

Социальная политика в России: вызовы и подходы к формированию

*Ирина Соболева
ИЭ РАН*

МЭФ-2017
30 марта 2017 г.

Последние тенденции

- Рост интереса к социальной проблематике со стороны властных структур (риторика изменилась)
- Признание недостаточности социальных инвестиций в сочетании с практической линией на их сокращение
- Активизация дискуссий об оптимальном сочетании государственных и индивидуальных усилий, принципов коллективной и личной ответственности за обеспечение благосостояния и улучшение социального самочувствия людей

Ключевые вызовы

1) рост нестабильности социально-экономического положения работающего населения

- Реальные доходы населения в 2015 г. по сравнению с 2014 г. снизились на 4,0%, а реальная зарплата упала на 9,5%
- 10,7% населения относятся к работающим бедным, т.е. получают зарплату ниже прожиточного минимума для трудоспособных

2) подрыв гарантий доступа граждан к социально значимым благам

Вместо повышения индивидуальной способности обеспечить личное благополучие реформы привели к существенному увеличению нуждающихся в социальной защите, куда вошли значительная часть работающего населения

Доля работников, вполне удовлетворенных различными аспектами трудовой деятельности

	2011				2014			
	Все	город	1 млн. и более	село	Все	город	1 млн. и более	село
<i>заработок</i>	26,2	27,3	35,2	22,2	36,9	37,8	42,9	33,3
<i>надежность работы</i>	57,5	58,4	59,7	54,4	69,7	70,9	73,4	65,3
<i>выполняемые обязанности</i>	68,0	68,6	68,5	65,9	75,8	76,7	78,6	72,5
<i>режим работы</i>	76,1	76,6	73,1	74,3	82,2	82,8	82,6	80,2
<i>условия труда</i>	63,9	65,0	67,8	60,0	73,5	75,0	79,1	68,1
<i>расстояние до работы</i>	66,0	65,6	57,1	67,3	71,7	71,2	63,2	73,3
<i>профессиональная удовлетворенность</i>	54,5	55,6	54,6	50,6	65,7	66,7	69,0	62,1
<i>моральное удовлетворение</i>	57,8	57,7	57,6	58,1	68,4	68,8	7,5	67,0

Ранжирование ценностей в сфере труда (Европейское исследование ценностей)

	Первая	Вторая	Третья
Скандинавские страны	Удовлетворение от результатов труда	Интересная работа	Общественная полезность
Другие страны Западной Европы	Удовлетворение от результатов труда	Стабильность занятости/ Интересная работа	Общественная полезность/ Интересная работа
Восточная Европа	Удовлетворение от результатов труда / Стабильность занятости		
Россия	Высокий заработок	Стабильность занятости	Общественная полезность

«Монетизация» социальной политики

- Растущая роль социальных трансфертов
- Весь сложный комплекс проблем в сфере труда «заслонила» зарплата
- Развитие отраслей социальной сферы в рыночной парадигме

переход от терминологии социально значимых благ к терминологии услуг (признак институционализации рыночного подхода)

опора на механизм рыночной конкуренции, который в социальных отраслях не пригоден (в том числе через скрытые рыночные рычаги, например, подушевое финансирование)

Блоки социальной политики

Блок 1 нацелен на расширение возможностей развития человека в сфере трудовой деятельности, достижение определенного уровня и образа жизни – через обеспечение достойной занятости населения и защищенности в сфере труда

Блок 2 нацелен на удовлетворение социальных потребностей населения «по потребности» – через государственную инвестиционную поддержку социальных отраслей, обеспечивающую их максимальное выведение из сферы рыночных отношений

Блок 3 обеспечивает социальную поддержку социально уязвимых групп и страхует социальные риски, связанные как с жизненным циклом человека, так и с возникновением иной трудной ситуации – через трансферты в денежной и в натуральной форме

Спасибо за внимание!