

## РЕШЕНИЕ

Второго совместного заседания Совета ТПП России по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России и Комитета ТПП России по развитию агропромышленного комплекса

### **«О слаженном взаимодействии предприятий промышленности, АПК и Правительства Российской Федерации в целях реализации потенциала АПК»**

г. Москва

19 марта 2021 г.

Недавние успехи отрасли АПК в России позволили Правительству Российской Федерации выстроить амбициозные планы развития сельского хозяйства, в частности - к 2024 году нарастить производство зерна до 141 млн. тонн, масличных культур до 33,6 млн. тонн, увеличить использование удобрений до 8 млн. тонн.

Достичь и даже превысить эти показатели возможно за счет слаженной работы кабинета министров, представителей промышленной и аграрной сферы, а также разработки и внедрения целевой государственной программы по внедрению инновационных технологий сохранения и улучшения плодородия почв.

Вместе с тем сбои в этой слаженной работе поставят под угрозу, как выполнение планов, так и реализацию стратегии развития отраслей.

В современном мире роль сельского хозяйства была и будет ключевой в национальной экономике, оно по-прежнему остается очень важным ее сегментом: без агропромышленного комплекса невозможно обеспечить продовольственную безопасность страны.

Чем выше уровень технологичности отечественного сельхозмашиностроения, тем выше продовольственная безопасность России. Российские производители выпускают широкий спектр сельхозтехники,

основываясь на спросе аграриев, и готовы существенно увеличить объемы производства в случае необходимости. Так, в сегменте зерноуборочных комбайнов, кормоуборочных комбайнов, тракторов с мощностью двигателя более 300 л.с. с шарнирно-сочлененной рамой, прицепной и навесной техники отечественные заводы занимают лидирующие позиции на внутреннем рынке.

При этом по отдельным видам сельскохозяйственной техники доля российских компаний на внутреннем рынке РФ составляет от 0% до 15%: это машины для садоводства, техника для нулевого цикла обработки почв, техника для возделывания льна и конопли, тракторы мощностью 60-120 л.с., оборудование для животноводства и техника для мелиорации.

Обозначенные выше сегменты также необходимо развивать при помощи активной промышленной политики государства.

В целом участники заседания отметили актуальность и важность слаженного взаимодействия предприятий промышленности, АПК и Правительства Российской Федерации в целях реализации потенциала АПК, по итогам обсуждения отметили необходимость реализации Правительством Российской Федерации следующих мер государственного регулирования:

### **1) Внешнеторговая деятельность:**

**1.** С учетом текущей ситуации в международной торговле, постоянного ужесточения рядом стран-членов ВТО санкционного режима в отношении Российской Федерации необходимо отказаться от приоритетного следования правилам ВТО в сфере поддержки сельского хозяйства.

Такие правила существенно ограничивают допустимые объемы государственной поддержки сельского хозяйства, в то время как для развития сектора необходимо **нарастить поддержку по всем направлениям развития АПК не опираясь на ограничения ВТО, предусмотреть реализацию импортозамещающих и экспортных субсидий** для поддержания спроса на российскую продукцию сектора.

**2.** Необходимо более активно использовать потенциал заключенных

**Россией в рамках ЕАЭС Соглашений о создании зон свободной торговли (ЗСТ)** для продвижения российской сельскохозяйственной продукции на рынки стран-партнеров по ЗСТ (Вьетнам, Иран, Китай, Сербия, Сингапур).

В качестве иллюстрации – в настоящее время Китай является одним из крупнейших импортеров сельскохозяйственной и пищевой продукции (около 130 млрд. долларов в 2018 году), при этом доля России на рынке продукции АПК Китая на сегодня составляет менее 2%, что представляет собой огромный нереализованный потенциал для развития сотрудничества.

В рамках проводимой работы по направлению ЗСТ одновременно необходимо обеспечивать контроль за тем, чтобы улучшенные условия торговли продукцией этих стран на нашем рынке были доступны для не производимой в России продукции, по отраслям, где имеются производство и интересы развития поставок национальными предприятиями, соблюдался приоритет российских производителей перед импортными.

**Предлагается усилить активность в части продвижения по линии международных переговоров интересов российских сельхозпроизводителей** при заключении в рамках ЕАЭС новых ЗСТ, в этой связи совместно с предприятиями предлагается проработать перечень продукции сельхоз сектора, представляющий на сегодняшний день наибольший экспортный интерес, представить указанный перечень в ЕЭК для включения в переговорную позицию по всем направлениям, связанным с продвижением российского экспорта, в том числе, в рамках ЗСТ.

3. В рамках работы, проводимой в настоящее время Торгово-промышленными палатами стран ЕАЭС совместно с Евразийской экономической комиссией по обеспечению льготного финансирования проектов предприятий стран ЕАЭС, подготовить предложения по кооперационным проектам с участием партнеров по ЕАЭС в сфере АПК, участники которых заинтересованы в получении льготного финансирования Евразийского банка развития.

4. Проработать вопрос создания на базе ТПП России Торгового дома для предприятий АПК Крыма и города федерального значения Севастополя, который

мог бы сократить число посредников в поставках для российских с/х производителей необходимой им продукции, а также содействовать поставкам продукции с/х производителей на внешние рынки. Целесообразность принятия меры связана с текущей ситуацией – для предприятий региона оказались заблокированы прямые поставки продукции российских производителей, работающих на международных рынках, а также отсутствует возможность для прямого экспорта своей с/х продукции на внешние рынки.

## **2) Меры, направленные на развитие сельских территорий**

Сельские территории, кроме экономической задачи по производству продовольствия, всегда несли цивилизационную миссию – воспроизводство национальной идентичности. Они являются многофункциональной системой, выполняющей сложные функции демографического характера, контроля территорий, природоохранные, рекреационные, пространственно-коммуникационные, а также помогают сохранять элементы **традиционной национальной культуры**.

Следует констатировать, что нарастает разрыв уровня безработицы между городом и селом, и к 2019 году он достиг почти двух раз (6,9% против 3,9%). При этом в 16 регионах уровень безработицы составляет более 10%, в том числе в Республике Ингушетия – 30%. В результате почти четверть (22%) сельского населения находится за чертой бедности, тогда как в городе доля малоимущих составляла 7,1%.

В целях исправления ситуации необходимо принять ряд мер государственного регулирования:

**5. Существенно повысить налоговую нагрузку для собственников не используемых по назначению земель, имеющих статус сельскохозяйственных земель в целях постепенного перехода таких земель в собственность производителей сельхозпродукции, включая фермеров, заинтересованных в развитии производства продукции АПК.**

Одновременно необходимо **упростить процедуру получения фермерами разрешений на строительство** на обозначенных участках сельскохозяйственного

назначения объектов жилья, используемых для непосредственного проживания собственника и его семьи.

**6.** Внедрить специализированную государственную программу, направленную на развитие сельских территорий Нечерноземья, предусмотрев в рамках такой программы: меры поддержки инфраструктуры – строительство и ремонт дорог, возможность ускоренной газификации участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, возведение школ, больниц, другой необходимой инфраструктуры.

В рамках программы сельским территориям нечерноземной зоны необходимо придать особый статус по типу территорий опережающего социально-экономического развития, имеющих преференции и особые условия ведения хозяйственной деятельности.

Необходимо установить кредитные и налоговые льготы всем юридическим и физическим лицам, которые создают рабочие места в несельскохозяйственной сфере и регистрирующим свою деятельность в сельской местности.

Необходимо способствовать созданию удаленных рабочих мест на селе путем содействия в подключении к широкополосному доступу в интернет. В перспективе это станет драйвером для развития интернет-торговли на селе.

Также в рамках указанной программы необходимо предусмотреть меры по техническому перевооружению сельскохозяйственных производителей Нечерноземной экономической зоны с учетом специфики земель, особое внимание обратить на меры по развитию техники для льноводства, обеспечить создание льняных МТС.

С учетом сложных почвенных и природно-климатических условий рассматриваемой зоны, а также их широким разнообразием, отказаться от практики ограничений в субсидировании технических и технологических решений в производстве сельскохозяйственной продукции. Главным приоритетом государственной поддержки должны стать именно меры, придающие импульс развития сельских территорий.

Реализация государством подобных мер будет способствовать активному освоению земель Нечерноземья в целях организации на таких землях сельскохозяйственного производства.

### **3) Меры, направленные на повышение эффективности действующей системы государственной поддержки сектора АПК**

7. В целях обеспечения более равномерного распределения объемов государственной поддержки сектора АПК между крупными агропромышленными холдингами и предприятиями, относящимися к малым формам хозяйствования предлагается **внедрить систему квотирования государственной поддержки, закрепив квоту в размере 30% от общего объема поддержки за предприятиями, относящимися к микро и малым формам хозяйствования.**

8. Говоря о формировании цен на сельскохозяйственную продукцию, следует особо подчеркнуть, что важнейшим фактором является **рост себестоимости** ее производства, которая в свою очередь зависит от конъюнктуры цен на ресурсы для сельского хозяйства. А они за последние 5 лет росли в 2 раза быстрее, чем цены сельхозпроизводителей (17,6% против 9,8%). Так, цены на дизтопливо за это время увеличились на 21%, на комбикорм и инсектициды – почти на 20%, гербициды – на 38,5%, на электроэнергию – на 33,2%. При этом следует иметь в виду, что цена электроэнергии для сельского хозяйства в 2 раза превышает цену для промышленности.

В рамках мер государственной поддержки сектора АПК, **направленных на снижение себестоимости производства**, целесообразно отменить топливный акциз для сельскохозяйственных производителей (путем маркировки соответствующего топлива), установить специальный тариф для предприятий сельского хозяйства, в первую очередь животноводческих, мукомольных и зерновых, отменить плату за систему «Платон» в рамках перевозки сельскохозяйственных грузов, отменить единый сельскохозяйственный налог, обеспечить приведение тарифов на электроэнергию в соответствие с тарифами,

сложившимися для потребителей в промышленности, внедрить активное регулирование цен на рынке минеральных удобрений.

**9.** Одновременно с увеличением объемов государственной поддержки сельскохозяйственного сектора необходимо **ужесточение контроля за качеством выпускаемой на рынок продукции в сфере АПК**, так необходимо ужесточение действующих обязательных Гостов для сельскохозяйственной продукции, в частности по аналогии с системой оценки качества продовольственных продуктов, действовавшей в период СССР (например, повышение обязательной доли содержания мяса в колбасной продукции и т.п.), а также ввести обязательную маркировку процентного состава основного продукта в реализации конечной продукции.

Помимо обозначенных мер необходимо установление уголовного наказания за выпуск на рынок фальсифицированной продукции.

**10.** В рамках активизации мер, направленных на поддержку спроса на российскую сельскохозяйственную продукцию на внутреннем рынке необходимо **добиться корректировки закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию** в соответствии с мировыми ценами, а также **внедрить программу продовольственных сертификатов для малоимущих граждан**, с возможностью приобретения в рамках программы исключительно российской продукции АПК.

В настоящее время продовольствие становится все менее доступным, особенно для малоимущих слоев населения. При этом расходы на питание составляют порядка 46% от потребительских расходов указанной группы населения.

Согласно рейтингу стран по глобальному индексу голода в России недоедает около 9 млн. человек (6,2% населения). В случае введения продовольственных сертификатов для малоимущих слоев населения (9 млн. человек) в размере 2000 рублей ежемесячно, при формировании бюджета для реализации программы в размере 216 млрд. рублей в виде указанных дотаций, вырастет спрос на социально значимые продукты питания, по результатам

действия меры в бюджет вернется 500 млрд. рублей в виде налогов и иных обязательных платежей.

11. В настоящее время создана необходимая правовая основа для реализации государственной поддержки научных и образовательных организаций в сфере АПК. Несмотря на наличие правовой основы, такая поддержка не осуществляется. Необходимо провести межведомственное совещание по вопросу государственной поддержки научных и образовательных учреждений с участием Минсельхоза России, Минобрнауки России и региональных органов исполнительной власти с целью выявления причин сложившейся ситуации, и принятия соответствующих мер по реализации мероприятий Государственной программы в полном объеме.

12. Крайне актуальным для развития инноваций в секторе АПК является вопрос материально-технической базы селекции, первичного семеноводства. В настоящее время увеличивается зависимость по направлению от иностранных достижений.

В этой связи целесообразно проработать вопрос потребности в селекционной технике и лабораторном оборудовании для селекционных центров и учреждений, оказывающих услуги по оценке качества сортов и семян сельскохозяйственных растений, а также возможности отечественной промышленности обеспечить их производство. При формировании бюджета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы важно предусмотреть средства на возмещение части затрат на приобретение селекционной техники и лабораторного оборудования для отечественных селекционных центров и учреждений, оказывающих услуги по оценке качества сортов и семян сельскохозяйственных растений, не менее 50 % от их стоимости.

13. Развитие законодательства о семеноводстве должно носить стимулирующий, а не сдерживающий характер, не создавать избыточные административные барьеры. Подробные предложения по необходимой корректировке в этой связи ряда пунктов законопроекта «О семеноводстве» прилагаются.



В настоящее время разрабатывается еще ряд программных документов по направлению развития семеноводства, в частности Дорожная карта по развитию семеноводства, предусматривающая перечень конкретных мероприятий по поддержке отрасли, прилагаем предложения по дополнению Дорожной карты.

14. Для обеспечения продовольственной безопасности страны на основании норм физиологических потребностей в незаменимых (эссенциальных) пищевых веществах и источниках энергии для различных групп населения провести работу по расчету среднедушевых размеров (норм) потребления основных пищевых продуктов для обоснования оптимального развития отечественного агропромышленного комплекса (объемы производства основного продовольственного сырья и пищевых продуктов).

15. Внести изменение в Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» определить:

а) пороговые значения в отношении:

- хлебных продуктов (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа и бобовые);

- яиц и яйцепродуктов.

16. В рамках работы с ключевыми статистическими показателями предусмотреть следующие корректировки:

1) Вместо «учета молока в пересчете на молоко базисной жирности» ввести «учет в пересчете на молоко базисной белковости».

2) Потребление рыбы и рыбопродуктов исчислять из количества потребленной в товарном весе пищевой рыбной продукции, а не в живом весе (весе сырца) рыбы и рыбопродуктов.

3) Для оценки эффективности промышленной переработки скота, птицы и молока ввести коэффициенты для скота и птицы – использование живого веса, для молока – использование сухих веществ.