяются контрсанкции в отношении продовольственной продукции («продовольственное эмбарго»)

Затронутые страны – Евросоюз, США, Австралия, Канада, Норвегия, Исландия, Лихтенштейн, Албания, Черногория, Украина

- Ответные меры в отношении США на введенные пошлины на сталь и алюминий – Постановление Правительства №788 от 6 июля 2018 г.

Некоторые виды строительно-дорожной техники, нефтегазового оборудования, инструменты для обработки металлов и для бурения скальных пород, а также оптоволокно

# Импортозамещение: барьер или ключ развитию?

- Наибольший эффект достигают меры, сочетающие в себе различные элементы – защита рынка, субсидирование, формирование благоприятной регуляторной среды и проч.
- Ограничение импорта, как правило, приводит к сокращению конкуренции и росту цен для потребителей
- Принцип эскалации тарифа
- «Закон джунглей» или ответственный межотраслевой диалог?
- Государство как арбитр при решении межотраслевых споров

## Контактная информация

Евсеев Вячеслав Александрович – к.э.н., Генеральный директор

тел./факс: +7 495 650 09 91

E-mail: [info@regfortrade.ru](mailto:info@regfortrade.ru)

Адрес: 107031, г.Москва, ул.Б.Дмитровка, д.34/10, стр.4 оф. 5.2.