

РЕШЕНИЕ

заседания Совета ТПП РФ по промышленному развитию
и конкурентоспособности экономики России

**«Новый курс. Сильная промышленность. Сибирский взгляд.
К успешным национальным проектам – через реальный сектор»»**

г. Новосибирск

6 февраля 2020 г.

О мерах по созданию конкурентной экономической среды для региональных
промышленных предприятий

В целях создания конкурентной экономической среды для региональных промышленных предприятий, в том числе, на примере Новосибирской области необходима **реализация следующих подходов (направлений):**

- 1) Сохранение действующих мер поддержки промышленности;
- 2) Создание дополнительных механизмов поддержки, направленных на стимулирование внутреннего спроса на продукцию обрабатывающей промышленности, а также продвижение продукции предприятий региона на экспорт в третьи страны;
- 3) Изменение политики Банка России – необходимо не таргетировать инфляцию, а стимулировать экономический рост;
- 4) Переориентация целей налоговой политики с сугубо фискальных на стимулирующие, посредством налоговых льгот, вычетов и премий;
- 5) Пересмотр налогообложения энергоносителей, транспорта и сырьевых товаров с целью снижения их стоимости внутри страны;

- 6) Отмена обложения налогом на добавленную стоимость субсидий, получаемых предприятиями;
- 7) Стимулирование инвестиционной активности предприятий с целью модернизации и расширения производства, в том числе поддержка запуска проектов по локализации производств, в случае отсутствия на территории России действующего производства аналогичных товаров;
- 8) Стимулирование экспорта продукции обрабатывающих производств;
- 9) Поддержка сельского хозяйства с целью обеспечения потребностей населения региона в продуктах питания;
- 10) Оказание масштабной государственной поддержки научным центрам региона, предприятиям, проводящим НИОКР, для внедрения инновационных технологий в производстве.

В рамках указанных базовых подходов предлагается **реализация** следующего **комплекса мер**:

Налогово-бюджетная политика

1. Формирование в расходной части бюджетов всех трех уровней отдельной группы расходов, связанных с финансированием работ капитального характера в области экономики, социальной сферы и ЖКХ (бюджетов развития), с присвоением соответствующим группам расходов статуса защищенных расходов.
2. Восстановление прямого использования в практике бюджетного планирования единой системы социальных стандартов жизни населения для обеспечения их единого минимального уровня, независимо от места проживания.
3. Устранение из практики бюджетного планирования понятия «дефицитного бюджета» в отношении бюджетных расходов, связанных с обеспечением единого минимального социального стандарта жизни населения на территории Российской Федерации. Прямую ответственность

за до финансирование соответствующих расходов возложить на федеральный бюджет (по опыту бюджетного планирования советского времени).

4. Лишение прав субъектов федерации и муниципальных образований привлекать кредиты на коммерческой основе для финансирования операционных расходов.

5. Кардинальное изменение стратегии развития транспорта, транспортной инфраструктуры, дорог и путей сообщения, перейдя от политики максимизации доходов бюджета в транспортной отрасли к политике создания благоприятных транспортных условий опережающего развития иных отраслей экономики.

6. Снижение налоговой нагрузки на предприятия обрабатывающей промышленности за счет использования профицита бюджета и перечислений в резервные фонды (профицит бюджета увеличился на 8,7% только за период с 2018 по 2019 годы, Банк России имеет 559 млрд. долларов США резервов для проведения стимулирующей денежно-кредитной политики).

Доступ к источникам финансирования

7. Установление в качестве ключевого принципа деятельности Банка России не таргетирование инфляции, а стимулирование экономического развития и рост производства.

8. Осуществление перехода в деятельности Банка России от практики массового отзыва лицензий кредитных организаций к профилактике возникновения финансовых проблем банков и системной работе по финансовому оздоровлению кредитных организаций. В этих целях предлагается установить судебный порядок отзыва банковских лицензий Банком России.

9. Внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающих, что кредитные организации 1-ой и 2-ой группы финансовой устойчивости независимо от размера банка должны иметь возможность пропорционально своему капиталу принимать участие во всех

программах поддержки кредитных организаций, включая размещение свободных средств бюджетных организаций.

10. Выделение в отдельную категорию, установление отдельного порядка регулирования для банков, осуществляющих финансирование промышленных проектов, включая снижение норм обязательного резервирования средств, при условии ограничения работы с населением.

11. Формирование развитых комплексных региональных (межрегиональных) финансовых систем, имеющих высокий инвестиционный потенциал, с опорой на муниципальные, региональные и межрегиональные банки (использование опыта ФРГ).

12. Прекращение политики Банка России по ликвидации региональных частных банков.

13. Обеспечение возврата в экономику регионов через региональные финансовые системы денежных средств, иммобилизованных государством в суверенные фонды; в течение 10 лет снизить общий объем изъятия государством средств из экономики до 30% ВВП (сокращение изъятия на 1 п.п. даст предприятиям более 800 млрд. руб.).

14. Поручение Внешэкономбанку совместно с Корпорацией МСП и Фондом развития промышленности создать национальную систему проектного финансирования промышленности регионов, установив целевые показатели по реализации региональных проектов промышленного развития.

15. Создание региональных (межрегиональных) государственных инвестиционных банков развития, работающих в единой системе финансирования инвестиционных проектов с федеральными банками и институтами развития и региональными частными банками; в течение 10 лет увеличить долю кредитных организаций в инвестициях в основной капитал с нынешних 8% до 25% (увеличение доли инвестиций в банковских активах на 1 п.п. даст экономике около 1 трлн. руб.).

16. Осуществление поддержки Банком России и Корпорацией МСП частных региональных кредитных организаций, специализирующихся на обслуживании и финансировании малого и среднего бизнеса.

17. Введение существенного ограничения монопольного положения федеральных кредитных организаций на региональных банковских рынках. Создание равных условий доступа государственных и частных региональных банков ко всем источникам денежных ресурсов и участию во всех государственных программах развития и поддержки бизнеса.

18. Осуществление поддержки инвесторов на долгосрочный период посредством принятия мер стимулирования углубления локализации производств, а не фиксации текущей ситуации, путем предоставления льгот в случае отверточной сборки продукции.

19. В связи с многочисленностью представленных в регионе промышленных предприятий целесообразно рассмотреть возможность увеличения числа специалистов региональной ТПП, курирующих вопросы выдачи заключений о соответствии предприятий Новосибирской области требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719.

Внешнеторговая политика

20. Уровень защиты (размер импортных пошлин) должен определяться на основе расчета, сравнительного анализа условий производства в России и в странах нахождения основных конкурентов. Пошлины на промышленную продукцию не должны быть чрезвычайно высокими или слишком низкими. Они должны быть такими, чтобы выравнивать условия конкуренции между российскими и зарубежными производителями, отдавая всё же некоторое преимущество отечественным.

21. Внешнеторговое регулирование (не только тарифы, но и квоты, сертификация, санитарные нормы и др.) не должно использоваться для достижения конъюнктурных (краткосрочных) целей. Оно должно стать

инструментом, гарантирующим долгосрочную стабильность внешних условий при осуществлении инвестиций.

22. Необходима подготовка предложений для государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), по установлению на уровне ЕЭК приоритетов по закупке предприятиями стран ЕАЭС продукции других стран ЕАЭС вместо аналогичной импортной продукции, в отсутствие отечественного производства такой продукции в импортирующей стране ЕАЭС.

В качестве пилотных проектов от Новосибирской области предлагается рассмотреть, в том числе, продукцию таких предприятий региона, как ООО «Агропромспецдеталь» (заинтересованы в расширении поставок не производимой в ЕАЭС техники на рынок Казахстана и других стран Союза), ЗАО «Завод Сибирского Технологического Машиностроения» и других производителей гидромолотов в регионе (не производимых в других странах ЕАЭС).

23. Организация поставок продукции компании ГНЦ ВБ «Вектор» государствам-членам ЕАЭС и в другие зарубежные страны в рамках государственного сотрудничества в сфере предупреждения распространения коронавируса 2019-nCoV.