

Оптимизация механизмов

государственного регулирования аграрного сектора России как основной фактор роста сельхозпроизводства (на основе сравнительного анализа аграрной политики России и США)

Заседание Совета ТПП РФ «Как сбалансировать доходы государства, инвестиции и экономический рост?»

23 апреля 2021 г.

Овчинников О.Г.

Институт США и Канады РАН

Каким образом при ограниченных
доходах государства, и,
соответственно возможностях
поддержки, придать аграрному
сектору России динамичный
экономический рост?

Содержание доклада

1. Основное условие обеспечения экономического роста
2. Оценка роли мер аграрной политики в обеспечении развития АПК
3. Сравнительный анализ аграрной политики в России и США
 - 3.1. Основные принципы реализации мер аграрной политики.
 - 3.2. Сравнение структуры мер аграрной политики.
 - 3.3. Сравнение механизмов поддержки сельхозпроизводителей.
4. Выводы

Содержание доклада

1. Основное условие обеспечения экономического роста

2. Оценка роли мер аграрной политики в обеспечении развития АПК

3. Сравнительный анализ аграрной политики в России и США

3.1. Основные принципы реализации мер аграрной политики.

3.2. Сравнение структуры мер аграрной политики.

3.3. Сравнение механизмов поддержки сельхозпроизводителей.

4. Выводы

Условия обеспечения экономического роста в аграрном секторе:

1. Гарантировать сельхозпроизводителю возможность реализации продукции по ценам не ниже определенного минимального уровня::

2. Обеспечить определенный гарантированный спрос на произведенную продукцию.

Содержание доклада

1. Основное условие обеспечения экономического роста
- 2. Оценка роли мер аграрной политики в обеспечении развития АПК**
3. Сравнительный анализ аграрной политики в России и США
 - 3.1. Основные принципы реализации мер аграрной политики.
 - 3.2. Сравнение структуры мер аграрной политики.
 - 3.3. Сравнение механизмов поддержки сельхозпроизводителей.
4. Выводы

Топ-2 фактора повышения конкурентоспособности АПК России на мировом рынке (согласно опроса представителей агробизнеса, проведенного компанией Deloitte в 2018-2019 годах):

- Государственная поддержка
- Стабильность законодательной и регулятивной политики

Содержание доклада

1. Основное условие обеспечения экономического роста
2. Оценка роли мер аграрной политики в обеспечении развития АПК
- 3. Сравнительный анализ аграрной политики в России и США**
 - 3.1. Основные принципы реализации мер аграрной политики.
 - 3.2. Сравнение структуры мер аграрной политики.
 - 3.3. Сравнение механизмов поддержки сельхозпроизводителей.
4. Выводы

Сравнение основных показателей аграрного сектора России и США, 2016-2019 гг., в среднем

№	Показатель	Россия	США	США/Россия
1	Площадь пашни, млн га	115	130	113,0%
2	Зерно, млн т	124,7	444,1	3,6 раз
3	Масличные, млн т	18,8	125,0	6,7 раз
4	Мясо, всего, млн т	10,6	46,2	4,4 раз
	в т.ч. птицы	4,8	22,1	4,6 раз
5	Молоко, млн т	30,8	98,6	3,2 раз

Производство сельхозпродукции в России можно поднять до соизмеримых с США величин.

Но для этого необходимы соответствующие перемены в аграрной политике.

Три направления сравнения аграрной политики России и США:

1. Основные принципы реализации мер аграрной политики.
2. Направления аграрной политики.
3. Механизмы поддержки сельхозпроизводителей

1. Соблюдение основных принципов реализации мер аграрной политики в России

№	Наименование принципа	Степень соблюдения в аграрной политике Правительства России
1	Централизация мер аграрной политики на федеральном уровне.	Не соблюдается
2	Существование единого органа управления основными процессами в аграрном секторе страны	Отчасти
3	Реализация мер поддержки АПК преимущественно в отношении его второй сферы – сельского хозяйства.	Не соблюдается
4	Активная поддержка сферы потребления продовольствия	Не соблюдается
5	Существование одного правового акта комплексного содержания в качестве правовой основы аграрной политики	Отчасти
6	Наличие свода динамично развивающихся программ в широком перечне направлений.	Отчасти
7	Равенство всех участников программ аграрной политики	Не соблюдается
8	Прозрачность реализации мер аграрной политики	Отчасти
9	Активное привлечение экспертного сообщества при анализе и разработке мер аграрной политики	Не соблюдается

2. Сравнение направлений аграрной политики в России и США, начало

№	США (с/х закон 2018 г.)	Россия (Госпрограмма)	Примечания
1	Поддержка сельхозпроизводителей		
1.1	I. Продукция (Commodities) – поддержка цен и доходов фермеров	Развитие отраслей АПК, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельхозпродукции, сырья и продовольствия	Инструменты регулирования сильно различаются
1.2	XI. Страхование сельхозкультур (Crop Insurance) – федеральная программа аграрного страхования	Страхование (мероприятия в составе «Единой субсидии»)	Инструменты регулирования сильно различаются, в России – малочисленны
1.3	V. Кредит (Credit) – кредитные программы	Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК	Инструменты регулирования сильно различаются
1.4	II. Консервация (Conservation) – рациональное природопользование	Отсутствует	
1.5	X. Садоводство (Horticulture) – регулирование рынка овощей, плодов и ягод	Практически отсутствует	В России – в начале формирования
1.6	IX. Энергия (Energy) – стимулирование энергоэффективности ферм и развития альтернативных технологий получения энергии	Отсутствует	
1.7	XII. Прочие		
	Местное и региональное продовольствие» (Local and Regional Foods)	Практически отсутствует	Особые программы поддержки мелкого производителя
	Органическое сельское хозяйство	Практически отсутствует	В России закон принят, но его практическая реализация пока отсутствует
	Особая поддержка фермеров из числа ветеранов, социально-незащищённых, начинающих	В составе «Единой субсидии»	Инструменты регулирования сильно различаются, в России – малочисленны

2. Сравнение направлений аграрной политики в России и США, окончание

№	США (с/х закон 2018 г.)	Россия (Госпрограмма)	Примечания
2	Поддержка рынка сбыта сельхозпродукции		
2.1	III. Внешняя торговля (Trade) – программы стимулирования экспорта	Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»	В России перечень инструментов недостаточен
2.2	IV. Питание (Nutrition) – внутренняя продовольственная помощь	Практически отсутствует	Отчасти реализуются на региональном и местном уровнях (в частности, школьное питание)
3	Прочие программы		
	VI. Сельское развитие (Rural Development) – программы развития сельской местности	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»	Перечень инструментов в данном направлении в России существенно меньше
	VII. Исследования и внедрение (Research and Extension) – поддержание сферы аграрных НИР	ВЦП «Научно-техническое обеспечение развития отраслей АПК»	

Отличия в структуре мер аграрной политики в России и США:

1) мер поддержки существенно меньше, их механизмы различаются;

2) отсутствие должного развития мер поддержки потребления сельхозпродукции.

3. Сравнения механизмов поддержки сельхозпроизводителей в России и США. часть 1

№	Россия		США
	Направления / программы	Механизм	
1	Поддержка льготного кредитования организаций АПК	Субсидирование процентной ставки	Отсутствует
2	Поддержка инвестиционного кредитования в АПК	Субсидирование процентной ставки	Отсутствует
3	Компенсация прямых понесенных затрат на создание/ модернизацию объектов АПК	Субсидия на понесенные затраты	Существует отчасти
4	Единая региональная субсидия	Регионы сами определяют объемы, формы и методы господдержки	Такая практика отсутствует
	- краткосрочное кредитование		
	- страхование		
	- поддержка малых хозяйств		
	- селекция и племенное дело		
	- поддержка отдельных подотраслей		
5	Субсидия на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	Субсидирование произведенной продукции	Отсутствует
6	Субсидия на оказание несвязной поддержки в растениеводстве	Несвязная поддержка	Отсутствует. Практиковалась в 1996-2002 г. (программа FPC), затем от нее отказались
7	Обновление парка сельскохозяйственной техники	Субсидия производителям техники	Отсутствует

3. Сравнения механизмов поддержки сельхозпроизводителей в США и России. часть 2

№	США		Россия
	Направления / программы	Механизм	
1	Поддержка цен на сельхозпродукцию и доходов фермеров		
1.1.	<i>Кредит на помощь в маркетинге продукции (Nonrecourse Marketing Assistance Loan Program)</i>	<i>Сезонный кредит под залог продукции по заранее установленным ценам</i>	<i>Отсутствует</i>
1.2	<i>Компенсация падения цен / с.-х. риска (Agriculture Risk Coverage/Price Loss Coverage)</i>	<i>Выплаты в зависимости от изменения цен, урожайности, дохода по заранее установленной формуле</i>	<i>Отсутствует</i>
1.3	<i>Помощь в результате стихийных бедствий для незастрахованных сельхозкультур» (Noninsured Crop Disaster Assistance Program)</i>	<i>Единовременные выплаты в случае стихийных бедствий (бесплатная программа страхования)</i>	<i>Отчасти присутствуют</i>
1.4.	<i>Федеральные рынки молока (Federal Milk Marketing Order)</i>	<i>Поддержание зависимости между ценами на ряд молочных продуктов и минимальной ценой закупки молока определенного сорта</i>	<i>Отсутствует</i>
1.5.	<i>Страхование дохода производителей молока (Dairy Margin Coverage Program)</i>	<i>Выплата компенсации фермерам при росте цен на корма выше определенного уровня</i>	<i>Отсутствует</i>
2	Страхование (несколько программ)		
2.1.	<i>Несколько программ</i>	<i>Платное страхование цен, дохода, урожайности</i>	<i>Отсутствует</i>
3	Кредитные программы - операционные кредиты (Farm Operating Loans), кредиты на покупку собственности (Farm Ownership Loans)		
3.1.	<i>Гарантии кредитов</i>	<i>Предоставление гарантий государства</i>	<i>Отсутствует</i>
3.2	<i>Прямые кредиты</i>	<i>Займы за счет федерального бюджета</i>	<i>Отсутствует</i>

Современная аграрная политика России в целом малоэффективна, предлагает весьма ограниченный набор инструментов поддержки сельхозпроизводителей и нацелена на крупный агробизнес.

Будущее у АПК России при таком состоянии дел если и есть, то далекое от того, каким оно могло бы быть.

Почему аграрная политика России столь несовершенна?

Одна из важнейших причин –
игнорирование чиновниками МСХ
России мнения экспертов

Вопрос: Каким образом придать аграрному сектору России динамичный экономический рост?

Ответ: Кардинальным образом реформируя, прежде всего, принципы, затем и механизмы аграрной политики. Большая часть других вопросов будет отрегулирована рынком.

Доклад закончен

Спасибо за внимание!