

РЕШЕНИЕ

заседания Совета ТПП РФ по промышленному развитию
и конкурентоспособности экономики России

«Конкурентоспособность российской экономики на примере предприятий города Севастополь и Республики Крым»

г. Севастополь

21 мая 2019 г.

О текущей ситуации в отраслях обрабатывающей промышленности города Севастополь и Республики Крым

С момента вхождения города Севастополь и Республики Крым в состав России, на территории новых субъектов Российской Федерации инициирована реализация ряда крупных социально значимых инфраструктурных проектов, таких как строительство Крымского моста, аэропорта города Симферополь, трассы «Таврида», Таврической и Балаклавской ТЭС и т.п.

С одной стороны, развитию указанных регионов уделяется большое внимание Правительства Российской Федерации – так, объем финансирования Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» составил 827,8 млрд. рублей.

Одновременно, новые субъекты Российской Федерации в полной мере испытывают на себе все издержки реализуемых сегодня мер неолиберальной экономической политики, направленной на дестимулирование развития промышленности и реального сектора экономики.

Так, крымские предприятия столкнулись с существенным увеличением налоговой нагрузки к 2018 году на 9,7 процентных пункта по сравнению с 2013 годом, ростом ставки единого социального налога на 8 процентных

пунктов с 2013 по 2019 год, многократным увеличением акцизов на вино с 0,04 руб. за литр в 2013 году до 18,00 руб. за литр в 2019 году и бензин с 9,3 до 12,3 тысяч рублей за тонну.

В целом, реальные темпы роста налогов опережают темпы роста ВВП России на 29,9 процентных пункта.

В сфере денежно-кредитной политики также наметились серьезные ухудшения. Так, начиная с 2011 года, наблюдается неуклонный рост монополизации банковской системы, сохранение высокой ключевой ставки Банка России.

Кроме того, в связи с введением экономических санкций в отношении Крыма ситуация осложнилась также закрытием ряда крупнейших российских банков и компаний в Крыму, среди которых, в том числе, крупнейшие российские компании с государственным участием.

Также, среди ухудшений необходимо упомянуть резкий рост цен на ряд социально-значимых товаров (таких как: бензин, электроэнергия, газ, проезд в автобусе, поезде, молоко, хлеб, говядина) и резкий рост административной нагрузки (увеличение числа чиновников в Республике Крым на 60,7% за период с 2013 по 2018 годы, на 91,7% для города Севастополь за аналогичный период).

В настоящее время реализация сохранившегося производственного потенциала региона требует существенного пересмотра экономической политики, перехода от сдерживающей к стимулирующей политике по целому ряду направлений.

О мерах по созданию конкурентной экономической среды для региональных предприятий

В целях создания конкурентной экономической среды для региональных промышленных предприятий необходима **реализация следующих подходов (направлений):**

- 1) Сохранение действующих и внедрение новых мер поддержки промышленности.
- 2) Изменение политики Банка России – необходимо не таргетировать инфляцию, а стимулировать экономический рост.
- 3) Переориентация целей налоговой политики с сугубо фискальных на стимулирующие, посредством налоговых льгот, вычетов и премий.
- 4) Пересмотр налогообложения энергоносителей, транспорта и сырьевых товаров с целью снижения их стоимости внутри страны.
- 5) Развитие экспорта продукции обрабатывающих производств.
- 6) Поддержка сельского хозяйства с целью обеспечения потребностей населения региона в продуктах питания.

В рамках указанных подходов предлагается **реализация** следующего **комплекса мер:**

Внешнеторговая политика

1. Обозначить основным приоритетом политики в области внешнеэкономической деятельности создание условий для развития несырьевого производства.

Необходимо исходить из предпосылки, что все существующие в России несырьевые производства являются конкурентоспособными и достойны поддержки и защиты.

2. Уровень защиты (размер импортных пошлин) должен определяться на основе расчета, сравнительного анализа условий производства в России и в странах нахождения основных конкурентов. Пошлины на промышленную продукцию не должны быть чрезвычайно высокими или слишком низкими. Они должны быть такими, чтобы выравнять условия конкуренции между

российскими и зарубежными производителями, отдавая всё же некоторое преимущество отечественным.

3. Внешнеторговое регулирование (не только тарифы, но и квоты, сертификация, санитарные нормы и др.) должно стать инструментом, гарантирующим долгосрочную стабильность внешних условий при осуществлении инвестиций.

Налоговая политика:

1. Для развития социально-экономического потенциала Крыма и Севастополя временно отменить все налоги и сборы на территории полуострова.

2. Снижать налоги в случае образования профицита бюджета.

3. Вернуть 50% инвестиционную льготу по налогу на прибыль для стимулирования инвестиционных процессов в России.

4. Провести обратный «налоговый маневр»: обнулить НДС, акцизы на бензин и дизельное топливо. Повысить экспортные пошлины на газ, нефть и прочие виды необработанного сырья.

5. Отменить «маркировку» налогов. Отвязать процессы наполнения и расходования бюджета с целью повышения эффективности политики.

6. Заменить регрессивную шкалу налогообложения доходов на прогрессивную.

7. Снизить общие издержки администрирования за счет унификации отчетности и перехода на электронный документооборот.

8. Провести корректировку принципов бюджетного федерализма в пользу регионов: увеличить долю региональных бюджетов в налоговых доходах.

9. Позволить аффилированным предприятиям, функционирующим одновременно на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь, получать доступ к льготным ставкам акциза на подакцизную продукцию.

10. Просить правительство Республики Крым не менять условия заключенных ранее договоров в рамках СЭЗ.

В этой связи также просить Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации принять Федеральный Закон «О внесении изменений в статью 5 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации, о закреплении льгот, которые были получены подписантом договора о свободной экономической зоне, на том уровне, на котором они были в момент подписания договора, и неизменности их до момента прекращения договора».

Денежно-кредитная политика:

1. Установить в качестве приоритета работы Банка России не таргетирование инфляции, а в стимулирование экономического развития и роста производства на долгосрочной основе.

2. Обеспечить реальный сектор доступным кредитованием за счет постепенного снижения ключевой ставки с текущих 7,75% до 1% к 2023 году.

3. Установить судебный порядок отзыва банковских лицензий, сфокусироваться на повышении качества работы банков.

4. Обязать банки с государственным участием открывать свои представительства в Крыму.

5. Сократить объем ЗВР. Освободившиеся средства направить на развитие экономики.

6. Выделить категорию промышленных банков, для которых снизить требования по начислению резервов при условии ограничений операций с населением.

7. Предусмотреть внесение изменений в расчет нормативных показателей для крымских банков, стимулирующих их к проведению активных банковских операций (овердрафт, факторинг, вексельные взаиморасчеты и т.п.).

8. С учетом ситуации санкционного давления, оказываемого на банковскую систему Республики Крым и города Севастополь, возобновить практику возмещения сельхозтоваропроизводителям процентной ставки по кредитам до 5% для местных предприятий.

9. ТПП России проработать вопрос создания Единого Торгового Дома для поддержки продаж крымских предприятий, а также Регионального фонда развития промышленности в целях финансирования реализации инвестиционных проектов, в том числе проектов, реализуемых предприятиями малого и среднего бизнеса.

10. Предусмотреть механизм государственной поддержки крымских предприятий, позволяющий компаниям, успешно прошедшим конкурсные процедуры в рамках системы государственного заказа, получать оперативный доступ к краткосрочным кредитным ресурсам, а также авансирование по проектам с государственным участием в размере 30%.

Политика по ограничению влияния санкций зарубежных партнеров на развитие региона

Предлагается, учитывая санкции:

1. Удешевить кредитные ресурсы для предприятий из Крыма до 3-5%, при этом увеличить долгосрочное кредитование с одного года до пяти лет, организовать финансирование проектов с участием крымских предприятий и предприятий государств-членов ЕАЭС через Евразийский банк развития.

2. Принять налоговые льготы, стимулирующие обновление основных средств, в частности разрешить включать в состав затрат стоимость приобретенного оборудования.

3. Ограничить использование зарубежных компонентов для производителей специализированной техники, получающих государственные субсидии, в случае, если такие компоненты производятся на территории Республики Крым.

4. Разрешить крымским предприятиям иметь вторую налоговую регистрацию (юридический адрес) на материке (без открытия филиалов)

с целью отгрузки своей продукции в страны, поддерживающие санкции в отношении Крыма.

5. Продлить мораторий на проведение проверок до снятия санкций.

6. Предусмотреть переходный период в законодательном изменении подходов к земельно-имущественным отношениям (вопрос определения назначения земель) после присоединения Крыма к России в целях поддержания конкурентоспособности предприятий, в условиях оказываемого санкционного давления.

7. Ввести заградительные меры в отношении продукции из Евросоюза и Украины, которая выпускается в Крыму, в частности на компоненты для специализированной техники.

8. Рекомендовать внести изменения в законодательство Российской Федерации, регламентирующее регистрацию юридического адреса субъекта предпринимательской деятельности, в целях обеспечения возможности использовать современные способы организации и управления предприятиями с применением цифровых технологий (оказание дистанционных секретарских услуг, регистрация в специализированных бизнес-центрах, виртуальный офис);

9. Предусмотреть внесение изменений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее процедуры государственных закупок и закупок компаний с государственным участием (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ) в части перевода процедуры торгов в закрытый режим для предприятий, столкнувшихся с санкционными ограничениями.

10. В государственных программах по развитию виноградарства и виноделия предусматривать механизмы поддержки и стимулирования российских ретейлеров, приобретающих российскую продукцию отрасли

виноградарства и виноделия, в том числе относящуюся к элитному сегменту рынка.

Политика в области развития агропромышленного комплекса

1. Ужесточить требования к проверкам качества импортной продукции, поступающей на территорию Евразийского экономического союза, в целях выравнивания конкурентных условий импортеров с российскими производителями (в частности в рамках таких отраслей, как виноградарство и виноделие, переработка стевии).

2. Предусмотреть введение продовольственных карточек на сельскохозяйственную продукцию для малоимущих граждан;

3. Обеспечивать равномерное распределение дотаций и субсидий между различными категориями предприятий сельскохозяйственного сектора.