

Комментарии Совета ТПП по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России по пунктам действующей редакции Дорожной карты «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»

	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Комментарий Совета
I. Меры по совершенствованию финансовой поддержки экспорта			
8	Оказание финансовой поддержки выполнения работ, оказания услуг и иных затрат в стране импортера российской продукции	Предоставление возможности для Внешэкономбанка, АО «Российский экспортно-импортный банк» по финансированию поставок из иностранных государств промышленной продукции, содержащей значительную долю комплектующих российского производства	<p>Исходя из текущей ситуации недосыщения внутреннего рынка комплектующими отечественного производства, не вполне понятно, какая номенклатура товаров может быть рассмотрена в качестве перспективной для экспорта в объемах, требующих отдельного механизма финансирования.</p> <p>В случае необходимости подобного финансирования считаем целесообразным оказание адресной поддержки экспортерам российских комплектующих в рамках существующего формата финансирования экспортных поставок, что позволит развивать экспорт российских товаров, не субсидируя при этом импорт на территорию РФ готовой иностранной продукции.</p> <p>Принятие предложения о субсидировании импорта готовой продукции не отвечает интересам национальной промышленной политики, будет способствовать ущемлению интересов российских производителей аналогичных товаров, работающих на территории нашей страны в рамках полного цикла производства.</p> <p>В связи с обозначенным, пункт 8 Дорожной карты в приведенной редакции не может быть поддержан.</p>
44	Утверждение перечня приоритетных экспортно ориентированных отраслей в целях детального мониторинга темпов роста экспорта продукции (товаров, работ, услуг), оперативного решения проблем, предоставления приоритетной финансовой и нефинансовой поддержки экспорта	Повышение эффективности использования ресурсов финансовой и нефинансовой поддержки экспорта	Эффективная промышленная политика требует четкого выстраивания приоритетов промышленного развития, включая приоритезацию развития и государственной поддержки отраслей экономики, выделение стратегически-значимых отраслей, требующих постоянного контроля со стороны государства (группа А), наиболее перспективных для развития и экспортно-ориентированных отраслей (группа Б), отраслей требующих кооперации с торговыми партнерами и привлечения иностранных инвестиций (группа В). Считаем необходимым внедрение такого подхода

	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Комментарий Совета
47	Подготовка предложения об определении ответственного федерального органа исполнительной власти за развитие и регулирование отрасли дикоросов с последующим включением в целевые программы поддержки экспорта	Подготовлены предложения о внесении изменения в положение уполномоченного органа исполнительной власти с целью закрепления ответственности регулирования и развитии отрасли дикоросов	<p>и проведение необходимой классификации отраслей, как в рамках последующих мероприятий по поддержке экспорта, так и в части развития и защиты производства на внутреннем рынке.</p> <p>В процессе выработки мер поддержки важно также исходить из необходимости системного подхода, принятия мер не ущемляющих интересы смежных отраслей, а также не создающих диспропорций между удовлетворением спроса на внутреннем рынке и реализацией экспортного потенциала компаний. Считаем необходимым исходить из указанного подхода, в том числе при формировании стратегии развития отечественной отрасли дикоросов и поддержки экспорта дикоросов.</p> <p>В целом подход, обозначенный в пунктах 44 и 47 Дорожной карты, может быть поддержан с учетом необходимости соотнесения задач развития экспортного потенциала и удовлетворения спроса в аналогичной продукции на внутреннем рынке.</p>
49	Разработка проекта федерального закона о поддержке экспорта, предусматривающего в том числе формирование «единого окна» по финансовой и нефинансовой (информационно-консультационной) поддержке экспорта, содействию в выводе российской продукции на экспортные рынки	Принят федеральный закон, устанавливающий основные принципы и задачи государственной политики в указанной сфере, формы и методы ее реализации, сферы компетенций и полномочий органов государственной власти и создание «единого окна» для комплексного оказания помощи в выводе российской продукции на экспортные рынки	<p>В качестве основного принципа проведения государственной политики в области поддержки экспорта в проекте ФЗ «О поддержке экспорта» обозначено «развитие и поддержка экспорта, способствующего выполнению приоритетов <i>внешней</i> политики РФ».</p> <p>Меры поддержки экспорта, таким образом, рассматриваются в отрыве от потребностей экономики — предлагаемые меры направлены исключительно на экспортеров, а развитию внутреннего рынка, без которого невозможно развитие не сырьевого экспорта, отводится второстепенная роль.</p> <p>Исходя из того, что эффективность проводимой политики поддержки экспорта зависит от системного подхода к промышленной политике в целом, предлагаем изложить рассматриваемую формулировку в следующей редакции: «развитие и поддержка экспорта, способствующего выполнению приоритетов <i>промышленной</i> политики РФ».</p> <p>Использование системного подхода к политике поддержки экспорта требует также учета международной ситуации, в рамках которой необходимо проводить политику поддержки экспорта, что должно найти отражение в таком программном документе, как ФЗ «О поддержке экспорта» – в текущей редакции этот аспект не учтен.</p> <p>При вступлении в ВТО Российская Федерация приняла на себя ряд жестких обязательств в области государственной поддержки промышленного производства и экспорта. Прямая поддержка экспорта промышленной продукции на сегодняшний день находится под запретом, единственная возможная форма государственной поддержки сводится к использованию системы экспортного кредитования в виде предоставления государственных гарантий, страхования экспортных сделок, субсидирования части процентной ставки при кредитовании покупателей российских товаров.</p>

	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Комментарий Совета
			<p>Принимая во внимание существенную разницу в конкурентных условиях и стоимости кредитного ресурса для российских и иностранных экспортеров, при формировании спектра мер в области государственной поддержки российского экспорта необходимо исходить из приоритета прямой финансовой поддержки (субсидирование процентных ставок), с учетом дополнительного использования таких инструментов поддержки, как страхование и гарантирование экспортных сделок, оказание информационно-консультационной поддержки, компенсация затрат на ведение выставочно-ярмарочной деятельности и пр.</p> <p>Считаем важным отразить обозначенный приоритет в проекте ФЗ «О поддержке экспорта» добавив указанное выше обоснование в статью 10 проекта ФЗ.</p> <p>Кроме того, в текущей редакции проекта ФЗ предлагаем не зафиксировать четкий механизм возмещения части процентной ставки по экспортным кредитам, прописать четкий перечень институтов развития, ответственных за реализацию именно этого механизма поддержки.</p> <p>Необходимо также уточнить формулировки основных понятий, закрепляемых в статье 2, в частности, предусмотреть определение понятия «экспортный кредит».</p> <p>В текущей редакции проекта ФЗ «О поддержке экспорта» нет определения понятия «экспортный кредит», что не позволяет потенциальному экспортеру составить четкое понимание о доступных ему механизмах поддержки, создает терминологическую путаницу в таких понятиях как «кредит экспортеру» (не используется на практике в настоящее время) и «экспортный кредит», связанный с финансированием экспортной сделки.</p> <p>Предлагаем, таким образом, предусмотреть в проекте ФЗ определение экспортного кредита, как кредита, связанного с финансированием сделки по поставке продукции на экспорт.</p> <p>Предлагаем также дополнить проект ФЗ упоминанием такого эффективного механизма поддержки экспорта, как связанное финансирование, позволяющее оказывать поддержку политическим партнерам Российской Федерации в связи с поставками российской продукции, предусмотреть механизм политической поддержки российского экспорта, механизм субсидирования экспорта лизинговых услуг.</p> <p>В целях отражения в проекте ФЗ указанных изменений, предлагается дополнить приведенный в статье 10 проекта ФЗ перечень мер поддержки экспорта, такими механизмами, как связанное финансирование и субсидирование экспорта лизинговых услуг, а также дополнить пункт 3.1 статьи 10 после слов «за рубежом» формулировкой «в том числе с участием первых лиц государства».</p>