**1. Предложения Совета ТПП по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России
по дополнению действующей редакции Дорожной карты «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран
и поддержка экспорта» необходимыми мероприятиями в области поддержки экспорта**

|  | Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок | Исполнитель (соисполнители) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Меры по совершенствованию финансовой поддержки экспорта** |
| 1  | Предоставление субсидий иностранным банкам отдельных стран для кредитования иностранных покупателей не сырьевой российской продукции на льготных условиях; включение в программу субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам механизма субсидирования экспорта лизинговых услуг | распоряжение Правительства Российской Федерациипостановление Правительства Российской Федерации | Повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных на компенсацию процентных ставок экспортных кредитов | сентябрь 2016 г. | Минэкономразвития России Минпромторг РоссииМинфин России  |
| 2 | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.12 № 1302, предусматривающих реализацию постановления только в отношении продукции, которая отвечает требованиям к промышленной продукции, произведенной в Российской Федерации в соответствии с приложением к постановлению Правительства РФ от 17.07.15 г. № 719  | постановление Правительства Российской Федерации | Развитие экспорта российской продукции с высокой добавленной стоимостью | сентябрь 2016 г. | Минпромторг РоссииМинэкономразвития России |
| 3 | Включение в типовую форму специального инвестиционного контракта требований по направлению не менее 50% производимой продукции на экспорт  | постановление Правительства Российской Федерации | Повышение эффективности использования механизма специальных инвестиционных контрактов, увеличение числа экспортно-ориентированных предприятий на территории РФ  | сентябрь 2016 г. | Минпромторг РоссииМинэкономразвития России  |
| 4 | Предоставление бюджетных средств на реализацию программы финансирования государственных экспортных кредитов, включение в программу механизма списания долгов торговых партнеров РФ при условии приобретения российской промышленной продукции; Включение в программу запрета на предоставление торговым партнерам финансирования/списания долгов вне увязки с закупками российской продукции  | распоряжение Правительства Российской Федерации | Повышение эффективности использования механизма связанного кредитования, предусматривающего льготные кредитные условия и (или) прямое финансирование для торговых партнеров в увязке с закупкой российской продукции  | сентябрь 2016 г. | Минфин России  |
| 5 | Финансирование отраслевых маркетинговых исследований в целях определения наиболее перспективных в текущей ситуации рынков сбыта продукции российских отраслей промышленности и сельскохозяйственного сектора  | распоряжение Правительства Российской Федерациипостановление Правительства Российской Федерации | Повышение эффективности реализации мероприятий поддержки экспорта, направленных на стимулирование продвижения российской продукции на внешних рынках | сентябрь 2016 г. | Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием АО «Российский экспортный центр» |
| 6 | Пункт 2 действующей редакции Дорожной карты предлагается изложить следующим образом: «АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с сертификацией **и омологацией российской** продукции на внешних рынках»  | распоряжение Правительства Российской Федерациипостановление Правительства Российской Федерации | Обеспечение международной (региональной) сертификации российской продукции в целях повышения ее конкурентоспособности, включая реализацию не менее 3 проектов по международной сертификации российской продукции | август 2016 г. | Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием АО «Российский экспортный центр»  |
| 7 | Пункт 4 действующей редакции Дорожной карты предлагается изложить следующим образом:Предоставление возможности коммерческим банкам участвовать в программах Внешэкономбанка и АО «Российский экспортно-импортный банк» по субсидированию процентных ставок экспортных кредитов **с учетом необходимости сохранения условий кредитования, аналогичных условиям предлагаемым Внешэкономбанком и АО «Российский экспортно-импортный банк»** | постановления Правительства Российской Федерации | Повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных на компенсацию процентных ставок экспортных кредитов | сентябрь 2016 г. | Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием Внешэкономбанка, АО «Российский экспортный центр» |
| 8 | Разработка механизма субсидирования, позволяющего снизить транспортные тарифы на доставку промышленной и сельскохозяйственной продукции на зарубежные рынки | постановление Правительства Российской Федерации | Повышение эффективности реализации мероприятий поддержки экспорта, направленных на стимулирование продвижения российской продукции на внешних рынках | октябрь 2016 г. | Минэкономразвития России Минтранс РоссииМинпромторг России, с участиемАО «Российский экспортный центр» совместно с представителями отраслевого и экспертного сообщества |
| **II. Меры по совершенствованию нефинансовой поддержки экспорта** |
| 9 | Внесение изменений в статью 13 ФЗ «О конкуренции» в части снятия ограничений на согласованные действия предприятий-участников внешнеэкономической деятельности на внешнем рынке | Проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О защите конкуренции» | повышение финансовой эффективности от внешнеэкономической деятельности | октябрь 2016 г. | Минэкономразвития России Минпромторг России, с участиемАО «Российский экспортный центр» совместно с представителями отраслевого и экспертного сообщества |
| 10 | Обязать ведомства и организации, ответственные за проведение международных торговых переговоров по вопросам доступа российской продукции на экспортные рынки привлекать к участию в переговорах заинтересованных российских производителей, бизнес-объединения, ассоциации. В случае невозможности личного участия предусмотреть обязательное обсуждение и согласование переговорной позиции с ассоциациями производителей до проведения соответствующих мероприятий.  | распоряжение Правительства Российской Федерации | Обеспечение представления интересов бизнеса в ходе проведения международных торговых переговоров по вопросам поддержки экспорта | октябрь 2016 г. | Минэкономразвития России Минпромторг России, Россельхознадзор с участиемЕвразийской экономической комиссии |
| 11 | В целях совершенствования порядка предоставления поддержки участникам выставочно-ярмарочной деятельности предусмотреть реализацию следующих мероприятий:8.1.Увеличение финансирования программы поддержки выставочно-ярмарочной деятельности и экспозиционной деятельности 8.2. возмещение затрат в случае участия компании в выставках в составе коллективной экспозиции;8.3. возмещение командировочных затрат для делегаций, представляющих российских производителей в ходе участия в международных выставках;8.4. финансирование и со-финансирование бизнес-миссий иностранных потребителей российской продукции; 8.5. финансирование и со-финансирование строительства за рубежом логистических центров для российской продукции; 8.6. финансирование демонстрационных показов;8.7. финансирование предоставления потребителям бесплатных натурных образцов российской продукции; 8.8. издание каталогов ведущих российских промышленных выставок, содержащих информацию о компаниях-участниках, включая информацию рекламного характера;8.9. формирование ежегодной программы выставочной деятельности с государственным участием по итогам направления запросов и сбора предложений ключевых отраслевых ассоциаций и союзов производителей продукции обрабатывающих производств;8.10. формирование плана проведения рекламных и имиджиевых мероприятий по поддержке поставок российской продукции за рубеж с участием первых лиц государства | распоряжение Правительства Российской Федерации | Изменение правил поддержки российских компаний при участии в международных выставках (ярмарках) с целью продвижения российской продукции, товаров, услуг на экспорт | сентябрь 2016 г. | Минпромторг России, Минэкономразвития России с участиемАО «Российский экспортный центр» совместно с представителями отраслевого и экспертного сообщества |
| **III. Упрощение и оптимизация фискальных, таможенных процедур и процедур валютного и экспортного контроля** |
| 12 | Пункт 24 действующей редакции Дорожной карты предлагается изложить следующим образом:Подготовка предложений по продлению льгот по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды после 2017 года **для всех экспортно-ориентированных компаний** | доклад в Правительство Российской Федерации | Правительством Российской Федерации согласованы предложения по сохранению льготы для ИТ-компаний по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» на уровне 2015 года после 2017 года на постоянной основе | август 2016 г. | Минкомсвязь России, Минфин России, Минтруд России, Минэкономразвития России с участием Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования  |
| **V. Другие мероприятия** |
| 13 | Подготовка национального доклада об эффективности мер поддержки экспорта и реализации приоритетных направлений поддержки экспорта. | Национальный доклад | Повышение эффективности и контроль за реализацией мероприятий по поддержке экспорта | ежегодно, не позднее 15 мая след. года | Минэкономразвития России |

**2. Комментарии Совета ТПП по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России
 по пунктам действующей редакции Дорожной карты «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран
и поддержка экспорта»**

|  | Наименование мероприятия | Ожидаемый результат | Комментарий Совета |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Меры по совершенствованию финансовой поддержки экспорта** |
| 8 | Оказание финансовой поддержки выполнения работ, оказания услуг и иных затрат в стране импортера российской продукции | Предоставление возможности для Внешэкономбанка, АО «Российский экспортно-импортный банк» по финансированию поставок из иностранных государств промышленной продукции, содержащей значительную долю комплектующих российского производства  | Исходя из текущей ситуации недосыщения внутреннего рынка комплектующими отечественного производства, не вполне понятно, какая номенклатура товаров может быть рассмотрена в качестве перспективной для экспорта в объемах, требующих отдельного механизма финансирования.В случае необходимости подобного финансирования считаем целесообразным оказание адресной поддержки экспортерам российских комплектующих в рамках существующего формата финансирования экспортных поставок, что позволит развивать экспорт российских товаров, не субсидируя при этом импорт на территорию РФ готовой иностранной продукции. Принятие предложения о субсидировании импорта готовой продукции не отвечает интересам национальной промышленной политики, будет способствовать ущемлению интересов российских производителей аналогичных товаров, работающих на территории нашей страны в рамках полного цикла производства.**В связи с обозначенным, пункт 8 Дорожной карты в приведенной редакции не может быть поддержан.**  |
| 44 | Утверждение перечня приоритетных экспортно ориентированных отраслей в целях детального мониторинга темпов роста экспорта продукции (товаров, работ, услуг), оперативного решения проблем, предоставления приоритетной финансовой и нефинансовой поддержки экспорта  | Повышение эффективности использования ресурсов финансовой и нефинансовой поддержки экспорта | Эффективная промышленная политика требует четкого выстраивания приоритетов промышленного развития, включая приоритезацию развития и государственной поддержки отраслей экономики, выделение стратегически-значимых отраслей, требующих постоянного контроля со стороны государства (группа А), наиболее перспективных для развития и экспортно-ориентированных отраслей (группа Б), отраслей требующих кооперации с торговыми партнерами и привлечения иностранных инвестиций (группа В). Считаем необходимым внедрение такого подхода и проведение необходимой классификации отраслей, как в рамках последующих мероприятий по поддержке экспорта, так и в части развития и защиты производства на внутреннем рынке.В процессе выработки мер поддержки важно также исходить из необходимости системного подхода, принятия мер не ущемляющих интересы смежных отраслей, а также не создающих диспропорций между удовлетворением спроса на внутреннем рынке и реализацией экспортного потенциала компаний. Считаем необходимым исходить из указанного подхода, в том числе при формировании стратегии развития отечественной отрасли дикоросов и поддержки экспорта дикоросов.**В целом подход, обозначенный в пунктах 44 и 47 Дорожной карты, может быть поддержан с учетом необходимости соотнесения задач развития экспортного потенциала и удовлетворения спроса в аналогичной продукции на внутреннем рынке.** |
| 47 | Подготовка предложения об определении ответственного федерального органа исполнительной власти за развитие и регулирование отрасли дикоросов с последующим включением в целевые программы поддержки экспорта | Подготовлены предложения о внесении изменения в положение уполномоченного органа исполнительной власти с целью закрепления ответственности регулирования и развитии отрасли дикоросов  |
| 49 | Разработка проекта федерального закона о поддержке экспорта, предусматривающего в том числе формирование «единого окна» по финансовой и нефинансовой (информационно- консультационной) поддержке экспорта, содействию в выводе российской продукции на экспортные рынки | Принят федеральный закон, устанавливающий основные принципы и задачи государственной политики в указанной сфере, формы и методы ее реализации, сферы компетенций и полномочий органов государственной власти и создание «единого окна» для комплексного оказания помощи в выводе российской продукции на экспортные рынки | В качестве основного принципа проведения государственной политики в области поддержки экспорта в проекте ФЗ «О поддержке экспорта» обозначено «развитие и поддержка экспорта, способствующего выполнению приоритетов *внешней* политики РФ». Меры поддержки экспорта, таким образом, рассматриваются в отрыве от потребностей экономики – предлагаемые меры направлены исключительно на экспортеров, а развитию внутреннего рынка, без которого невозможно развитие не сырьевого экспорта, отводится второстепенная роль.Исходя из того, что эффективность проводимой политики поддержки экспорта зависит от системного подхода к промышленной политике в целом, предлагаем изложить рассматриваемую формулировку в следующей редакции: «развитие и поддержка экспорта, способствующего выполнению приоритетов *промышленной* политики РФ». Использование системного подхода к политике поддержки экспорта требует также учета международной ситуации, в рамках которой необходимо проводить политику поддержки экспорта, что должно найти отражение в таком программном документе, как ФЗ «О поддержке экспорта» – в текущей редакции этот аспект не учтен. При вступлении в ВТО Российская Федерация приняла на себя ряд жестких обязательств в области государственной поддержки промышленного производства и экспорта. Прямая поддержка экспорта промышленной продукции на сегодняшний день находится под запретом, единственная возможная форма государственной поддержки сводится к использованию системы экспортного кредитования в виде предоставления государственных гарантий, страхования экспортных сделок, субсидирования части процентной ставки при кредитовании покупателей российских товаров. Принимая во внимание существенную разницу в конкурентных условиях и стоимости кредитного ресурса для российских и иностранных экспортеров, при формировании спектра мер в области государственной поддержки российского экспорта необходимо исходить из приоритета прямой финансовой поддержки (субсидирование процентных ставок), с учетом дополнительного использования таких инструментов поддержки, как страхование и гарантирование экспортных сделок, оказание информационно-консультационной поддержки, компенсация затрат на ведение выставочно-ярмарочной деятельности и пр. **Считаем важным отразить обозначенный приоритет в проекте ФЗ «О поддержке экспорта» добавив указанное выше обоснование в статью 10 проекта ФЗ.** Кроме того, в текущей редакции проекта ФЗ предлагаем не зафиксировать четкий механизм возмещения части процентной ставки по экспортным кредитам, прописать четкий перечень институтов развития, ответственных за реализацию именно этого механизма поддержки. Необходимо также уточнить формулировки основных понятий, закрепляемых в статье 2, в частности, предусмотреть определение понятия «экспортный кредит».В текущей редакции проекта ФЗ «О поддержке экспорта» нет определения понятия «экспортный кредит», что не позволяет потенциальному экспортеру составить четкое понимание о доступных ему механизмах поддержки, создает терминологическую путаницу в таких понятиях как «кредит экспортеру» (не используется на практике в настоящее время) и «экспортный кредит», связанный с финансированием экспортной сделки. **Предлагаем, таким образом, предусмотреть в проекте ФЗ определение экспортного кредита, как кредита, связанного с финансированием сделки по поставке продукции на экспорт.**Предлагаем также дополнить проект ФЗ упоминанием такого эффективного механизма поддержки экспорта, как связанное финансирование, позволяющее оказывать поддержку политическим партнерам Российской Федерации в связи с поставками российской продукции, предусмотреть механизм политической поддержки российского экспорта, механизм субсидирования экспорта лизинговых услуг. **В целях отражения в проекте ФЗ указанных изменений, предлагается дополнить приведенный в статье 10 проекта ФЗ перечень мер поддержки экспорта, такими механизмами, как связанное финансирование и субсидирование экспорта лизинговых услуг, а также дополнить пункт 3.1 статьи 10 после слов «за рубежом» формулировкой «в том числе с участием первых лиц государства».**  |