

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

### о направлениях и механизмах повышения привлекательности, доходности и эффективности инвестиций в промышленность

№	Краткое описание проблемы	НПА и иные меры, направленные на решение указанной проблемы	Ответств. ФОИВ	Инициатор предложения
1	2	3	4	5
<b>I. Обеспечение доступа к источникам финансирования</b>				
1	Деятельность Банка России не привязана к задаче реализации экономического развития, стимулирования притока промышленных инвестиций методами денежно-кредитной политики, единственная постулируемая задача – таргетирование инфляции, что блокирует экономический рост, приводит к стагнации в экономике	<p><b>1.1.</b> Законодательно установить в качестве ключевого принципа, направления деятельности Банка России стимулирование экономического развития и рост производства. Возложить на Банк России ответственность за финансовое обеспечение высокого, стабильного и качественного экономического роста, прежде всего за счет индустриального развития регионов, инструментами денежно-кредитной политики, в том числе за счет формирования и развития региональных финансовых систем;</p> <p><b>1.2.</b> Скорректировать действующую редакцию Стратегии повышения финансовой доступности в Российской Федерации на период 2018–2020 годов, включив в документ следующие целевые показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество кредитов, выданных российскими кредитными организациями предприятиям обрабатывающей промышленности и</li> </ul>	Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России Банк России	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>

		<p>агропромышленного комплекса;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Индекс создания новых высокопроизводительных рабочих мест вследствие реализации мер денежно-кредитной политики;</li><li>• Динамика прироста денежной массы и промышленных инвестиций;</li><li>• Доля банков в инвестициях в основной капитал;</li><li>• Доля инвестиционных банков от общего количества кредитных организаций в России;</li><li>• Доля региональных банков от общего количества кредитных организаций в России;</li><li>• Динамика выхода предприятий обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса на IPO;</li><li>• Динамика выхода предприятий обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса на SPO;</li><li>• Динамика приобретения домашними хозяйствами акций и облигаций предприятий обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса;</li><li>• Объем привлеченных средств российскими предприятиями обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса посредством первичного и вторичного размещения акций</li></ul>		
--	--	--	--	--

		<p>Предусматривать аналогичные целевые показатели при разработке и корректировке иных стратегических документов в области проведения денежно-кредитной политики и деятельности Банка России;</p> <p><b>1.3.</b> Обеспечить ежегодный реальный рост денежной массы и инвестиций в основной капитал не ниже 15-20% путем значительного расширения Банком России каналов предложения долгосрочных кредитных средств, рефинансирования банковских кредитов и займов государственных институтов развития, проведения политики количественного смягчения на рынке ценных бумаг, финансовых и валютных активов</p>		
2	<p>Отсутствие системы промышленных (инвестиционных) банков, ключевой целью которых было бы финансирование промышленных проектов, резко тормозит развитие экономики и рост промышленного производства</p>	<p><b>2.1.</b> Законодательно выделить в отдельную категорию, установить отдельный порядок регулирования для банков, осуществляющих финансирование промышленных проектов, включая снижение норм обязательного резервирования средств, при условии ограничения работы с населением;</p> <p><b>2.2.</b> Создать региональные (межрегиональные) государственные инвестиционные банки развития, работающие в единой системе финансирования инвестиционных проектов с федеральными банками и институтами развития и региональными частными банками; в течение 10 лет увеличить долю кредитных организаций в инвестициях в основной капитал с нынешних 8% до 30%</p>	<p>Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России Банк России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>

		<p>(увеличение доли инвестиций в банковских активах на 1 п.п. даст экономике около 1 трлн. руб.);</p> <p><b>2.3.</b> Банкам с государственным участием и крупнейшим частным банкам, привлекающим средства государственных организаций и корпораций на счета и в депозиты, установить плановые показатели открытия офисов в населенных пунктах с количеством жителей до 1,0 тыс. чел., а также финансирования инфраструктурных, промышленных и производственных инвестиционных проектов в регионах присутствия</p>		
3	<p>Практика массового отзыва лицензий кредитных организаций привела к резкому сокращению количества региональных банков и, как следствие, к существенной монополизации банковского сектора</p>	<p><b>3.1.</b> Рекомендовать Банку России перейти от практики массового отзыва лицензий кредитных организаций к профилактике возникновения финансовых проблем банков и системной работе по финансовому оздоровлению кредитных организаций. В этих целях предлагается установить судебный порядок отзыва банковских лицензий;</p> <p><b>3.2.</b> Внести изменения в действующее законодательство, предусматривающие, что кредитные организации 1-ой и 2-ой группы финансовой устойчивости независимо от размера банка должны иметь возможность пропорционально своему капиталу принимать участие во всех программах поддержки кредитных организаций, включая размещение свободных средств бюджетных организаций</p>	<p>Минэкономразвития России Минфин России Банк России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>

<p><b>4</b></p>	<p>Сегодня банковское участие в поддержке промышленных проектов сосредоточено, главным образом, на работе с крупными федеральными банками, региональные системы поддержки, региональный компонент используются не достаточно для сбалансированного функционирования системы поддержки</p>	<p><b>4.1.</b> Предусмотреть мероприятия по созданию развитых комплексных региональных (межрегиональных) финансовых систем, имеющих высокий инвестиционный потенциал, с опорой на муниципальные, региональные и межрегиональные банки (использование опыта ФРГ);</p> <p><b>4.2.</b> Обеспечить возврат в экономику регионов через региональные финансовые системы денежных средств, иммобилизованных государством в суверенные фонды; в течение 10 лет снизить общий объем изъятия государством средств из экономики до 30% ВВП (сокращение изъятия на 1 п.п. даст предприятиям более 800 млрд. руб.);</p> <p><b>4.3.</b> Предусматривать поддержку региональной промышленности через субсидирование региональных бюджетов в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на со финансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» в качестве обязательного элемента бюджетного процесса;</p> <p><b>4.4.</b> Осуществить поддержку Банком России и Корпорацией МСП частных региональных кредитных организаций,</p>	<p>Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России Банк России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>
-----------------	---	---	--	---

		<p>специализирующихся на обслуживании и финансировании малого и среднего бизнеса;</p> <p><b>4.5.</b> Ввести существенное ограничение монопольного положения федеральных кредитных организаций на региональных банковских рынках. Обеспечить равные условия доступа государственных и частных региональных банков ко всем источникам денежных ресурсов и участию во всех государственных программах развития и поддержки бизнеса;</p> <p><b>4.6.</b> Ограничить монополизм банков с государственным участием, определить их специализацию, отменить отдельные преференции для госбанков, ввести регулирование ценообразования на депозиты и кредиты госбанков, запретить госбанкам приобретение непрофильных инфраструктурных активов, способствующих укреплению их монопольного положения на финансовом рынке</p>		
5	<p>В настоящее время субъекты Российской Федерации лишены достаточной бюджетной обеспеченности для формирования собственных инициатив по развитию экономики, в том числе промышленности и социальной сферы</p>	<p>С целью поддержки повышения бюджетной обеспеченности для формирования собственных инициатив на местах необходимо принять следующие решения:</p> <p><b>5.1.</b> О перечислении в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований определенной части прироста налоговых поступлений от предприятий и организаций, расположенных на их территории, полученного в результате</p>	<p>Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p>

		<p>сверхпланового роста объемов производства и реализации товаров и услуг (по отношению к объемам, заложенным в бюджетных проектировках на 3-5 лет), с целевым направлением соответствующих доходов на дальнейшее экономическое развитие и повышение уровня жизни населения (с согласованием их расходования по каждому из названных направлений с вышестоящим уровнем исполнительной власти);</p> <p><b>5.2.</b> О формировании в расходной части бюджетов всех трех уровней отдельной группы расходов, связанных с финансированием работ капитального характера в области экономики, социальной сферы и ЖКХ (бюджетов развития), с присвоением соответствующим группам расходов статуса защищенных расходов;</p> <p><b>5.3.</b> О снижении общего объема изъятий государства из экономики до 35% ВВП, распределении 60% национального дохода в пользу региональных и муниципальных бюджетов;</p> <p><b>5.4.</b> О передаче вопросов формирования условий и порядка деятельности, налогообложения и поддержки малых предприятий, индивидуальных предпринимателей и само занятых граждан в исключительное ведение субъектов Российской Федерации. Законодательством РФ должны быть установлены лишь общие условия деятельности и защиты прав и законных интересов таких категорий</p>		Совет ТПП РФ по инвестиционной политике
--	--	---	--	---

		предпринимателей, в том числе минимальные и максимальные ставки налогов и иных обязательных платежей в региональные и муниципальные бюджеты и внебюджетные фонды		
6	<p>В настоящее время количество инструментов, стимулирующих предприятия осуществлять вложения в производственные инвестиции носит ограниченный характер, при этом стоимость заемного финансирования, неразвитость небанковского финансирования промышленных предприятий оказывает сдерживающее влияние на рост промышленных инвестиций в России, в особенности для предприятий машиностроительного комплекса, производящих на территории России продукцию с высокой долей добавленной стоимости</p>	<p>В целях повышения стимулов для предприятий к инвестициям средств в основные фонды предлагается принять следующие меры:</p> <p><b>6.1.</b> Разработать механизм предоставления субсидий российским производителям машиностроительного комплекса на компенсацию части затрат по уплате процентов по кредитам, направляемым на технологическое перевооружение и модернизацию производства высокотехнологичной продукции, в размере 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации;</p> <p><b>6.2.</b> Разработать упрощенный механизм предоставления российским производителям государственных гарантий Правительства Российской Федерации в целях снижения зависимости от залоговой базы при получении средне- и долгосрочного заемного финансирования в российских кредитных организациях;</p> <p><b>6.3.</b> Установить необходимые законодательные основы эффективной деятельности кредитных организаций по инвестированию в основной капитал предприятий, а также созданию и функционированию инвестиционных банков (долю банков в инвестициях в</p>	<p>Минпромторг России Минэкономразвития России Минфин России Банк России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>



	<p>основной капитал предприятий довести до 30%, предоставлять государственные гарантии банкам, приобретающим акции российских промышленных предприятий);</p> <p><b>6.4.</b> Разработать эффективный механизм преобразования сбережений населения в инвестиции через ускоренное развитие институциональных инвесторов (пенсионные, страховые и инвестиционные фонды, иные небанковские финансовые организации);</p> <p><b>6.5.</b> Принять целевую государственную программу развития институциональных инвесторов и иных небанковских секторов финансового рынка в целях существенного расширения их доли в прямых инвестициях в основной капитал (до 30%);</p> <p><b>6.6.</b> Создать экономические условия стимулирования участия юридических и физических лиц в инвестиционном процессе через инфраструктуру и инструменты фондового рынка, прежде всего за счет опережающего развития рынка облигаций компаний среднего не сырьевого бизнеса;</p> <p><b>6.7.</b> Разработать меры по популяризации IPO среди потенциальных инвесторов, а также профессиональных участников рынка, организовать проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения (тренинги, семинары, консультации и т.д.), предусмотреть выделение необходимых бюджетных средств для финансирования образовательных мероприятий по выше</p>		
--	---	--	--

		<p>обозначенной теме, в том числе на площадке ТПП РФ и региональных торгово-промышленных палат;</p> <p><b>6.8.</b> Продолжить практику возврата вложений инвесторов за счет будущих налоговых поступлений посредством реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков»</p>		
<b>II. Формирование стратегической промышленно-финансовой политики</b>				
7	<p>Текущая налогово-бюджетная политика по аналогии с денежно-кредитной политикой, рассмотренной в предыдущем разделе, носит фискальный, де-стимулирующий характер, вследствие чего, вместо роста и развития производства искусственно консервируется текущая ситуация стагнации. Необходимо перейти к стимулирующей промышленно-финансовой политике, в частности предусмотрев соответствующие инфраструктурные меры</p>	<p><b>7.1.</b> Необходимо осуществить глубокое изменение стратегии развития общей инфраструктуры, транспорта, инфраструктуры дорог и путей сообщения, перейдя от политики максимизации доходов бюджета к политике создания благоприятных условий опережающего развития иных отраслей экономики; особое внимание уделить развитию региональной малой авиации</p>	<p>Минпромторг России Минтранс России Минэкономразвития России Минфин России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям</p> <p>Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России</p> <p>Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>

8	<p>В целях планомерного развития экономики и достижения целевых темпов экономического роста, необходимо обеспечить «горизонтальный» доступ к механизмам поддержки, не привязанный к размеру предприятий. В настоящее время на практике зачастую складывается ситуация, при которой реальный доступ к субсидированию получают только наиболее крупные предприятия. Например, по экспертным оценкам, до 80% сельскохозяйственных субсидий получают менее 30 компаний, что подтверждается, в частности данными по распределению сельскохозяйственных субсидий между субъектами Российской Федерации – так, в ТОП-5 субъектов по объемам поддержки входят субъекты РФ с большим количеством агрохолдингов на своей территории, в то время как субъекты с отсутствием таковых, субсидий практически не получают. Аналогичная ситуация складывается с неравномерностью распределения поддержки</p>	<p><b>8.1.</b> Распространить политику создания и поддержки современных агропромышленных холдингов на все субъекты Российской Федерации и формы хозяйствования;  <b>8.2.</b> Перейти от политики создания локальных очагов поддержки промышленных предприятий (особые экономические зоны, территории опережающего развития, промышленные парки, отраслевые кластеры и т.п.) к общенациональной особой экономической политике опережающего индустриального развития на основе создания стимулов развития инвестиционной деятельности</p>	<p>Минпромторг России  Минэкономразвития России  Минфин России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям  Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России  Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>
---	--	---	--	---

	<p>между предприятиями, расположенными на территории каких-либо особых экономических зон и за их пределами, в то время как повышение темпов роста экономики требует создания равных условий в части налогообложения, тарификации, доступа к ресурсам и т.д. на территории России в целом, а не в рамках отдельных территорий</p>			
9	<p>В целях планомерного развития экономики и достижения целевых темпов экономического роста при ограниченности бюджетных ресурсов необходимо обеспечить высокий уровень планирования и приоритизации инструментов поддержки для новых и уже действующих предприятий</p>	<p><b>9.1.</b> Создать федеральный орган проектирования научно-технического и индустриального развития России (аналог ГКНТ СССР), подготовить и постоянно совершенствовать федеральный план-схему размещения производительных сил и создания высокопроизводительных рабочих мест в муниципальных городах и районах; <b>9.2.</b> В стратегии государства в области стимулирования локализации производства, запуска новых промышленных проектов необходимо учитывать, в первую очередь, интересы уже существующего на территории России производства аналогичной продукции. В этой связи предлагается обязать региональные власти проводить в федеральных отраслевых ассоциациях экспертизу проектов создания новых (модернизации действующих) промышленных предприятий в целях минимизации рисков создания экономически неэффективных или</p>	<p>Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям  Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России  Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>

	<p>технологически устаревших производств, а также дублирования действующих производственных мощностей без обоснования возможностей существенного увеличения потребностей рынка;</p> <p><b>9.3.</b> Прекратить практику закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ товаров иностранного производства при наличии в России более одного производителя данного товара, предусмотреть систему размещения государственного заказа по системе «контракт с разработкой» (контракт на разработку продукции отечественной производства с учетом прогнозируемого спроса на нее государства и компаний с государственным участием в среднесрочной перспективе);</p> <p><b>9.4.</b> Разработать механизм стимулирования производства приоритетных комплектующих для отраслей машиностроительного комплекса по аналогии с механизмами постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»</p>		
--	---	--	--

<p><b>10</b></p>	<p>В настоящее время распространена ситуация выхода на экспортные рынки с государственной поддержкой компаний, производящих продукцию с не высоким уровнем добавленной стоимости. Экспортную поддержку необходимо более жестко увязывать с уровнем локализации производства на территории России, в частности через инструменты стимулирования кооперации российских компаний при создании конечной экспортоориентированной продукции</p>	<p><b>10.1.</b> Включать в программы поддержки российского экспорта критерии, учитывающие уровень локализации производства компаний, претендующих на получение экспортных субсидий;  <b>10.2.</b> Сформировать в рамках Российского экспортного центра специальную программу поддержки кооперации предприятий по производству экспортной конкурентоспособной промышленной продукции</p>	<p>Минэкономразвития России  Минпромторг России  Минфин России</p>	<p>Комитет ТПП РФ по финансовым рынкам и кредитным организациям    Совет ТПП РФ по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России    Совет ТПП РФ по инвестиционной политике</p>
------------------	---	---	--	---