

«Антикризисное развитие малых городов современной России: проблемы и решение»

Московский экономический форум, Круглый стол № 12.
«Территории. Как осуществлять пространственное развитие, чтобы видеть результат уже через 5 лет?»

5 апреля 2023 г.

Овчинников О.Г.

г.н.с., д.э.н., ИСК РАН, депутат Совета депутатов
Сафоновского городского поселения Смоленской области

Содержание доклада

1. Состояние и причины вымирания малых городов России
2. Эффективность существующих подходов в преодолении кризиса.
3. Антикризисная программа: структура и особенности.
4. Проблемы реализации антикризисной программы.
5. Выводы

**Малые города – «каркас»
сельской местности, центры
жизнедеятельности села**

Динамика числа и населения городов России, 2002-2022 годы, процентов



Источники развития малых городов:

1. Бюджетные средства (муниципалитетов, регионов, федеральные)
2. Средства, оплачиваемые гражданами за обслуживание жилищного фонда и на капитальный ремонт многоквартирных домов.
3. Коммерческие инвестиции (в местную экономику, новые предприятия).

Структура доходной части муниципальных бюджетов:

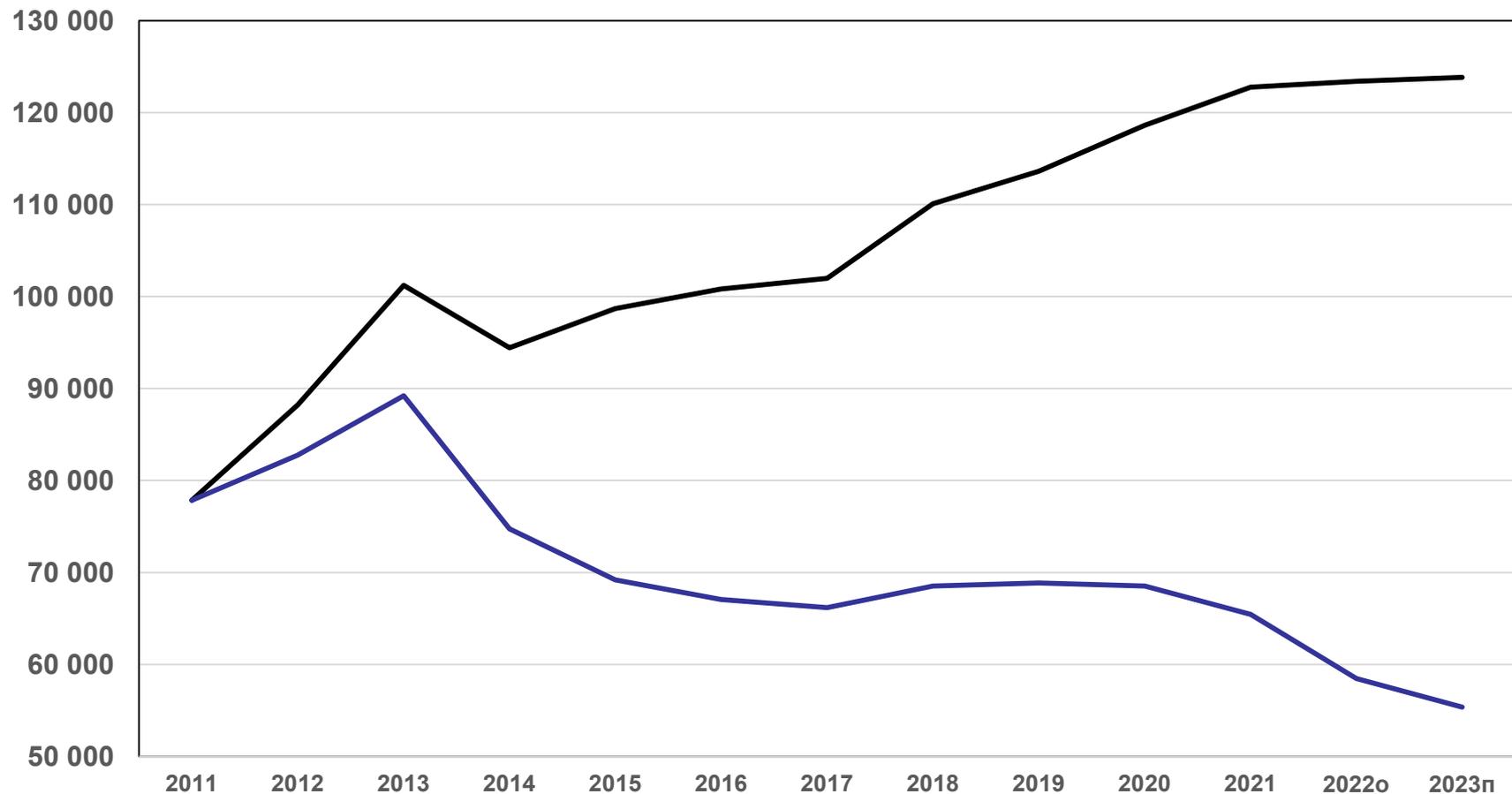
1. Собственные средства

- a. Отчисление от НДФЛ
- b. Налоги на имущество
- c. Отчисление от акцизов на топливо (целевые)
- d. Прочее

2. Внешние поступления

- a. Субсидии на выравнивание бюджета (из региона)
- b. Субвенции/дотации (целевые, из региона)
- c. Поступления в рамках региональных и федеральных (нацпроектов) программ (целевые)

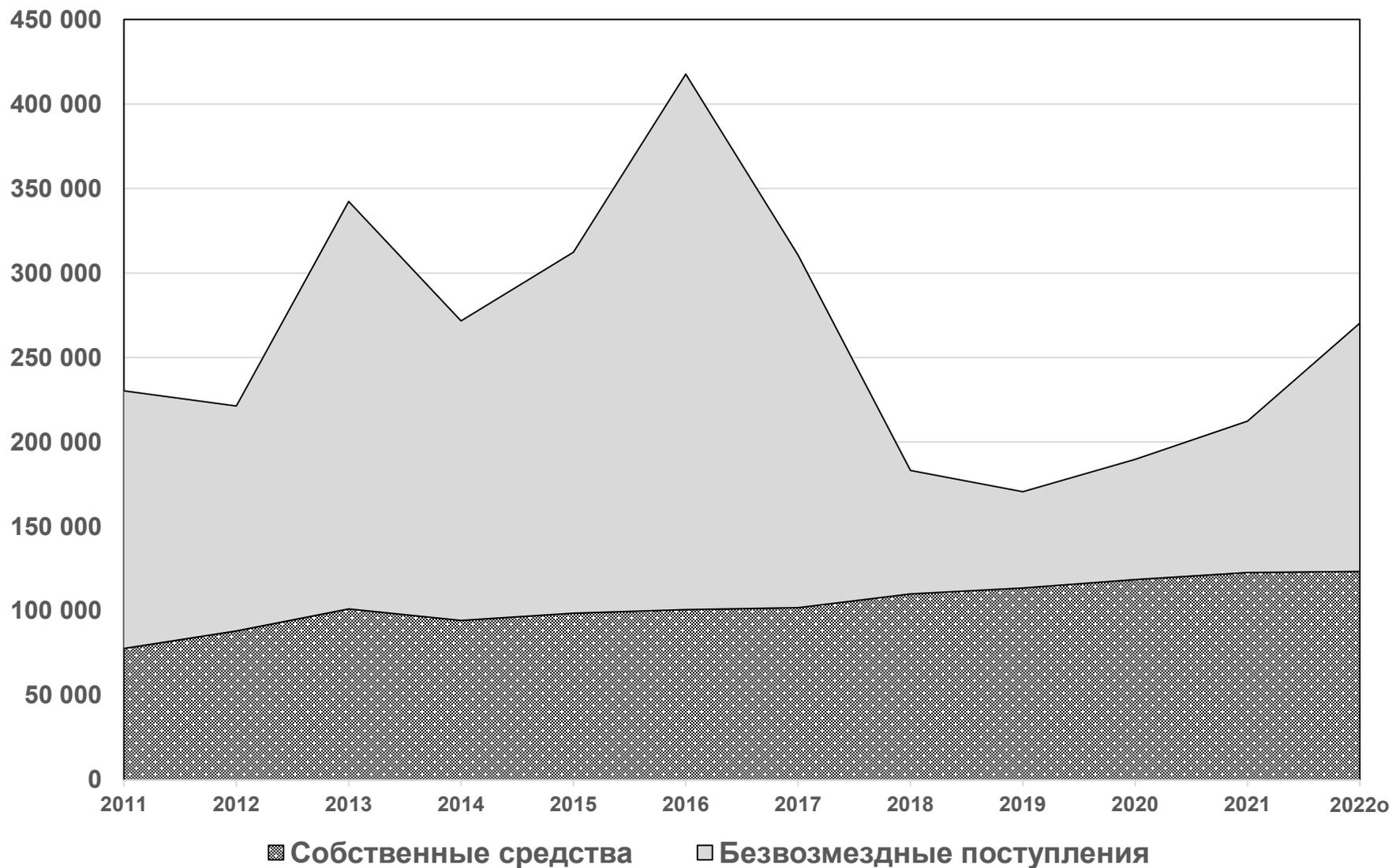
Доходы бюджета Сафоново, 2011-2023 годы, 1000 руб, текущие и постоянные (2011 г.) цены



— Текущие цены

— Постоянные (2011 г.) цены

Собственные средства и безвозмездные поступления в бюджете Сафоново, 2011-2022 годы, тыс. руб.



**Достаточно ли средств
бюджета для развития
города?**

Расходная часть бюджета, в расчете на одного жителя, год

Расходная часть бюджета, в расчете на одного жителя, 2022 г.

Город	Население	Расходы бюджета	
	чел	руб	руб/чел
Москва	13 000 000	3 633 400 000 000	280 000
Смоленск	320 000	9 300 000 000	29 000
Сафоново *)	40 000	500 000 000	12 500
*) с частью средств районного бюджета			

Оценка уровня расходов бюджета Сафоново при условии 50% от среднедушевого уровня расходов бюджета Москвы:

- **Есть:** около 250 млн руб. (без бюджета района)
- **Надо:** 2800 млн руб.
- **Необходимо увеличить:** в 11 раз

Второй источник развития социально-экономической инфраструктуры малых городов: средства, оплачиваемые гражданами за обслуживание жилищного фонда и взносы на капитальный ремонт.

Тарифы, руб/м²

Тариф	Сафоново	Москва	Москва/Сафоново
Содержание жилищного фонда	10-15	30-40	3-4 раза
Взнос на капитальный ремонт	10-15	15-25	1,5-2 раза

Результат постоянного дефицита средств на поддержание и развитие инфраструктуры города:

- Половина жилищного фонда Сафоново в ближайшей перспективе будут в аварийном и полуаварийном состоянии, перспектив его замены – нет.
- Все лифты в МКД города уже превысили срок эксплуатации на 5 и более лет. Перспективы их замены – весьма туманны.
- Ливневая канализация разрушена и её восстановление не предвидится. Результат – подтопление подвалов многих МКД.
- Сети водоснабжения, канализации и отопления изношены на 60% и более, их, соответствующая скорости износа, замена не предвидится.
- и т.д., и т.п.

Третий источник развития социально-экономической инфраструктуры малых городов: коммерческие инвестиции (новые предприятия).

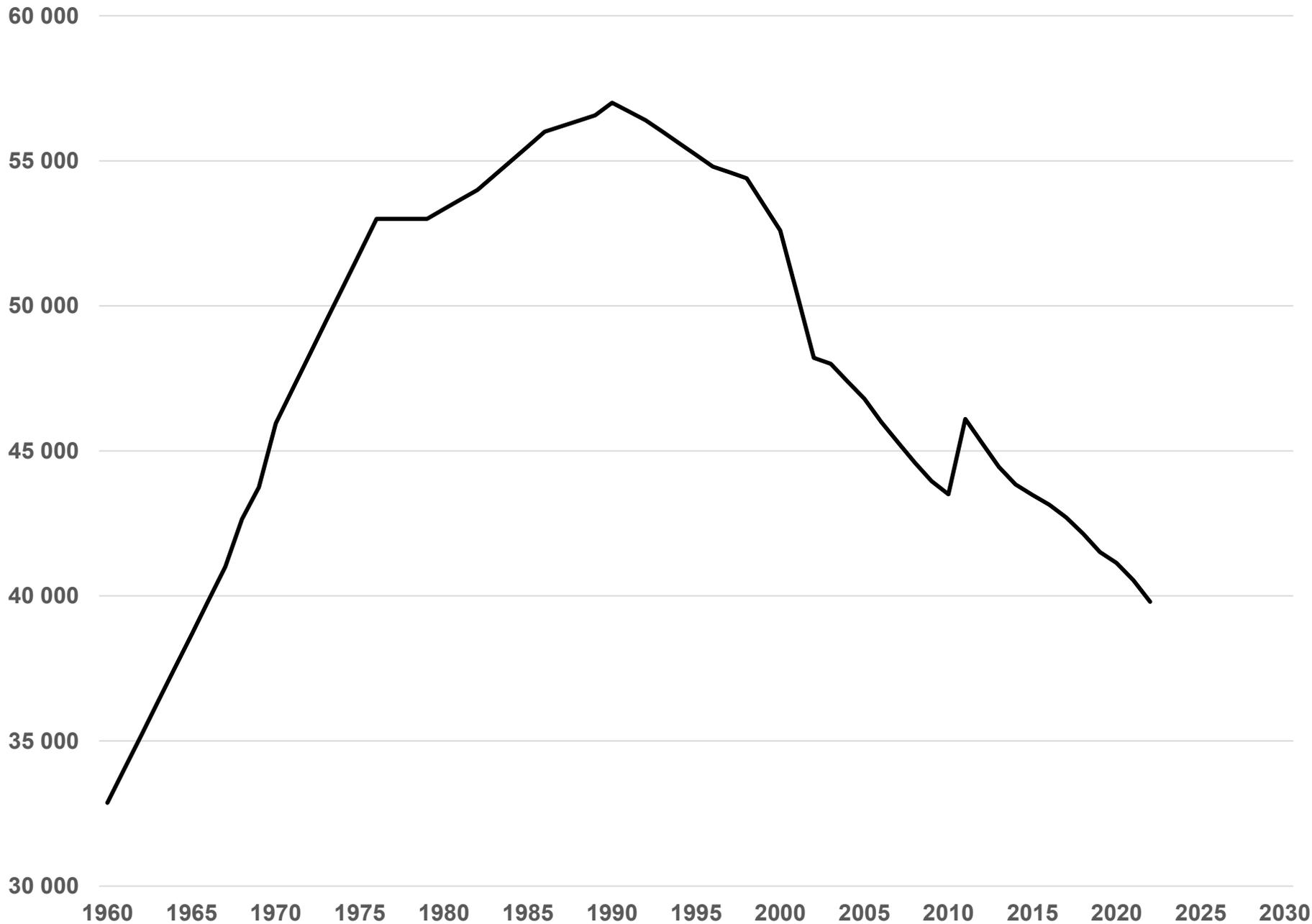
В современной модели российской экономики они малоэффективны для развития малых городов.

Причины:

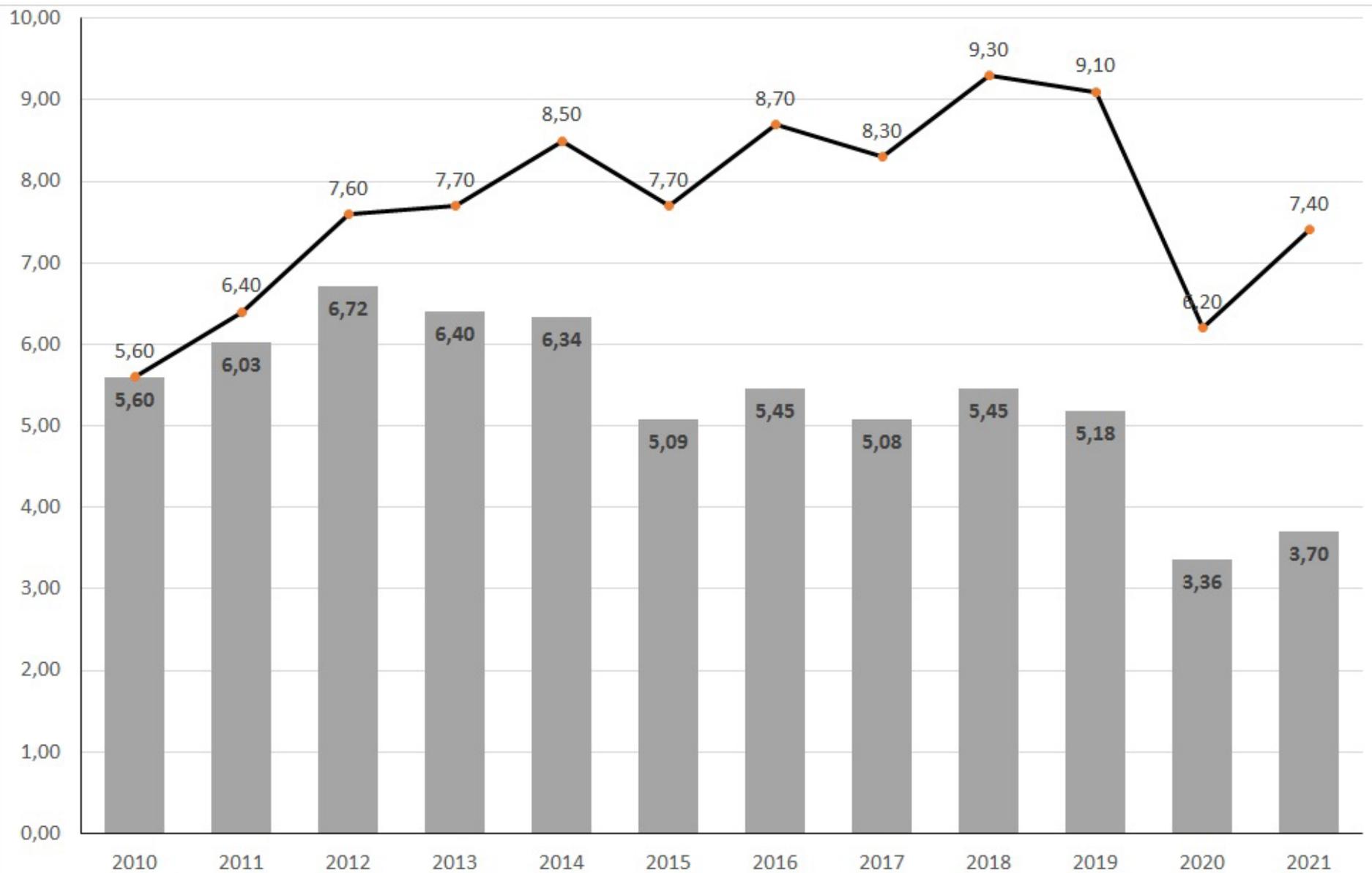
(1) муниципальный бюджет почти ничего от них не выигрывает;

(2) рост спроса на внутреннем рынке, как правило, незначителен.

Численность населения Сафоново с 1960 г., чел.



Динамика объема выпуска продукции и услуг в крупных и средних предприятиях г.Сафоново, в реальном и номинальном исчислении, 2010-2021 годы, млрд.руб.



Малые города России
в нынешней парадигме
государственного
управления –

ОБРЕЧЕНЫ!!!

ЕСТЬ ЛИ ВЫХОД?

ЧТО ДЕЛАТЬ?

Антикризисная программа:

- расчет преимущественно на собственные ресурсы;

- главная цель – достижение максимально возможной экономической самодостаточности местного сообщества.

Структура антикризисной программы:

1. Использование внутренних резервов (мероприятия управленческого характера, оптимизирующие жизнедеятельность местного сообщества).
2. Увеличение «ресурсной базы» (мероприятия, направленные на рост финансового наполнения экономики местного сообщества).

1. Использование внутренних резервов

1.1. «Форсирование» действия нормативных документов.

1.2. Борьба с неэффективным расходованием денежных средств.

1.3. Мобилизация человеческого потенциала.

1.4. Прочие.

2. Увеличение «ресурсной базы»:

2.1. Оптимизация бюджета муниципального образования.

2.2. Привлечение финансовых ресурсов из внешних источников.

2.3. Содействие росту предпринимательской активности в местном сообществе.

2.4. Рост объема товаров и услуг, полученных за счет собственной предпринимательской деятельности муниципалитета.

Предпринимательская деятельность муниципалитетов – необходимое условие благополучия малых городов в современной модели государственного управления России.

Возможные сферы развития предпринимательской деятельности муниципалитетов:

- управляющие компании;
- пассажирские перевозки;
- бизнес в сфере рекреации
- девелоперский бизнес;
- аграрное производство;
- и т.д.

Проблемы реализации антикризисной стратегии:

- Низкий уровень профессионализма, некомпетентность и неспособность чиновников к системному мышлению.
- Законодательство, препятствующее проявлению инициативы.

Обобщающий итог:

1. Малые города и большая часть сельской местности России, неуклонно вымирают.
2. В существующей парадигме российского государственного управления возможностей даже для приостановки этого процесса НЕТ.

Ответ на вопрос круглого стола «Как осуществлять пространственное развитие, чтобы видеть результат уже через 5 лет?»:

3. Осуществить коренную реформу МСУ, прежде всего - предоставить большую хозяйственную самостоятельность муниципалитетам.

4. Повсеместно (в муниципалитетах и регионах) внедрить РЕАЛЬНУЮ практику антикризисного планирования.

Доклад закончен

Спасибо за внимание!