

**«КОНЦЕПЦИЯ ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ  
ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ  
КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ  
ПРЕОДОЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И  
СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА И  
ОЗДОРОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ»**

**(Яцун А.Н.)**

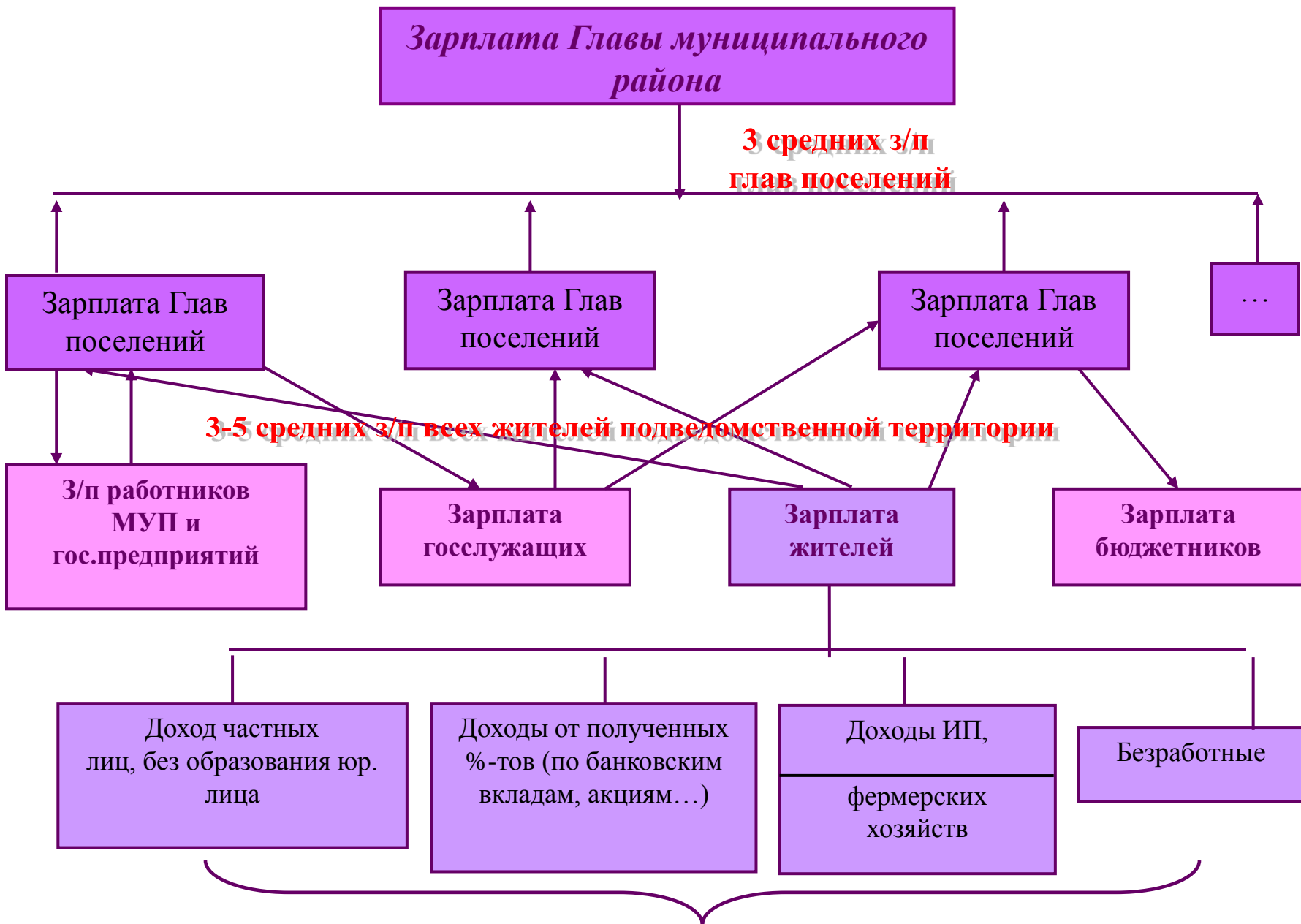
## **Что нужно сделать для того, чтобы в России действительно установилась демократия и в 6-9 месячный срок началось устойчивое развитие национальной экономики?**

- Суть национальной идеи должна заключаться в следующем: учитель должен учить, врач – лечить, рабочий – работать, а государство сохранять и приумножать заработанное прадедами.
- Устранить страшный разлад между властью и обществом. Институты демократии западного типа в России не имеют традиции, - и у нас нет 100 лет на их развитие.
- Создать самовоспроизводящуюся систему экономического стимулирования, когда каждый член общества и общество в целом будут заинтересованы в эффективной работе этого механизма, основанного на равнодушии людей и прозрачности отношений. Последнее особенно важно, потому что позволяет осуществлять четкий контроль за всеми процессами.
- Установить принцип материальной заинтересованности власти в благосостоянии общества, вплоть до каждого его члена.
- Подготовить к реализации масштабную реформу органов местного самоуправления, которая сразу должна охватить всю систему государственной власти страны до федерального округа, включая институт Президента. Речь идёт только о распределении НДСЛ.

(Первый этап этой реформы реально осуществить в течение 6-12 месяцев).

## **Принцип материальной зависимости избираемого главы исполнительной власти от благосостояния его избирателей**

Во главу угла должен быть поставлен **демократический принцип** материальной зависимости избираемого главы исполнительной власти от благосостояния его избирателей. Чтобы его реализовать, необходимо **увязать заработок Главы с уровнем средней зарплаты работоспособных жителей** этого территориального образования. То есть, Глава должен получать зарплату **с определенным коэффициентом  $k$** , равным от 3 до 5 средней зарплаты по территории. Таким образом, от дохода каждого работающего на этой территории лица зависит доход самого руководителя исполнительной власти. Но не только его. В противном случае система была бы излишне примитивной. Доходы всех руководителей и сотрудников органов местной администрации и прочих структур (силовых ведомств, образовательной сферы и сферы здравоохранения) также находятся в зависимости от величины заработной платы главы. При этом должна действовать хорошо продуманная и просчитанная **система коэффициентов**, определяющая какую долю от заработка главы должен получать тот или иной руководитель и работник бюджетной сферы. Разработка такой системы - дело научных учреждений, которые должны получить соответствующий государственный заказ, за основу взяв пропорции заработных плат, существующих на сегодняшний день в демократических или успешно развивающихся странах.



**Все люди трудоспособного возраста, а также получающие иные доходы (от дивидендов, ценных бумаг...) – избиратели Главы поселения, зарегистрированные на подведомственной ему территории**

## **Таким образом будут решены следующие вопросы:**

- Ежеквартально открыто декларируемый заработок главы территории, который можно будет сопоставлять с его предвыборными обещаниями, а, значит, объективно оценивать уровень исполнения этих обещаний
- Материальная заинтересованность глав территориальных единиц в повышении уровня благосостояния жителей подведомственных им территорий
- Достойный уровень официальных зарплат (т.к. при такой системе, разговаривая с собственниками и директорами предприятий, глава территории (города, посёлка, района) будет уже говорить не только от своего имени, но и от имени значительной по численности и важнейшей по выполняемым функциям части общества – бюджетников, муниципальных и государственных служащих.
- Материальная заинтересованность главы исполнительной власти в поиске путей конструктивного диалога с бизнесом, инвесторами
- Расчет зарплат - как самого главы, так и всей бюджетной сферы, будет производиться с минимально возможным временным лагом – поквартально. И в этом расчете будут оперативно отражаться успехи главы по росту зарплаты средней по экономике на подотчётной ему территории
- Изменение психологии не только власти, но и всего общества. Повысится уровень ответственности и требовательности к себе и окружающим.

Исторически особую роль в России играют общины и кластеры. Такой **«кластерный» подход** должен лечь в основу реализации реформы. Известный философ **А.И. Пригожин** дал следующее **определение «кластера»**: это отдельная группа людей, которая в качестве единого целого общается с внешним миром, а внутри себя вырабатывает обязательные для своих членов неформальные правила поведения). Кластер создает наиболее благоприятные **условия для внедрения социальных инноваций**. Своего участкового врача, милиционера, директора школы или учителя на таком уровне хорошо знают, не говоря уже о руководителе административной единицы. И такое знание, с одной стороны, накладывает ответственность, с другой – обеспечивает контроль. Новый механизм материальной заинтересованности всех и каждого в общем экономическом результате деятельности территориальной единицы сделает людей равнодушными к исполнению каждым своих профессиональных и общественных обязанностей. Особую роль в этом процессе будут играть **комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС)**.

При этом особое внимание следует уделить специфике формирования местного бюджета и его распределения. (В качестве примера был взят бюджет Сосновского муниципального района).

# Местный бюджет

## Доходы

## Расходы

Собственные  
(местные налоги)

Регулирующие  
(отчисления от рег.,  
фед. налогов и др.)

Налоговые

Неналоговые



Текущие

Капитальные (бюджет  
развития)

Совместно фин-мые  
из бюджетов РФ,  
субъектов РФ и муниц.  
образований

Финансируемые  
только из местн. бюджетов

Обязательные,  
добровольные (факультат),  
запрещённые

## ***Собственные доходы:***

- собственные доходы от местных налогов и сборов;
- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерацией и субъектом РФ в порядке, установленном ст. 52, 58 и 63 БК РФ;
- государственная пошлина.

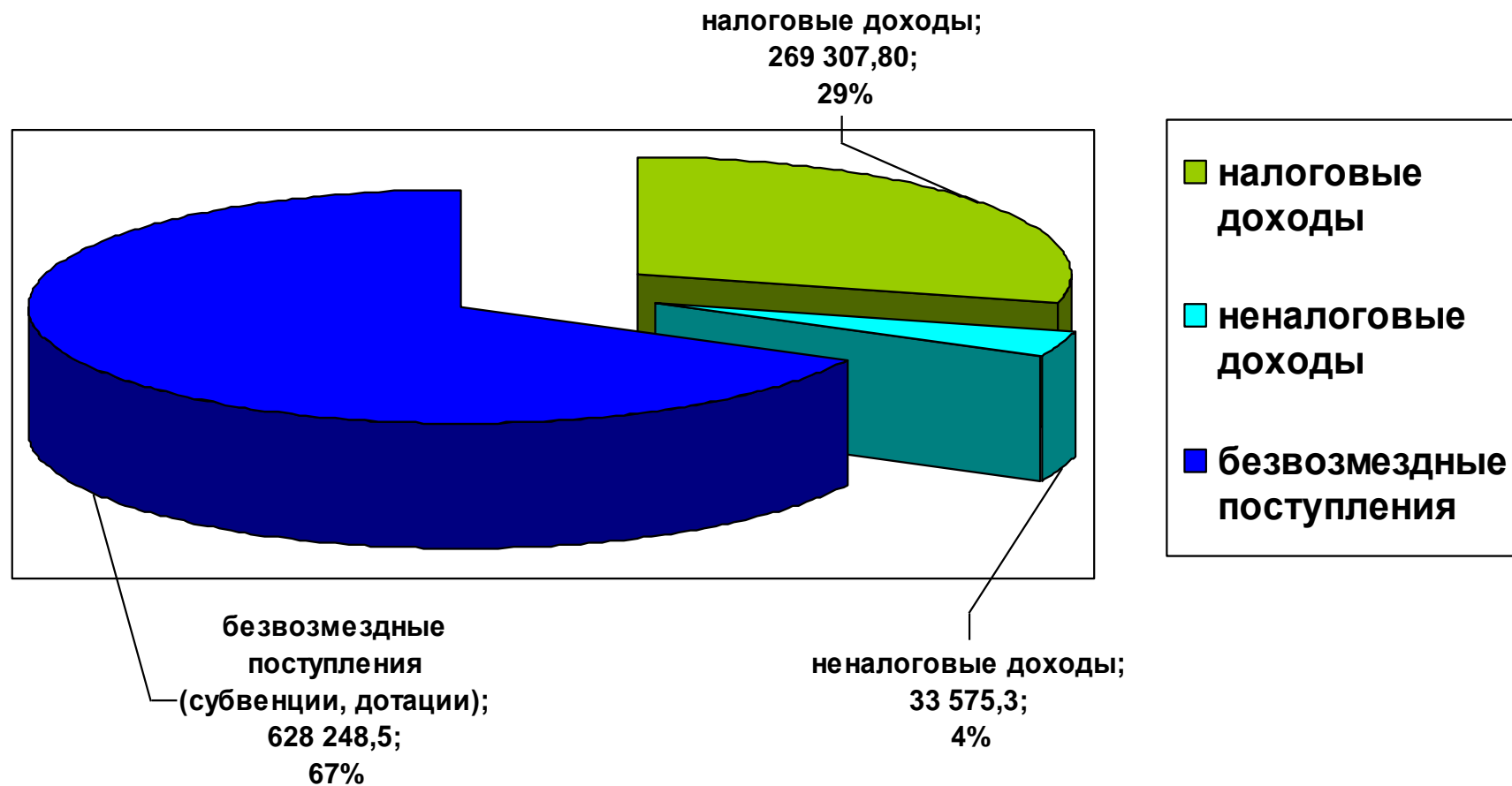
## ***Регулирующие доходы:***

- часть подоходного налога с физ.лиц – не  $< 50\%$  в среднем по субъекту РФ;
- часть налога на прибыль организаций – не  $< 5\%$  в среднем по субъекту РФ;
- часть НДС по товарам отечественного производства – не  $< 10\%$  в среднем по субъекту РФ;
- часть акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия – не  $< 5\%$ ;
- часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров – в пределах не  $< 10\%$ ;
- не  $< 50\%$  налога на имущество предприятий (организаций).





# Структура доходов бюджета Сосновского муниципального района



**Расчёт заработной платы муниципальных служащих и бюджетных работников поселения 3-ей категории, тыс.руб.**

<b>Глава</b>			<b>К=3; 19400*3= =58200</b>	<b>К=5; 19400*5= =97000</b>
<b>Зам. Главы</b>	K1=0,8	0,8	46 560	77 600
<b>Помощник по заполнению налог.декларации</b>	K2=0,6	0,6	34 920	58 200
<b>Секретарь</b>	K3=0,3	0,3	17 460	29 100
<b>Директор школы</b>	K4=0,7	0,7	40 740	67 900
<b>Учитель по категориям</b>	K5=0,1-0,6	0,4	23 280	38 800
<b>Пожарный</b>	K6=0,6	0,6	34 920	58 200
<b>Участковый милиционер</b>	K7=0,7	0,7	40 740	67 900
<b>Врач</b>	K8=0,8	0,8	46 560	77 600
<b>Воспитатели, работники клубов...</b>	K9=0,3	0,3	17 460	29 100

**\*средняя з/п по Сосновскому муниципальному району на 2012 г. составляет 19400**

**р**

## Расчёт заработной платы депутатов, бюджетных и муниципальных служащих, тыс.руб.

Глава муниципального образования		K=3; 58200*3= 174600	K=5; 97000*5= 485000
Зам.Главы – действительный муниципальный советник 1 класса	K=0,8	139 680	388 000
Председатель представительного органа муниципального образования	K=0,9	157 140	436 500
Зав. отделом образования	K=0,7	122 220	339 500
Ведущий специалист комитета – референт муниципальной службы	K=0,3	52 380	145 500
Председатель комитета по управлению имущ-вом	K=0,6	104 760	291 000
...			
Уборщица	K=0,05	8 730	24 250

***Зарплата Президента РФ***

**Губернатор**

**Президент республики**

**Глава города**

**Главы районов города**

**Главы муниципалитетов**

**Главы ЗАТО**

**Председатели КТОСов по избирательным округам**

**Главы поселений**

Доход частных лиц, без образования юр. лица

Доход от полученных %-тов (по банковским вкладам, акциям...)

Доходы ИП, фермерских хозяйств

Безработные

**Все люди трудоспособного возраста, а также получающие иные доходы (от дивидендов, ценных бумаг...) – избиратели**

Эта система должна работать, не ограничиваясь малыми территориальными образованиями. Она должна быть продолжена на уровне муниципальных образований, субъектов Федерации и Федерации в целом. Неизменным должны оставаться принцип привязки зарплаты руководителя исполнительной власти к среднему уровню зарплат руководителей подведомственных ему территорий. В результате мы получим стройную и прозрачную систему материального стимулирования экономической и общественной деятельности на всех уровнях российской государственной жизни.

## Таким образом, если внедрить такую систему процесса установления и взаимозависимости уровня заработной платы населения и чиновников, она будет способствовать:

- выводу заработной платы (и, в целом, доходов) из «тени»;
- прозрачности доходов власти и, отчасти, возможности их контроля самими жителями, т.е., по сути, определена система ответственности власти за результат;
- экономии в процессе распределения и расходования бюджетных поступлений;
- стремлению оптимально использовать и не увеличивать до огромных масштабов аппарат управления, администрацию;
- заинтересованности власти в повышении уровня благосостояния населения (зарботной платы);
- устранение коррупции на 95% в течение 6 мес.;
- заинтересованности в снижении числа безработных или формально таковыми являющихся граждан;
- эффективности использования имеющихся ресурсов и увеличении производительности труда. При этом важную роль в городах могут сыграть комитеты территориального общественного самоуправления (КТОСы), поскольку и жителям будет не безразлично, как используются ресурсы, находящиеся на территории их проживания;
- прямой заинтересованности и осведомлённости бюджетников и муниципальных служащих о доходах властных структур, участии в социально-политических процессах в районе;
- развитию территории и производства подотчётного района в целом.

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

