

# Ориентиры для финансовой системы России

**А.И.Колганов,**

д.э.н., зав. Лабораторией экономического факультета  
МГУ им. М.В.Ломоносова,  
Зам. Председателя Оргкомитета МЭФ

**А.В.Бузгалин,**

д.э.н., профессор экономического факультета  
МГУ им. М.В.Ломоносова,  
1-й зам. Председателя Программной комиссии МЭФ

# 1. Цели финансовой системы

- Финансовая система должна «работать» не столько на монетарную сбалансированность, обеспечивая низкие темпы инфляции как самоцель, сколько на достижение социальных приоритетов, которым она должна подчиняться, как и вся экономика в целом.
- Это требует:
- расширения пределов и методов государственного и общественного вмешательства в финансовые процессы,
- повышения меры прозрачности государственных и частных финансовых институтов,
- установления действенного общественного контроля над их деятельностью.

## 2. Рамки государственного бюджета

- Глубина проблем, с которыми сталкивается российская экономика, требует увеличения расходов расширенного правительства (консолидированный бюджет + государственные внебюджетные фонды).
- Сейчас эта величина колеблется на уровне примерно **38-39%** от ВВП .
- Ее необходимо довести до **50-55%** от ВВП.

# 3. Политика бюджетных расходов

Последовательная ориентация на социальные приоритеты требует направить весь предполагаемый *прирост* бюджета на увеличение социальных расходов и расходов на поддержку национальной экономики. Именно эти статьи расходов в современной системе государственных финансов неоправданно занижены – как по сравнению с мировой практикой, так и с насущными потребностями российского общества.

## 4. Расходы на образование

- Долю расходов государственного бюджета на образование в федеральном бюджете необходимо поднять с 4% до 8-9%, в консолидированном бюджете с 7% до 14-16%, с тем, чтобы довести долю общих расходов на образование (частных и государственных) с 4,7% ВВП до 10-12% от ВВП.
- Этот уровень является минимально необходимым, чтобы переломить сложившуюся тенденцию к деградации системы образования.

## 5. Расходы на здравоохранение

- Долю расходов на здравоохранение в федеральном бюджете необходимо поднять от нынешнего «максимума» в 4,4% (при планируемом снижении до 3,6%) до уровня в 8-9%, а в консолидированном бюджете – с 8% до 12-14%, чтобы довести общие расходы на здравоохранение до уровня в 10-12% от ВВП.

## 6. Расходы на НИОКР

- Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) как в федеральном, так и в консолидированном бюджете должны быть увеличены с тем, чтобы довести общий уровень расходов на НИОКР до 3-3,5% ВВП.
- При этом необходимо обеспечить большее разнообразие каналов финансирования науки наряду с сохранением финансирования через существующие организационные структуры для поддержания сложившихся научных школ.

## 7. Расходы на поддержку национальной экономики

- Совершенно необходимым представляется увеличение бюджетных ассигнований на поддержку национальной экономики, в том числе на реконструкцию отраслей национальной производственной инфраструктуры, и на поддержку жизнеобеспечивающих отраслей, от которых зависит экономическая и социальная безопасность страны – в частности, аграрного сектора и жилищно-коммунального хозяйства.
- Уровень этих расходов должен определяться разработкой и принятием соответствующих государственных программ.

## 8. Расходы на социальную поддержку населения

- Необходимым представляется так же повышение уровня расходов на социальную поддержку населения – на совершенствование пенсионной системы и повышение уровня пенсий, социальных пособий и стипендий, чтобы предотвратить социальную деградацию населения, рост социальной депривации, углубление социальной напряженности и развитие социально-девиантного поведения (преступность, наркомания, проституция и т.д.).

## 9. Изменения в финансовой системе

- Одного только расширения государственного финансирования развития очевидно недостаточно, если оно не будет сопряжено с совершенствованием работы самой финансовой системы. Здесь ключевыми могут стать следующие шаги:
- Ужесточение контроля над операциями на финансовом рынке, в том числе над эмиссией финансовых инструментов, трансграничным движением капиталов, формированием задолженности государственных корпораций.
- Расширение функций Центрального Банка по контролю над коммерческими банками.
- Использование средств Резервного фонда для финансирования долгосрочных инвестиционных проектов.
- Создание государственного инвестиционного банка для финансирования долгосрочных проектов в рамках государственных программ, в том числе на основе частно-государственного партнерства.

# 10. Прозрачность финансовой системы

- Увеличение прозрачности деятельности Центрального банка и других государственных банков, их ответственность не только за финансовые результаты, но и параметры развития. Для центральных банков многих развитых и развивающихся стран параметры благосостояния граждан и безработицы – не менее значимый критерий успешности их деятельности, чем уровень инфляции.
- Существенно большей может и должна быть прозрачность деятельности коммерческих финансовых институтов и мера их социальной ответственности. Один из шагов в этом направлении – открытие финансовой информации коммерческих и некоммерческих организаций и государственных учреждений, в том числе путем обеспечения доступа к ней через сеть Интернет, за исключением тех сведений, которые по закону не подлежат открытию.

## 11. Повышение доступности кредитно-финансовых ресурсов для реального сектора

- Необходим целый комплекс мер по сокращению административных барьеров, коррупционных издержек и теневой составляющей в движении финансово-кредитных ресурсов из финансовых институтов в реальный сектор экономики. Именно такие меры позволят расширить доступность кредитов и увеличить удельный вес долгосрочного кредитования, а так же поднять эффективность использования бюджетных источников финансирования.
- Отсутствие значимых успехов в решении этой очевидной задачи говорит о том, что необходима перемена целевых установок финансовой и в целом экономической политики государства. Когда финансово-кредитная система государства будет на практике нацеливаться на достижение результатов в реальном экономическом развитии, и нести действительную ответственность именно за достижение этих результатов, то и разработка и применение конкретных шагов по снижению административных издержек и теневого оборота будут продвигаться заметно успешнее.

# 12. Место финансовых реформ в общей стратегии развития

- Любые шаги по совершенствованию финансовой системы в 2013-м году и более отдаленном будущем будут практически бессмысленны без решения фундаментальных проблем российской экономики: проблем социально-экономической и институциональной нестабильности. Эти проблемы лежат в основе российской коррупции и шот-термизма, они же отторгают от инновационной деятельности большую часть бизнеса, они порождают низкий уровень доверия и деградацию человеческого «капитала».
- Финансовые процессы как таковые могут усугублять эти трудности, могут несколько смягчать их, но и только. Более того, сами финансовые проблемы, намеренно повторим, не могут быть решены без решения задач вывода российской экономики и общества из зоны «турбулентности».

## 13. Изменения в налоговой системе

- Необходим селективный подход к налогам на бизнес, которые должны быть дифференцированы, в соответствии с задачами экономической политики, по следующим критериям:
  - а) Приоритет ключевых сфер развития общества:
    - - развитие человеческого потенциала;
    - - развитие высокотехнологичных отраслей;
    - - национальная (в том числе экономическая) безопасность и т.д.
  - б) Торможение извлечения доходов за счет посредничества и спекулятивных операций.
  - в) Торможение проедания национального богатства за счет истощения природных ресурсов, деградации основного капитала, упадка человеческих ресурсов нации (интеллектуальных, культурных и т.д.).
- В первом случае предполагается введение системы налоговых льгот, в двух других – сочетание повышенного налогообложения за использование всех видов ресурсов со льготами, стимулирующими сбережение и возобновление природных ресурсов, обновление основного капитала, инвестиции в человека и т.п.

## 14. Налоговые источники увеличения государственного бюджета (1)

- Расширение налоговых льгот для долгосрочных инвестиционных проектов в реальном секторе. В первоочередном порядке такие льготы должны предоставляться следующим отраслям и подотраслям:
  - а) определяющим прогрессивные структурные сдвиги в экономике;
  - б) находящимся в недопустимо угнетенном состоянии, угрожающем экономической безопасности страны.
- Стимулирующее воздействие этих льгот приведет к росту производства и, как следствие, к увеличению налоговой базы.

## 15. Налоговые источники увеличения государственного бюджета (2)

- Введение прогрессивного подоходного и прогрессивного имущественного налогов. Такие налоги, во-первых, будут способствовать сглаживанию неоправданно высокой социальной дифференциации населения, и, во-вторых, стимулировать перенацеливание предпринимательских доходов с непроизводительных целей на инвестирование.

## 16. Налоговые источники увеличения государственного бюджета (3)

- Переход от изъятия природной ренты через налоги, малочувствительные к экономической оценке эксплуатируемых природных ресурсов, к дифференциальным рентным отчислениям в соответствии с мировой практикой, что обеспечит сведение доходов в ресурсодобывающих отраслях к нормальной предпринимательской прибыли.

## 17. Изменения в работе налоговых служб

- Применение контроля за соотношением доходов и расходов не только для государственных чиновников, но и для всех категорий налогоплательщиков.
- Прозрачность формирования и применения как всех видов налоговых и неналоговых сборов, так и всех видов бюджетных выплат. Эффективность сбора налогов стоит в прямой зависимости от того, насколько налогоплательщик уверен в рациональности расходования собранных средств.
- Участие гражданского общества в обсуждении и принятии налоговой системы.
- Проведение «деоффшоризации»: принятие системы мер по предотвращению вывода капиталов и личных доходов из-под налогообложения.