

«Аграрная политика как условие развития аграрного сектора в России и США: сравнительный анализ эффективности»

Заседание Совета ТПП РФ «О слаженном взаимодействии предприятий промышленности, АПК и Правительства Российской Федерации в целях реализации потенциала АПК»

19 марта 2021 г.

Овчинников О.Г.

Институт США и Канады РАН

Содержание доклада

1. Обеспечение равнодоступной поддержки сельхозпроизводителей в США.
2. Опыт организации мер поддержки в сельском хозяйстве в России и США в период пандемии 2020 года.

*1. Обеспечение равнодоступной
поддержка
сельхозпроизводителей в США*

Структура мер аграрной политики в США

Раздел	Раздел с/х закона	Назначение мер
I	Продукция (Commodities)	Программы поддержки цен и доходов производителей сельхозкультур и молока
II	Консервация (Conservation)	Мероприятия по рациональному использованию земельных и водных ресурсов
III	Внешняя торговля (Trade)	Поддержка экспорта сельхозпродукции и регулирование импорта
IV	Питание (Nutrition)	Программы продовольственной помощи
V	Кредит (Credit)	Государственные кредитные программы
VI	Сельское развитие	Меры по развитию сельских сообществ
VII	Исследования и внедрение	Аграрная политика в области НИОКР и внедрения с/х знаний
VIII	Лесное хозяйство (Forestry)	Регулирование лесного фонда на федеральных лесных землях
IX	Энергия (Energy)	Программы в области энергосбережения и альтернативной энергетики
X	Садоводство (Horticulture)	Регулирование рынка овощей, плодов и ягод
XI	Страхование сельхозкультур	Программы страхования цен и доходы производителей сельхозкультур
XII	Разное (Miscellaneous)	Прочие положения

Статистика участия ферм в программах поддержки, в зависимости от объема продаж (в 1000 долл.), в процентах к общему, 2015 г.

Размер ферм	Кол-во	1	2	3	4	5
< 10	82,0	0,8	0,1	22,8	1,4	0,0
10-149		10,5	14,5	55,0	9,7	8,8
150-349	3,6	12,9	14,6	6,9	20,2	13,2
350-499	4,2	7,3	7,8	3,7	5,9	10,8
500-999	5,5	15,5	23,1	4,3	26,0	27,9
>1000	2,0	42,4	33,6	3,5	32,6	32,7
несемейные	2,7	10,6	6,3	3,8	4,2	6,6
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Сокращения: Кол-во - доля в общем числе ферм; 1 - доля в общем объеме продаж; 2 - получено платежей по программам поддержки цен и доходов; 3 - платежи по программе консервационного резерва; 4 - платежи по консервационным программам; 5 - выплаты по страховым платежам

Равнодоступность участия в программах господдержки достигается благодаря трем основным условиям:

1. Реализация всех фермерских программ МСХ ведется непосредственно через более, чем 2500 офисов МСХ США, расположенных во всех значимых округах страны.
2. Оформление проводится по прозрачным и понятным для рядовых фермеров алгоритмам, одинаковым для всех участников.

Существующие ограничения по условиям и суммам выплат не позволяют отдельным участникам получать поддержку в размере более определенного лимита.

- Ограничения выплат: программы поддержки дохода: «Компенсация падения цен» (Price Loss Coverage) и «Компенсация сельскохозяйственного риска» (Agriculture Risk Coverage) – выплаты не более 125 тыс.долл на одно хозяйство.*
- Привязка к площадям и конкретным объемам производства за предшествующие годы.*
- Программы страхования являются хотя и субсидируемыми, но платными со стороны их участников.*

2. Опыт организации мер поддержки в сельском хозяйстве в России и США в период пандемии 2020 года

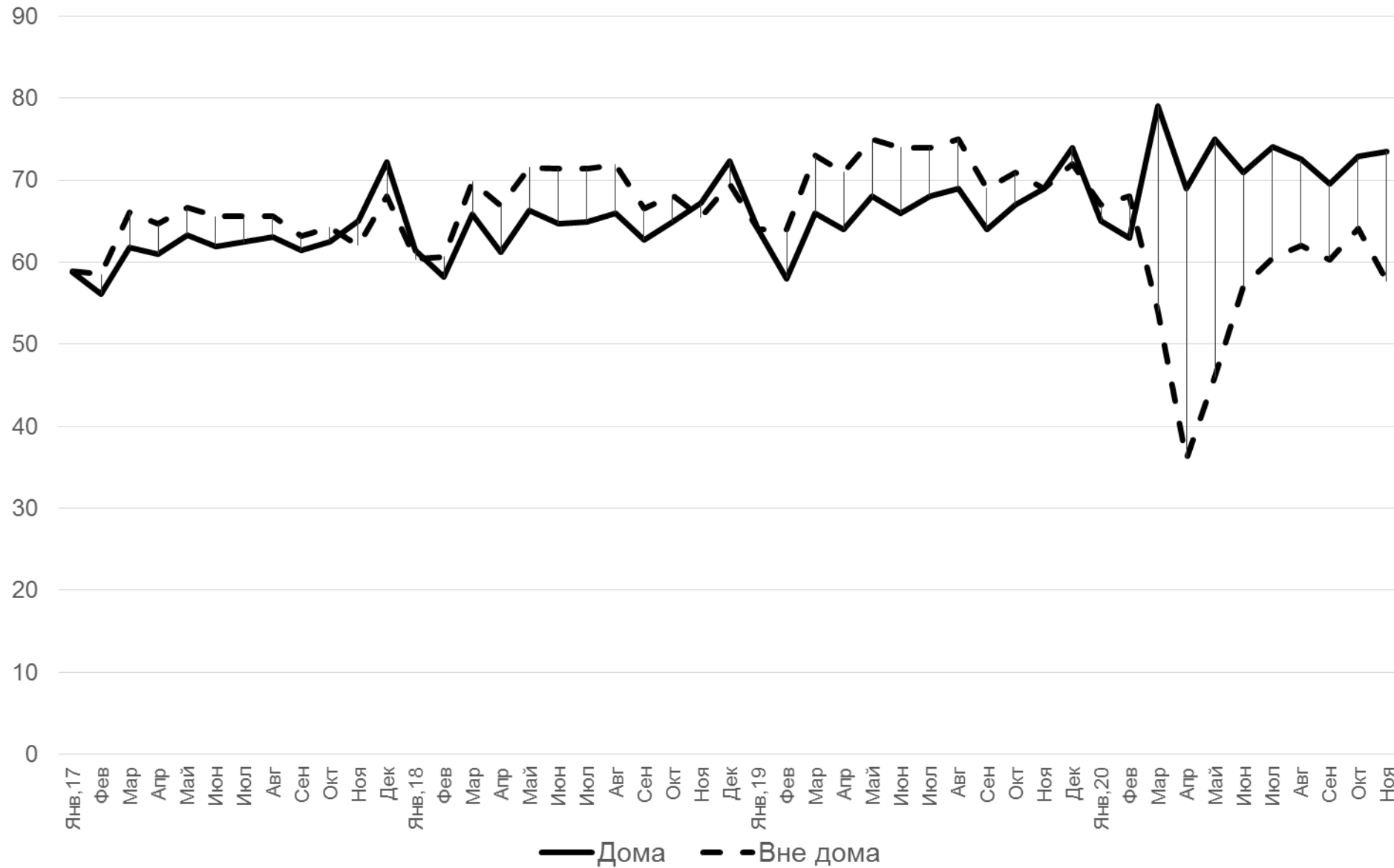
*Оценка влияния различных факторов,
вызванных пандемией на аграрный сектор,
Россия и США*

№	Наименование	Россия	США
1	Нарушения в производственных процессах	Слабое	Слабое
2	Снижение покупательной способности населения по продуктам питания из-за потери доходов	Сильное	Слабое
3	Нарушение каналов сбыта продукции	Слабое	Сильное

Особенности, влияющие на результат действия факторов кризиса, вызванных пандемией, Россия и США

№	Особенности	Россия	США
1	Уровень потребления продовольствия через систему общепита	Низкий (менее 10%)	Высокий (более 50%)
2	Доля затрат на продовольствие в бюджете среднестатистического гражданина страны	Высокая (более 35%)	Низкий (около 10%)

Изменение потребления продовольствия в США: дома и вне дома, 2017-2020, по месяцам, млрд долл.



Изменение оптовых цен рынка, середина апреля к середине января 2020 г., сортировано по убыванию

Продукция	+/-, %	Продукция	+/-, %	Продукция	+/-, %
Растениеводство				Животноводство	
Основные культуры		Фрукты/ягоды/овощи			
Пшеница дурум	-6%	Морковь	-8%	КРС, убойный вес	-15%
Соя	-10%	Лимоны	-13%	Свиньи, убойный вес	-21%
Овес	-10%	Орехи миндаль	-17%	Шерсть	-28%
Рапс	-12%	Кабачки	-37%	Молоко	-31%
Ячмень	-16%	Фасоль, бобы	-40%	Поросята на откорм	-58%
Сорго	-16%	Томаты	-44%		
Кукуруза	-16%	Брокколи	-48%		
Подсолнечник	-17%	Салат листовой	-50%		
Хлопок	-25%	Клубника	-69%		

Особенности, влияющие на результат действия факторов кризиса, вызванных пандемией, Россия и США

№	Особенности	Россия	США
1	Уровень потребления продовольствия через систему общепита	Низкий (менее 10%)	Высокий (более 50%)
2	Доля затрат на продовольствие в бюджете среднестатистического гражданина страны	Высокая (более 35%)	Низкий (около 10%)

Основные меры, призванные компенсировать действие факторов, снижающих спрос на продовольствие (вызывающих нарушения в сбыте сельхозпродукции), вызванного пандемией, в России и США

№	Основные меры противодействия	Россия	США
1	Компенсирующие выплаты населению:		
1.1	Несвязные	Да	Да
1.2	целевые – продовольствием	Нет	Да
2	Прямые выплаты - компенсация потерь сельхозпроизводителей от снижения закупочных цен	Нет	Да

Основные правовые акты по борьбе с последствиями пандемии в аграрном секторе США:

- Закон «О помощи и экономической безопасности при коронавирусе» (The Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act, CARES), принят 27 марта 2020 г.
- Программа продовольственной помощи при коронавирусе (Coronavirus Food Assistance Program, CFAP), утверждена 17 апреля 2020 г. . CFAP предусматривала выплату компенсаций сельхозпроизводителям в общей сумме 33 млрд долл.

Основные меры, призванные компенсировать действие факторов, снижающих спрос на продовольствие (вызывающих нарушения в сбыте сельхозпродукции), вызванного пандемией, в России и США

№	Основные меры противодействия	Россия	США
1	Компенсирующие выплаты населению:		
1.1	Несвязные	Да	Да
1.2	целевые – продовольствием	Нет	Да
2	Прямые выплаты - компенсация потерь сельхозпроизводителей от снижения закупочных цен	Нет	Да

Финансовые результаты работы аграрного сектора, Россия и США, 2020 г.

Показатель	Россия (млрд руб)			США (млрд долл)		
	2019	2020	+/-, %	2019	2020	+/-, %
Валовой доход (пр-во продукции)	5 790	6 100	5,3%	432,3	463,2	7,1%
в т.ч. программы господдержки	-	-	-	22,4	46,5	107,6%
Чистая прибыль	-	-	-	83,6	119,6	43,1%
Произв.добавленная стоимость	3 852	3 209	-16,7%	-	-	-

Основной вывод

Аграрная политика Правительства РФ отличается невысокой эффективностью и нуждается в кардинальных изменениях. Без них будущее российского АПК проблематично.

Доклад закончен

Спасибо за внимание!