

Доклад

О пространственном стратегировании и планировании в СССР и РФ: от истории к современности

Д.Е.Фесенко,

гл. редактор журнала «Архитектурный Вестник»,

академик МААМ, почетный член РААСН

МЭФ-2023

Сессия 12. «Территория. Как осуществлять пространственное развитие, чтобы видеть результат уже через пять лет?»

Москва, апрель 2023 г.

ИЗ ИСТОРИИ: план ГОЭЛРО

Подъем пространственного стратегирования и планирования позднесоветских десятилетий закладывался в дореволюционные и первые послереволюционные годы.

План ГОЭЛРО можно считать отправной точкой пространственного планирования в масштабах страны.

Принципиальной новацией и географическим основанием плана ГОЭЛРО являлось ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ, распространявшееся на всю европейскую часть, Урал, Туркестан и Западную Сибирь (за пределами плана остались Восточная Сибирь и Приморье).



Схематическая карта электрификации России. 1920 год.

ИЗ ИСТОРИИ: Генеральная схема развития и размещения производительных сил СССР

С 1959 г. началась работа над Генеральной схемой размещения и развития производительных сил на территории СССР, по сути, ставшей предпосылкой планомерного развития народнохозяйственного комплекса страны, создания территориально-производственных комплексов (ТПК), строительства новых городов.

Первый документ, подготовленный в 1968 г. с расчетным периодом 1966-1970 гг., насчитывал более 50 томов.

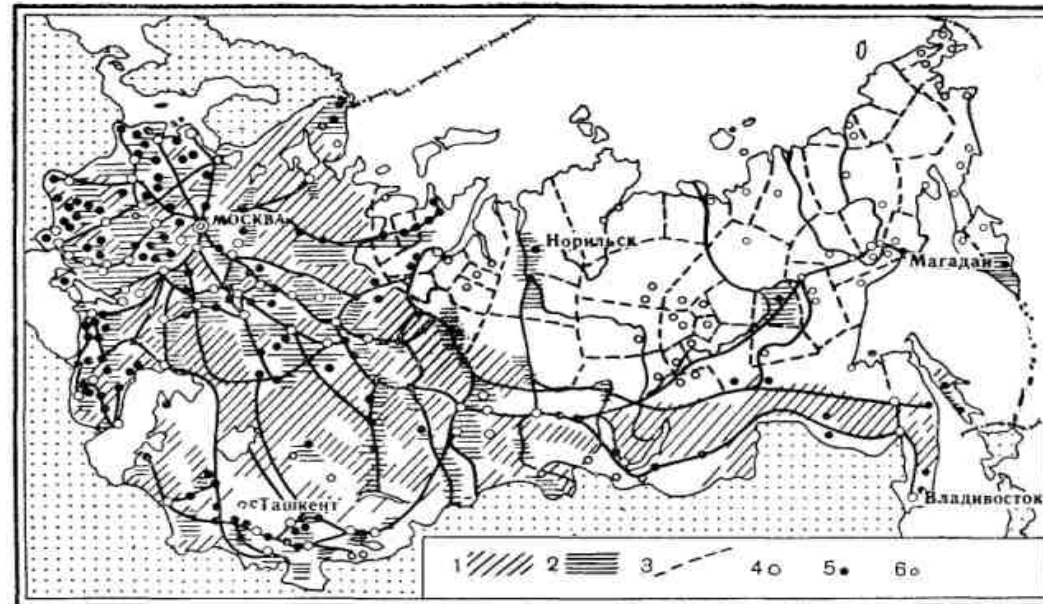
1960-е – 1980-е гг. стали временем расцвета института районной планировки, истоки которой восходят к концу 1910-х – началу 1920-х гг.

Одной из составляющих Генеральной схемы развития и размещения производительных сил являлся раздел расселения населения, что закрепляло ПЕРВИЧНОСТЬ размещения производительных сил по отношению к расселению, господство модели ЧЕЛОВЕК ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА.

ИЗ ИСТОРИИ: Генеральные схемы расселения на территории СССР

В 1970-1980-е гг. происходит осознание того факта, что расселение населения НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ФУНКЦИЕЙ от размещения и развития производительных сил – они тесно взаимосвязаны, но при этом могут иметь собственные закономерности развития. Симптомом происходящих изменений стала разработка Генеральной схемы расселения на территории СССР в 1972-1975 гг. и в 1981-1983 гг. (утверждены соответственно в 1982 и 1983 гг.). В основе этих документов лежит ряд положений:

- 1) о единой системе городского и сельского расселения,
- 2) одной из важнейших операциональных единиц являлась групповая система населенных мест (ГСНМ),
- 3) ограничение роста крупных и развитие средних и малых городов,
- 4) совершенствование сельского расселения и др.



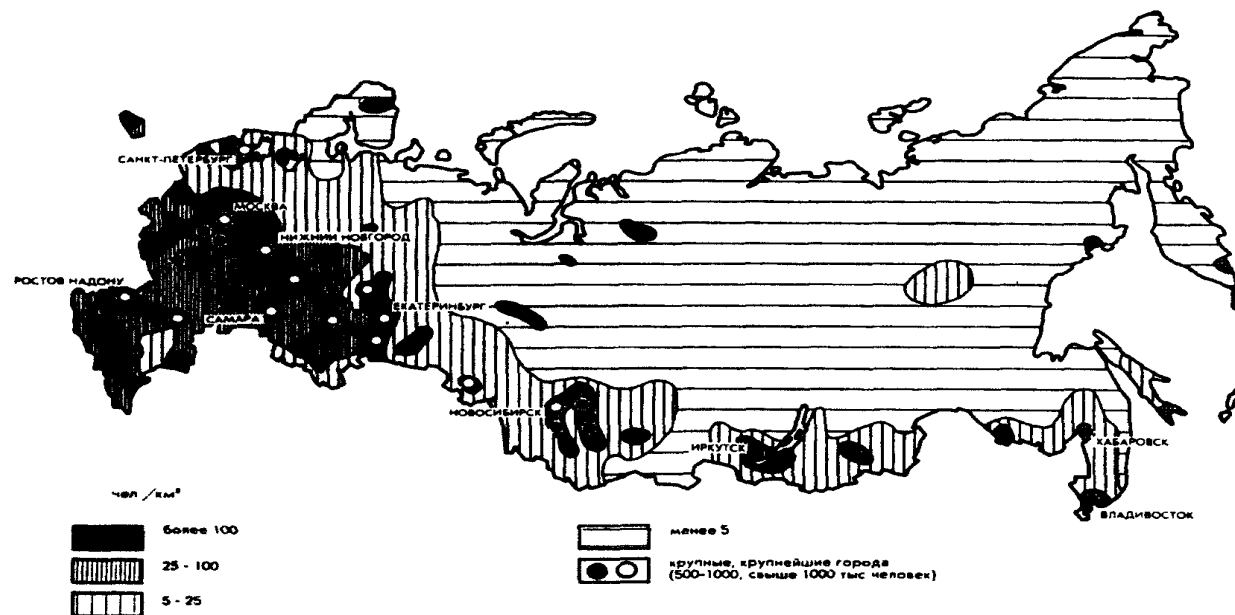
Принципиальная схема перспективного расселения на территории СССР. Середина 1970-х гг. ЦНИИП градостроительства.

ИЗ ИСТОРИИ: Генеральная схема расселения на территории РФ

В первой половине 1990-х гг. следствием исторических вызовов, вставших перед Российской Федерацией, стала разработка и утверждение в 1994 г. Генеральной схемы расселения на территории РФ. Среди ее основных положений:

- 1) представление территории страны как совокупности взаимосвязанных систем расселения,
- 2) установка на обеспечение 25 МЛН РУССКИХ РЕПАТРИАНТОВ из бывших республик жильем и местами приложения труда,
- 3) опора на существующий каркас расселения с размещением прибывающего населения вдоль Транссиба и в южных регионах европейской части страны и др.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ НЕРАВНОМЕРНОСТЬ РАССЕЛЕНИЯ

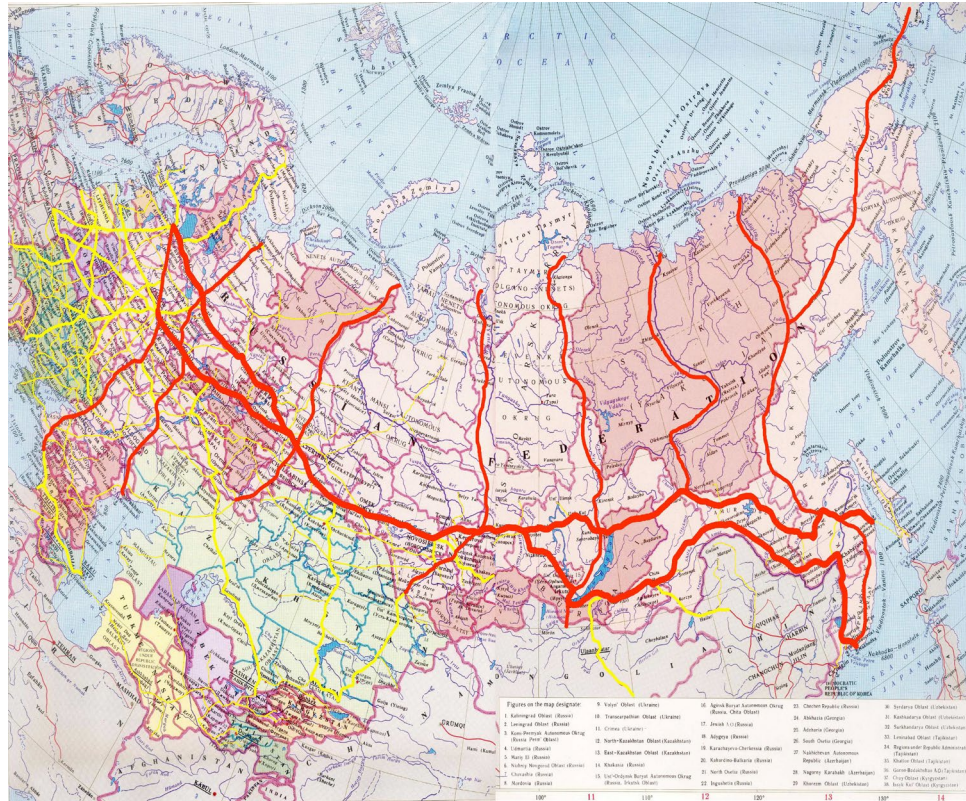


Генеральная схема расселения на территории РФ. Территориальная неравномерность расселения. 1994 г. Авт. колл. под рук. А.С.Кривога.

ИЗ ИСТОРИИ: проект «Сибстрим»

Целостное видение пространства страны отличает проект «Сибстрим» начала 2000-х гг. В основе каркаса расселения – **ЛИНЕЙНАЯ СТРУКТУРА**: в качестве станového хребта выступают Транссиб и БАМ плюс семь меридиональных связей.

Утопичность проекта связана прежде всего с дефицитом демографического и экономического потенциала.



Концепция линейного города НЭР Сибстрим. Начало 2000-х гг. Архит. И.Лежава, М.Шубенков, М.Хазанов и др.

ИЗ ИСТОРИИ: от ФЗ-172 и федеральных СТП к СПР РФ

К первой половине 2010-х гг. относится осознание значимости института пространственного планирования на государственном уровне. В 2014 г. утвержден ФЗ-172 «О стратегическом планировании в РФ».

Тогда же разработаны пять федеральных т.н. «отраслевых» схем территориального планирования – СТП в области транспорта, трубопроводного транспорта, национальной безопасности, объектов здравоохранения, объектов высшего образования.

К сожалению, до СКРЕПЛЯЮЩЕЙ СТП в области расселения или Генеральной схемы расселения РФ – дело не дошло, прежде всего в связи с ее ОТСУТСТВИЕМ в Градкодексе.

В развитие положений ФЗ-172 в 2019 г. утверждена Стратегия пространственного развития РФ до 2025 г. – документ:

- 1) не синхронизированный по срокам с другими стратегическими документами,
- 2) апеллирующий к модели «УПРАВЛЯЕМОГО СЖАТИЯ» в виде приоритетного развития 40 агломераций,
- 3) содержащий ряд фактических ошибок,
- 4) подвергшийся нелицеприятной критике со стороны спикера Совета Федерации В. И.Матвиенко и руководства Совета безопасности РФ.

СОВРЕМЕННОСТЬ: что делать? Программа-максимум и Программа-минимум

Программу-максимум в лице Генеральной схемы расселения на территории РФ и Стратегии размещения и развития производительных сил РФ должна предварять Программа-минимум, подразумевающая формулирование следующих стратегических приоритетов:

- Развертывание программы ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ-2.0 предполагает определение точек роста на карте страны:

- 1) зоны международного сотрудничества,
- 2) новых ТПК,
- 3) новых производственных мощностей по направлениям: оборонный комплекс, авиастроение, судостроение, станкостроение, приборостроение, электроника, фармакология, агропромышленный комплекс и пр.,
- 4) научно-исследовательских и инженерных кластеров и технопарков,
- 5) образовательных кампусов и др.;

- Разворот транспортной структуры в направлении наших южных и юго-восточных соседей как следствие переориентации внешнеэкономических связей с Запада на Восток, формирования новой геостратегической оси СЕВЕР-ЮГ в рамках концепции «СОВРЕМЕННОГО АРКАИМА», в частности, вероятная реализация таких международных мегапроектов, как:

- 1) устройство меридианного коридора развития Северный Ледовитый океан – Индийский океан в лице трансграничной связки Сабетта – Карачи,
- 2) Каспийский транспортный коридор, в том числе канал, связывающий Каспийское море и Персидский залив.

Перенос акцентов со строительства автодорог I класса на автодороги IV-V класса;

- Развитие производственной структуры и разворот транспортного вектора повлечет за собой кардинальное изменение модели расселения:

- 1) ОТ ЦЕНТРОСТРЕМИТЕЛЬНОСТИ, стягивания населения в крупнейшие города, К ЦЕНТРОБЕЖНОСТИ, сбалансированному развитию средних и малых городов, сельских поселений,
- 2) от доминирования МКД к ландшафтно-усадебной урбанизации – МАЛОЭТАЖНОМУ И ИНДИВИДУАЛЬНОМУ ЖИЛИЩНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ.