

Ориентиры для финансовой системы России

А.В.Бузгалин,

д.э.н., профессор экономического факультета

МГУ им. М.В.Ломоносова,

1-й зам. пред. Программного комитета Московского экономического форума

А.И.Колганов,

д.э.н., зав. Лабораторией экономического факультета

МГУ им. М.В.Ломоносова,

Зам. пред. Организационного комитета Московского экономического форума

Предисловие

Настоящие тезисы являются не более (но и не менее), чем *авторским* видением основных ориентиров изменения финансовой системы России.

Они корреспондируют с разработанными на основе изучения уроков мирового экономического и финансового кризиса такими экономистами как П.Кругман, Дж.Стиглиц, Д.Котц и др.

предложениями по созданию **финансовой системы, ориентированной на реализацию социальных приоритетов и развитие реального сектора процессам, торможение финансиализации и др. форм дестабилизации финансовой системы.**

1. Рамочные условия

Глубина проблем, с которыми сталкивается российская экономика, требует увеличения расходов расширенного правительства (консолидированный бюджет + государственные внебюджетные фонды).

Сейчас эта величина колеблется на уровне примерно 38-39% от ВВП .

Ее необходимо довести до 50-55% от ВВП.

2. Доходная часть бюджета

2.1. Необходимо расширить налоговые льготы для долгосрочных инвестиционных проектов в реальном секторе.

В первоочередном порядке такие льготы должны предоставляться следующим отраслям и подотраслям:

- а) определяющим прогрессивные структурные сдвиги в экономике;
- б) находящимся в недопустимо угнетенном состоянии, угрожающем экономической безопасности страны.

2. Доходная часть бюджета

2.2. Одним из источников роста доходов бюджета должно стать введение прогрессивного подоходного и прогрессивного имущественного налогов.

Такие налоги, во-первых, будут способствовать сглаживанию неоправданно высокой социальной дифференциации населения, и, во-вторых, стимулировать перенацеливание доходов от предпринимательской деятельности с непроизводительных целей на инвестирование.

2. Доходная часть бюджета

2.3. Другим источником роста доходов бюджета должен стать переход от изъятия природной ренты через налоги, малочувствительные к экономической оценке эксплуатируемых природных ресурсов, к дифференциальным рентным отчислениям в соответствии с мировой практикой.

2. Доходная часть бюджета (продолжение)

2.4. Необходимо обеспечить региональные и местные бюджеты устойчивыми самостоятельными источниками доходов с тем, чтобы прекратить практику формирования этих бюджетов в основном за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не гарантирующих при этом исполнение расходных обязательств местных и региональных бюджетов.

3. Расходная часть бюджета

3.1. Весь предполагаемый прирост бюджета необходимо направить на увеличение социальных расходов и расходов на поддержку национальной экономики, поскольку именно эти статьи расходов в современной системе государственных финансов неоправданно занижены – как по сравнению с мировой практикой, так и с насущными потребностями российского общества.

3. Расходная часть бюджета (продолжение)

3.2. Долю расходов государственного бюджета на образование в федеральном бюджете необходимо поднять с 4% до 8-9%, в консолидированном бюджете с 7% до 14-16%, с тем, чтобы довести долю общих расходов на образование (частных и государственных) с 4,7% ВВП до 10-12% от ВВП. Этот уровень является минимально необходимым, чтобы переломить сложившуюся тенденцию к деградации системы образования.

3. Расходная часть бюджета (продолжение)

3.3. Долю расходов на здравоохранение в федеральном бюджете необходимо поднять от нынешнего «максимума» в 4,4% (при планируемом снижении до 3,6%) до уровня в 8-9%, а в консолидированном бюджете – с 8% до 12-14%, чтобы довести общие расходы на здравоохранение до уровня в 10-12% от ВВП.

3. Расходная часть бюджета (продолжение)

3.4. Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) как в федеральном, так и в консолидированном бюджете должны быть увеличены с тем, чтобы довести общий уровень расходов на НИОКР до 3-3,5% ВВП.

При этом необходимо обеспечить большее разнообразие каналов финансирования науки наряду с сохранением финансирования через существующие организационные структуры для поддержания сложившихся научных школ.

3. Расходная часть бюджета (продолжение)

3.5. Увеличение бюджетных ассигнований на поддержку национальной экономики, в том числе на реконструкцию отраслей национальной производственной инфраструктуры, и на поддержку жизнеобеспечивающих отраслей, от которых зависит экономическая и социальная безопасность страны – в частности, аграрного сектора и жилищно-коммунального хозяйства. Уровень этих расходов должен определяться разработкой и принятием соответствующих государственных программ.

3. Расходная часть бюджета

3.6. Необходимым представляется так же повышение уровня расходов на социальную поддержку населения – на совершенствование пенсионной системы и повышение уровня пенсий, социальных пособий и стипендий.

4. Изменения в финансовой системе

- 4.1. Ужесточение контроля над операциями на финансовом рынке, в том числе над эмиссией финансовых инструментов, трансграничным движением капиталов, формированием задолженности государственных корпораций.
- 4.2. Расширение функций Центрального Банка по контролю за коммерческими банками
- 4.3. Создание государственного инвестиционного банка для финансирования долгосрочных проектов в рамках государственных программ, в том числе на основе частно-государственного партнерства.

4. Изменения в финансовой системе (продолжение)

4.4. Предусмотреть использование средств Резервного фонда для финансирования долгосрочных инвестиционных проектов.

Риск незначительного повышения инфляции несоизмерим с фундаментальным риском деградации производственной базы национальной экономики

4. Изменения в финансовой системе (продолжение)

4.5. Предусмотреть легализацию тех теневых расходов граждан на социальные нужды, которые не имеют форму взятки конкретным лицам и направлены на восполнение недостаточного финансирования бюджетных учреждений социальной сферы. Предусмотреть коллективные формы организации и контроля такого рода расходов со стороны граждан.

4. Изменения в финансовой системе (продолжение)

4.6. Открытие финансовой информации коммерческих и некоммерческих организаций и государственных учреждений, в том числе путем обеспечения доступа к ней через сеть Интернет, за исключением тех сведений, которые по закону не подлежат открытию.

5. Выводы

Ключевые изменения в финансовой системе будут эффективны только при условии существенного возрастания роли общественного (в т.ч. государственного) регулирования экономики и качественного изменения и институциональной системы в целом и, в частности, системы государственного управления.

Основные параметры таких изменений:

- переориентация государственных служащих и бизнеса с закрытой и коррупционной на открытую и честную систему отношений;
- социальная ответственность бизнеса и государства;
- прозрачность деятельности бизнеса и государства и общественный контроль за ней.