

Московский экономический форум

**Пенсионная реформа:
социальные цели и
экономические вызовы**

А.К. Соловьев

д.э.н., профессор, заслуженный экономист РФ,

**Начальник Департамента актуарных расчетов и стратегического
планирования**

Москва – 30.03.2017

Векторы регулирования пенсионной системы

Демографические показатели (**смертность и рождаемость**) определяют нормативные условия формирования пенсионных прав: **стаж и период выплаты пенсии**

Макроэкономические параметры (**занятость и ФОТ**) определяют: **тариф и минимальный норматив страховых взносов**

Условия солидарного перераспределения государственных пенсионных прав между застрахованными: **льготы и привилегия на размер прав и обязательств**

Условия индивидуального формирования пенсионных прав (пенсионная формула)

Формула актуарного баланса

Общая: $ЧЗЛ * Т * ОЗП = ЧП * П$

ЧЗЛ – численность застрахованных лиц, за которых уплачиваются взносы

Т – тариф страховых взносов

ОЗП – облагаемая зарплата

ЧП – численность пенсионеров

П – размер пенсии

Индивидуальная: $Т * ЗП * С_T = П * Дож$

Т – тариф страховых взносов

ЗП – облагаемая зарплата

С_Т – продолжительность стажа

П – размер пенсии

Дож – ожидаемая продолжительность выплаты пенсии

Проблемы пенсионной системы России

- **ДЕФИЦИТ = зависимость от ФБ**

- **Варианты решения:**

- **Экономия на работающих пенсионерах**
- **Отмена/секвестирование индексации пенсии**
- **Пенсионная формула**
- **Ограничения прав на страховую пенсию**

- **НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ ПЕНСИОНЕРОВ**

- **Варианты решения:**

- **Повышение возраста**
- **Индивидуальные накопления**
- **Дополнительный тариф на работника**

Стратегические вызовы и долгосрочные риски устойчивого развития пенсионной системы России

- **Глобальные демографические вызовы:**
- **Старение населения**
- **Снижение рождаемости**

- **Макроэкономические вызовы**
- **Деградация национальной экономики и бюджетный кризис**
- **Глобальный финансовый кризис**

СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ

1. Достойный уровень материального обеспечения пенсионеров

Минимум:

Общая сумма материального обеспечения пенсионера – не ниже ПМП

Нормативное потребление:

Обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5 – 3 ПМП

Коэффициент замещения трудовой пенсии по старости - до 40 % утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате

Условия для самостоятельного формирования дополнительного материального обеспечения пенсионера

2. Поддержание охвата пенсионным обеспечением

100% - Все виды трудовой деятельности должны иметь возможность дожить до пенсионного периода и сформировать такие пенсионные права, чтобы пенсия не стала причиной голодной смерти

3. Пенсионная нагрузка на экономику

Поддержание тарифа страховых взносов на уровне обеспечивающем размер пенсии

Оптимизация баланса текущего и отложенного потребления работников

Показатели, характеризующие достижение целей реформы

Уровень пенсий

Пенсия/
Прожиточный минимум
пенсионера

Индивидуальная
Пенсия /
Индивидуальная
зарплата

Охват

Численность уплачивающих взносы застрахованных лиц
трудоспособного возраста / Численность застрахованных
лиц трудоспособного возраста

не менее
50% всех
работающих
по найму

**Конвенция
МОТ №102**

не менее 50% всех
работающих по найму на
промышленных
предприятиях, имеющих
20 и более работников

не менее
20% всех
жителей

всех жителей, средства которых во время покрываемого
риска не превышают установленных пределов

Нагрузка

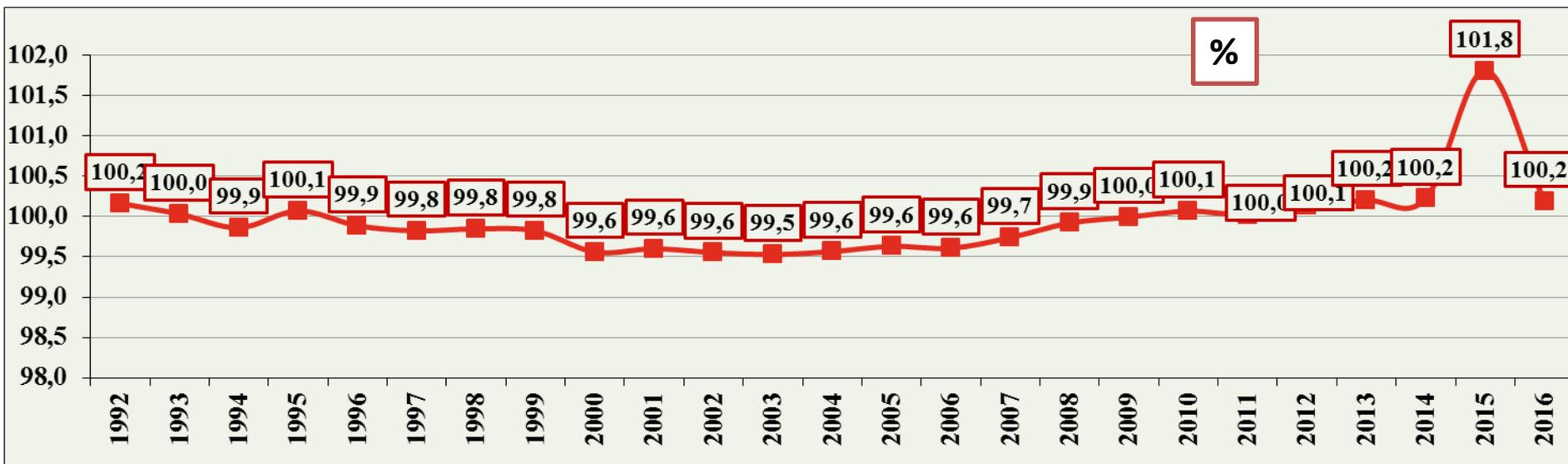
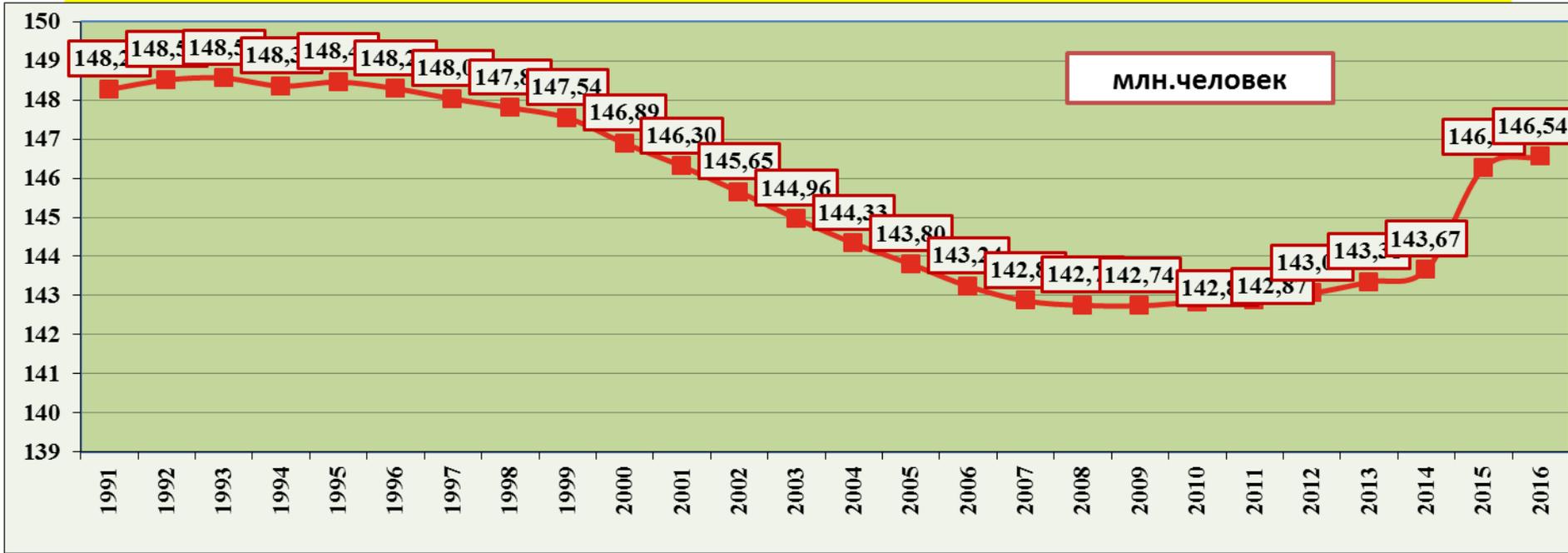
Численность
уплачивающих взносы
/ Численность
пенсионеров

Тариф
страховых
взносов

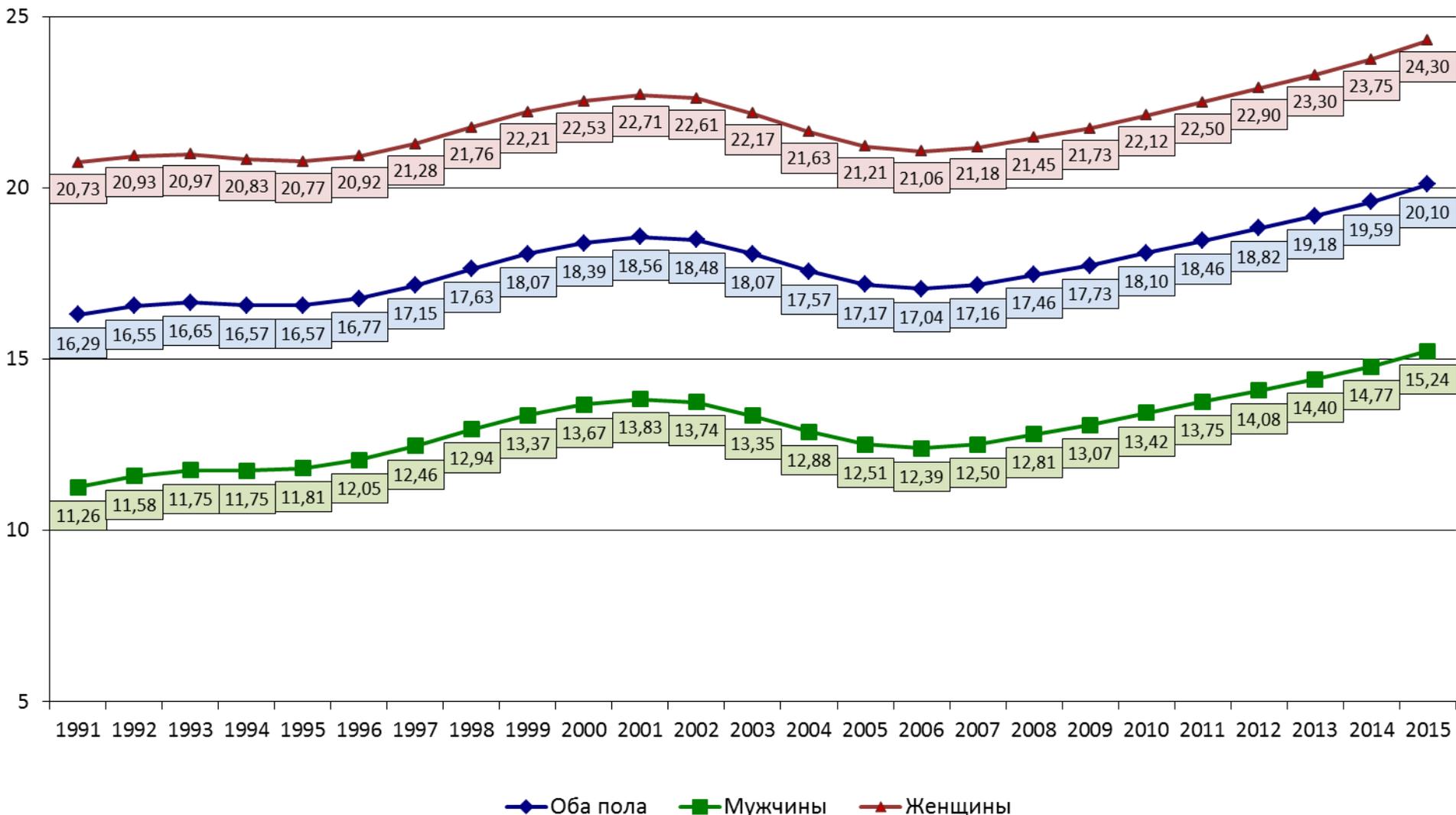
Долгосрочные условия социально-экономического развития Российской Федерации

	2017	2018	2019	2020	2025	2030
ВВП, млрд. руб.	87 918	93 239	99 432	106 285	144 887	193 265
Фонд заработной платы, млрд. руб.	20 664	21 896	23 103	24 404	31 557	40 056
Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	38 729	41 252	43 759	46 556	61 876	79 335
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП), руб.	8 571	9 400	9 758	10 146	12 182	14 268
ИПЦ декабрь к декабрю, в % к предыдущему году	105	105	104	104	103	103

Динамика численности населения Российской Федерации (на начало года и темпы ее роста)



Коэффициент старения населения (среднегодовая численность населения РФ 60 лет и старше / среднегодовую численность населения РФ), %



Ожидаемая продолжительность жизни в Российской Федерации по основным возрастным группам, число лет

		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Абсолютный прирост (2015 к 2002)
0 лет	Оба пола	65,34	65,23	64,95	64,86	65,31	65,37	66,69	67,61	67,99	68,78	68,94	69,83	70,24	70,76	70,93	71,39	6,44
	Мужчины	59,03	58,92	58,68	58,56	58,91	58,92	60,43	61,46	61,92	62,87	63,09	64,04	64,56	65,13	65,29	65,92	7,24
	Женщины	72,26	72,17	71,90	71,86	72,36	72,47	73,34	74,02	74,28	74,79	74,88	75,61	75,86	76,3	76,47	76,71	4,81
В среднем по группе моложе трудоспособного возраста																		
	Оба пола	59,11	58,95	58,56	58,39	58,78	58,79	60,06	60,92	61,23	62,00	62,14	63,01	63,49	63,97	64,08	64,47	5,91
	Мужчины	52,83	52,70	52,32	52,11	52,40	52,37	53,82	54,80	55,17	56,11	56,30	57,24	57,82	58,35	58,46	59,02	6,70
	Женщины	65,96	65,80	65,45	65,35	65,77	65,84	66,67	67,27	67,49	67,97	68,04	68,75	69,08	69,46	69,60	69,76	4,31
В среднем по группе в трудоспособном возрасте																		
	Оба пола	34,82	34,63	34,26	34,17	34,56	34,63	35,48	36,08	36,21	36,69	36,76	37,45	37,80	38,18	38,30	38,47	4,21
	Мужчины	29,19	28,95	28,53	28,40	28,74	28,77	29,87	30,55	30,71	31,29	31,41	32,14	32,59	33,03	33,13	33,38	4,85
	Женщины	40,38	40,25	39,92	39,86	40,30	40,41	41,09	41,64	41,79	42,21	42,25	42,92	43,19	43,53	43,67	43,78	3,86
Старше трудоспособного (55 и более/60 и более)																		
60	Мужчины	13,21	13,12	12,8	12,85	13,18	13,26	13,89	14,2	14,28	14,52	14,58	15,14	15,38	15,73	15,86	15,96	3,16
55	Женщины	22,53	22,5	22,24	22,29	22,7	22,85	23,32	23,77	23,88	24,23	24,23	24,85	25,05	25,36	25,52	25,62	3,38
В среднем по группе старше трудоспособного возраста																		
	Оба пола	12,48	12,51	12,43	12,45	12,65	12,71	12,83	12,97	13,01	13,13	13,12	13,40	13,46	13,58	13,66	13,69	1,26
	Мужчины	9,49	9,49	9,36	9,35	9,54	9,57	9,82	9,98	10,02	10,16	10,19	10,52	10,63	10,82	10,91	10,97	1,61
	Женщины	13,59	13,61	13,51	13,54	13,76	13,83	14,00	14,18	14,23	14,38	14,36	14,67	14,74	14,87	14,94	14,97	1,46

Нормативно-правовые условия пенсионной реформы

Принятие закона
№113-ФЗ об
индивидуальном
коэффициенте
пенсии

1997
год

Снижение ЕСН,
направляемого на
финансирование
базовой части
трудовой пенсии

2005
год

Принятие закона
№400-ФЗ.
Введение
трансфертной
модели

2015
год

1991
год

Закон №340-1
«О
государственных
пенсиях»

2002
год

Старт пенсионной
реформы.
Закон №173-ФЗ
«О трудовых
пенсиях»

2010
год

Валоризация.
Отмена ЕСН,
возврат
страховых
взносов

Задачи, которые необходимо решить для реализации пенсионной реформы

Пенсия

Сделать страховой

Обеспечение
сбалансированности
(эквивалентности)
пенсионных прав и
обязательств

- Тарифная политика;
- Реформа досрочных пенсий;
- Реформа системы пенсионного обеспечения самозанятых (и неформально занятых)
- Реформа накопительной составляющей;
- Развитие корпоративного пенсионного обеспечения;
- Совершенствование механизма формирования пенсионных прав

Сохранение охвата

Обеспечение равных условий для формирования пенсионных прав всем категориям застрахованных лиц

Актурная
устойчивость
пенсионной системы

Ликвидация всех льгот и преференций по уплате взносов и размеру назначенной пенсии

Дефицит

**Низкие
пенсии**

Дорочники

Самозанятые

**Пенсионный
возраст**

**Недостаток
тарифа**

**Большие
трансферты**

**Нерешенные проблемы
пенсионной реформы**

Новые риски, блокирующие страховые механизмы пенсионной реформы

Сокращение
фонда зарплаты и
снижение ее
размера

Сокращение
занятости и рост
реальной
безработицы

Рост теневой
экономики и
занятости

Сохранение
высокой
смертности и
низкой
рождаемости

Отсутствие роста
продолжительности
жизни в
трудоспособных и
старших возрастах

**Что
делать?**

Актuarно обоснованные меры по реализации страховых механизмов пенсионной реформы

- **регулирование тарифов страховых взносов и базы начисления страховых взносов;**
- **повышение требований к продолжительности страхового стажа для обеспечения коэффициента замещения на уровне международных норм;**
- **учет при исчислении пенсии стажа застрахованного лица, влияния демографической и макроэкономической ситуации;**
- **регулирование механизма индексации пенсионных прав исходя из актуарной обеспеченности;**
- **совершенствование накопительного компонента исходя из конечного результата для застрахованных лиц – коэффициент замещения;**
- **вывод из распределительной системы (льготных) досрочных пенсий, (в профессиональные пенсионные системы, в систему страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и т.п.);**
- **регулирование выплаты пенсий работающим пенсионерам;**
- **стимулирование продолжения трудовой деятельности после достижения общеустановленного пенсионного возраста без получения пенсии;**
- **повышение общеустановленного пенсионного возраста исходя из демографических параметров, принятых в ОЭСР, с учетом российских демографических и экономических условий**