



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

Тезисы к стратегии социально-экономического развития России 2030

Социально-экономическое развитие России возможно только за счет развития обрабатывающих секторов промышленности



«Необходимо акцентировать внимание на экономическом росте и через развитие нашей экономики сохранить ее социальную ориентацию. Но в действительности никакой заметной переориентации политики нашего правительственно-финансового блока не наблюдается»¹

Е.М. Примаков

¹ Из выступления Е.М. Примакова на МЭФ 2015

На современном этапе демонстрируются и декларируются «псевдоуспехи» государственной политики



Борьба с инфляцией

- Центральный банк России считает борьбу с инфляцией своей основной целью и этим объясняет политику процентных ставок
- Фактическая инфляция при этом редко совпадала с прогнозным (целевым) значением.



Эффективность налоговой и тарифной систем

- Сложившаяся ситуация с федеральным бюджетом во многом объясняется структурой созданной налоговой системы.
- Фискальная политика государства не оказывает стимулирующего эффекта на промышленность.
- Тарифное регулирование стимулирует вывоз продукции низких переделов.



Вступление в ВТО

- Заявленная задача ВТО – открыть доступ конкурентоспособным производителям на мировой рынок.
- Достаточного времени для адаптации отечественных производителей к требованиям ВТО отведено не было.
- По факту присоединение к ВТО принесло негативные результаты для промышленности

Предпринятые и предпринимаемые в последние годы решения в области экономики и финансов не способствуют росту экономики.



Обозначить развитие производства как основной стратегический приоритет

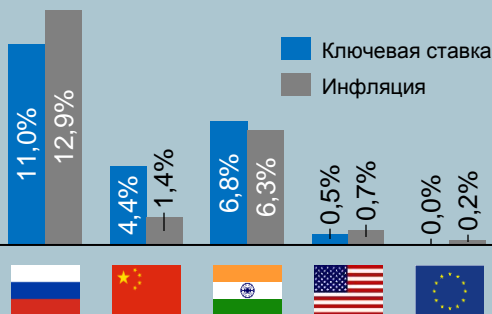
Новая индустриализация



Действующие методы монетарной политики не способствуют экономическому развитию

Стимулирующая монетарная политика

1. Снижение процентных ставок¹

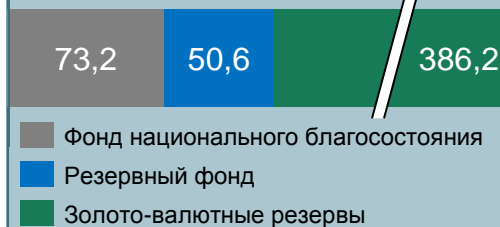


Следует признать бесперспективность текущих методов борьбы с инфляцией посредством ключевой ставки

2. Использование резервов

Структура российских резервов, млрд \$²

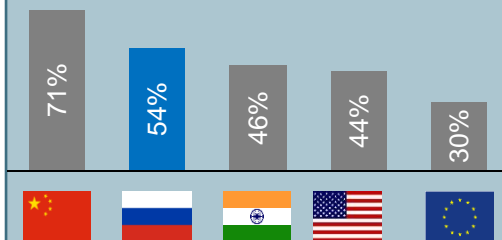
Σ 510,0 млрд \$



Средства резервов следует вкладывать не в облигации западных стран (США, ЕС), а в развитие промышленности внутри страны.

3. Стимулирование конкуренции в банковском секторе

Доля ТОП-5 банков в совокупных активах³



Необходимо повысить прозрачность банковской системы и повысить уровень конкуренции (в т.ч. за счет снижения доли госбанков на рынке).

¹ По данным центральных банков указанных стран

² По данным Минфина России по состоянию на 1 апреля 2016 г.

³ По данным <http://www.thebankerdatabase.com/>

Существующая система взимания налогов и отчетности требует изменений, способствующих экономическому росту

Основные направления изменений



1. Гибкий подход к формированию налоговой политики: инвестильгота для предприятий является эффективным инструментом стимулирования промышленного развития

Механизмы повышения гибкости налоговой политики

- Секторальный подход в формировании фискальной политики возможен: в частности, он уже частично используется в России в таких секторах как ИТ, АПК и индустрия детских товаров.
- Необходимо стимулирование инвестиционной активности не в рамках отдельно взятых проектов, а во всех обрабатывающих секторах промышленности.

Результаты

Отказываясь от 1 рубля налога на прибыль сегодня, мы можем получить до 1,2 рубля налогов уже через 2-3 года

Эффективность на 1 рубль льготы

Прирост производства в обрабатывающих секторах (ежегодно)

4,1 руб.
производства

Прирост налоговых выплат (ежегодно)

1,2 руб.
налогов

Для 511 млрд. руб. налога на прибыль в промышленности (2015 г.) это эквивалентно 2,1 трлн. руб. роста выпуска

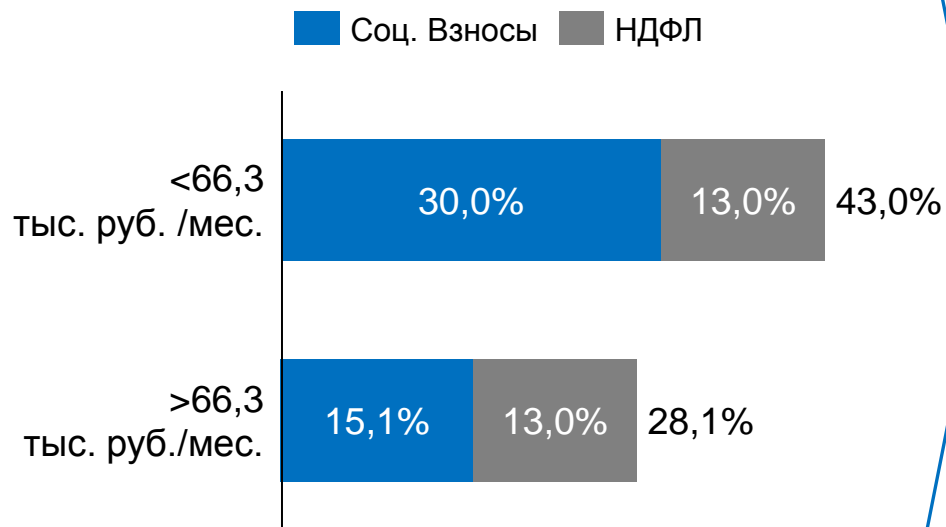
Задачи, требующие немедленного решения:

- использование секторального подхода к налогообложению обрабатывающих производств;
- введение налогового вычета на инвестиции в основной капитал и в R&D.

1. Гибкий подход к формированию налоговой политики: введение прогрессивной шкалы НДФЛ будет способствовать справедливому распределению средств

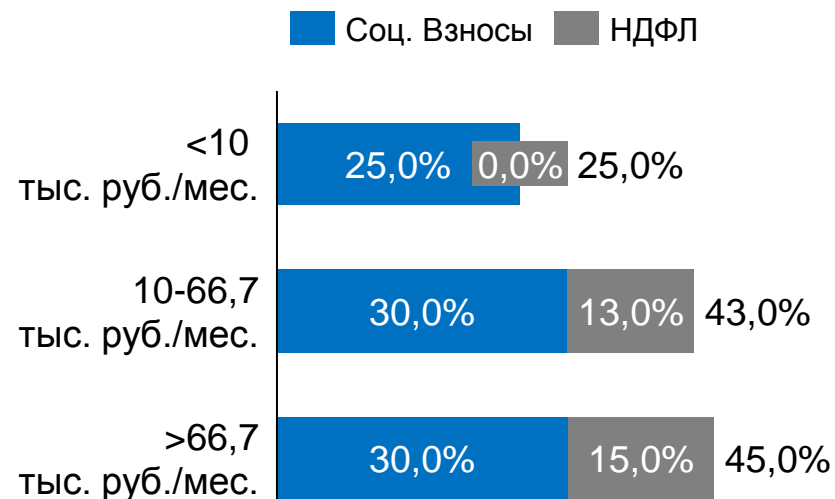
Текущая ситуация

Ставка уплачиваемых налогов в России в зависимости от годового дохода¹



Целевая шкала

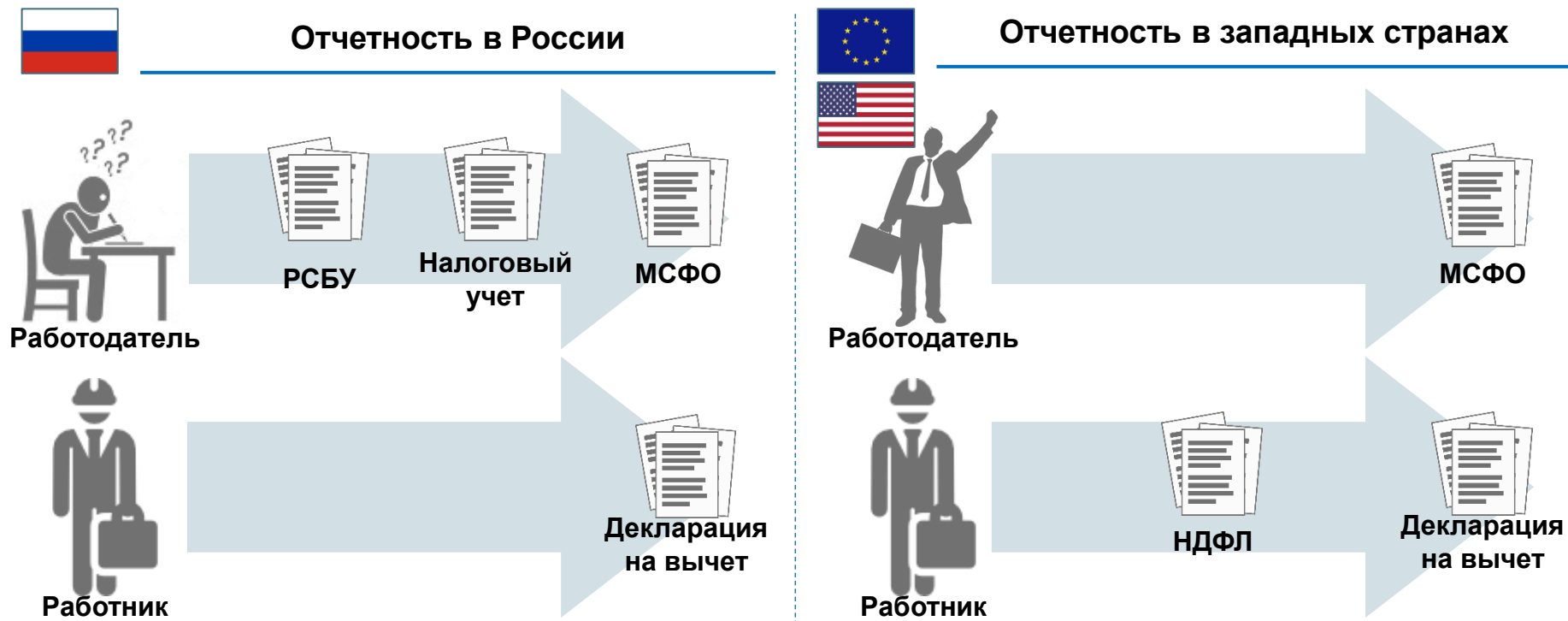
Предлагаемая система налогообложения



Сегодня в России действует регрессивная шкала налогообложения: социальные взносы сокращаются для тех, чей годовой доход превышает 796 тыс. руб. Для России введение дополнительных 2 п.п. НДФЛ компенсирует бюджетные потери от освобождения от НДФЛ наименее обеспеченных слоев населения.

¹ В соответствии с действующим законодательством

2. Упрощение системы финансовой и налоговой отчетности на промышленных предприятиях: необходима унификация и передача большей ответственности работникам

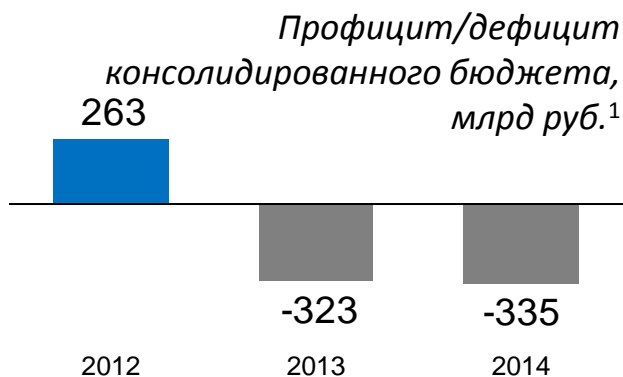


Российская система отчетности избыточна. Работодатель выступает в качестве налогового агента наемного персонала. В обозримой перспективе необходимо:

- унифицировать систему отчетности;
- постепенно перенести на наемный персонал обязанность и ответственность налогоплательщика.

3. Использование всех доступных механизмов для снижения налогового бремени: необходимо ввести режим экономии, профицит бюджета направлять на снижение налогового бремени

sochi.ru
2014



Имиджевые проекты являются значительной нагрузкой на бюджет, они единичны и не способны дать значимый для страны их социально-экономический эффект.

Бюджет сводится с дефицитом, хотя его размер может быть сокращен за счет экономии. Проблема сокращения налогового бремени требует хотя бы сбалансированного бюджета

В режиме экономии на фоне стабильной внешней ситуации Россия в состоянии формировать и исполнять бюджет с профицитом. Таким образом, формируется потенциал снижения налоговой нагрузки на предприятия обрабатывающих секторов промышленности.

Для стимулирования отечественной промышленности необходимо провести «обратный налоговый маневр»

«Налоговый маневр»

Суть «налогового маневра» заключается в повышении НДС с одновременным сокращением экспортных пошлин:

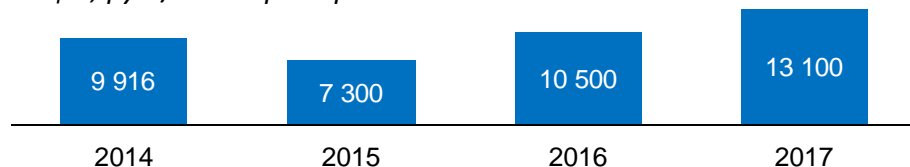
Ставка НДС за 1 т добытой нефти, руб.



Вывозная таможенная пошлина на сырую нефть



Акциз, руб./т на примере бензина



«Обратный налоговый маневр»

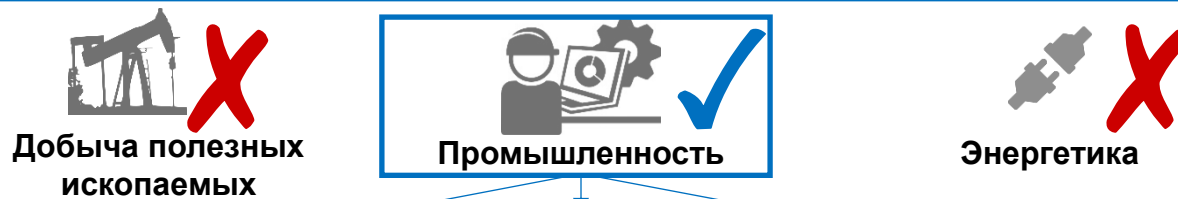
Суть «обратного налогового маневра» заключается в сокращении внутренних налогов и сборов и в компенсации «выпадающих доходов за счет увеличения конкурентоспособности товаров российских производителей

- Данное изменение окажет положительное влияние на конкурентоспособность отечественных нефтяных компаний на глобальном рынке
- Обрабатывающие отрасли повысят конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках

«Налоговый маневр» был ориентирован на пополнение бюджета в условиях, когда порядка 10%¹ экспортных пошлин передаются в рамках нефтегазового трансферта партнерам по ЕАЭС. В результате в России налоги на топливо взимаются с внутренних потребителей. Необходимо конвертировать наличие отечественной сырьевой базы в конкурентное преимущество отечественной продукции.

¹ По данным за 2014 год было экспортировано 223,4 млн т нефти. По расчетам Института Гайдара средний размер таможенной пошлины составил 329 долл./т; объем нефтегазового трансферта составил: 5,93 млрд долл. Белоруссии и по 0,22 млрд долл. Казахстану и Армении.

При ограниченности ресурсов без выделения приоритетов промышленного развития обойтись не удастся



А. Сфера государственных интересов

Отрасли и производства, непосредственно обеспечивающие национальную безопасность: авиа- и судостроение, космическая и атомная промышленности, оборонно-промышленный комплекс, инфраструктура.

Дальнейшее развитие: продолжают получать государственную поддержку с учетом политических интересов



Б. Отрасли специализации

Конкурентоспособные отрасли, способные как к выходу на экспортные рынки, так и к конкуренции за внутреннее потребление: химическая промышленность, аграрно-промышленный комплекс и т.д.

Дальнейшее развитие: концентрация государства на развитии данных секторов на глобальном рынке.



В. Отрасли кооперации

Зависят от государственных субсидий. Без значительной помощи не в состоянии конкурировать с импортной продукцией: часть сегментов легкой промышленности и машиностроения.

Дальнейшее развитие: кооперация с производствами в рамках ЕАЭС или локализация иностранных производителей

Промышленное и социально-экономическое развитие страны должно быть обеспечено за счет секторов категории Б. Меры поддержки должны быть органичными, не ущемляющими интересов смежных отраслей.

Необходимо применение стимулирующего тарифного регулирования



«Протекционизм подразумевает всю совокупность мероприятий государства, благоприятствующих промыслам и торговле и к ним приравливаемых, от школ до внешней политики, от дороги до банков, от законоположений до всемирных выставок, от бороньбы земли до скорости перевозки.»¹

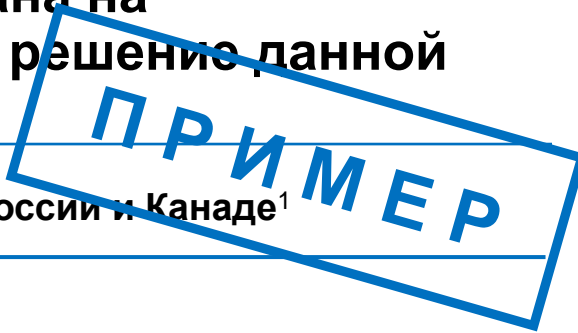
Д.И. Менделеев

- В тарифе 1891 г. Д.И.Менделеев предлагал учитывать каждый вид и род товаров в отдельности. Значительное усложнение администрирования компенсировалось адаптацией тарифа к интересам развития отраслей промышленности
- Д.И.Менделеев указывал тарифы в фиксированном размере в рублях на долгосрочную перспективу, не допуская вероятности инфляции.

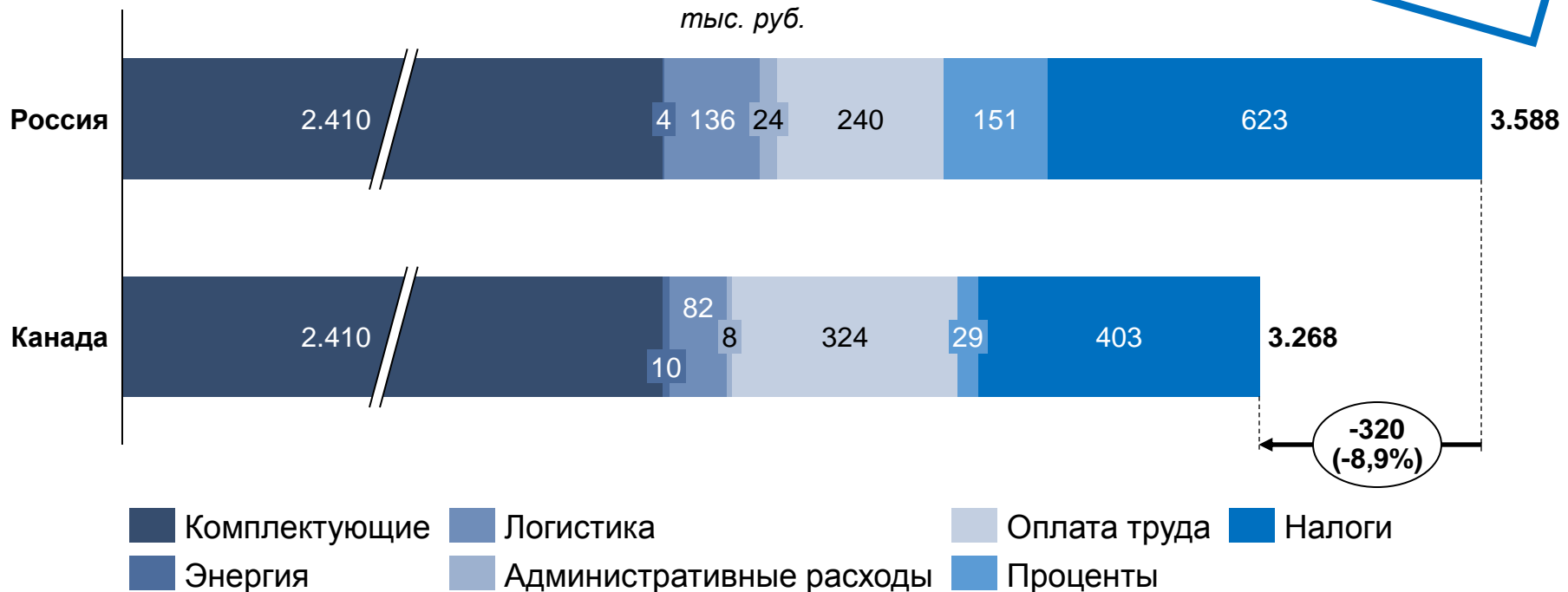
Существующие сегодня в России производства сумели выжить в экстремально сложных условиях. Если создать благоприятные условия, отечественная промышленность развернется с полной силой!

¹ Менделев Д. И. К познанию России. М.: Айрис-пресс, 2002. С. 473—483.

Тарифная политика должна быть ориентирована на выравнивание конкурентных условий. WTO на решение данной задачи не нацелена



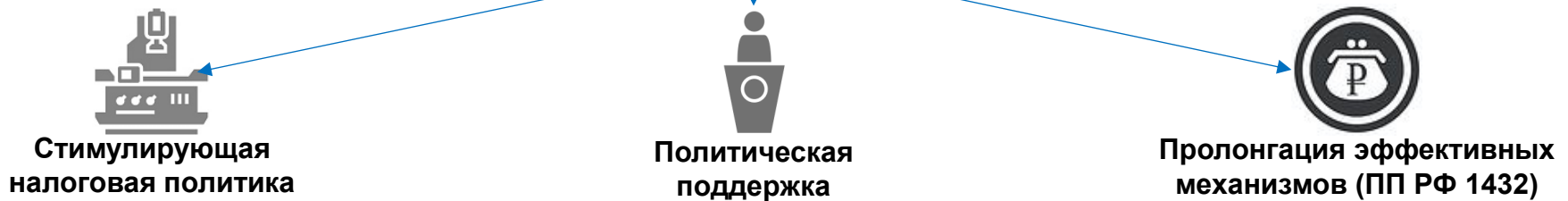
Структура себестоимости производства трактора в России и Канаде¹



Для обеспечения конкурентоспособности необходимо разрабатывать меры поддержки, ориентированные на выравнивание условий (повышать объем субсидирования, снижать ставки по кредитам и т.д.), а до решения этих задач - повышать пошлины на ввоз.

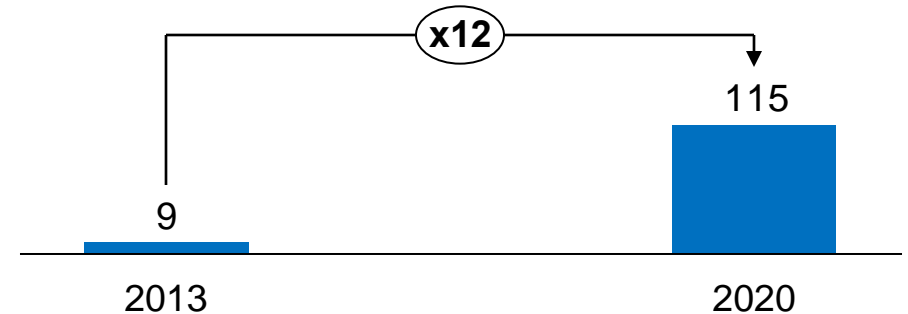
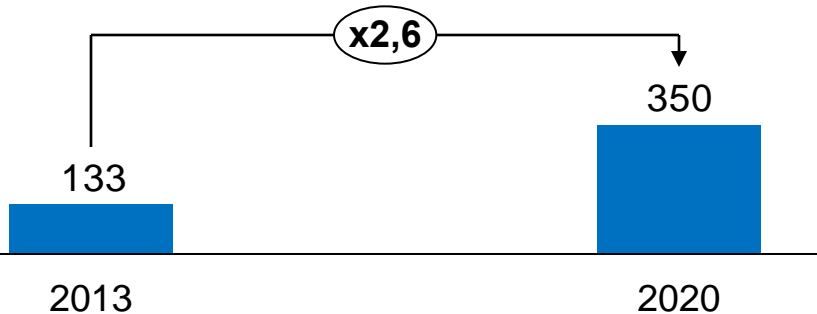
Сложившаяся в настоящее время система стандартизации и сертификации не отвечает требованиям возрастающей конкуренции на внутреннем и внешнем рынках

Необходимые направления поддержки



Объем рынка сельскохозяйственного машиностроения, млрд руб.

Экспорт продукции сельскохозяйственного машиностроения, млрд руб.



Стандарты должны отвечать интересам развития российской экономики и повышению ее конкурентоспособности.

Слабость отечественных производств в неэффективно работающей системе стандартизации и сертификации



Текущие технические стандарты и сертификация

В России существуют стандарты и сертификаты, однако их применение не эффективно.

Например, в пищевой промышленности за несоответствие стандарту всего лишь отзывается 1 партия продукции.

Повышение дисциплины производителей окажет значительный социальный эффект



Повышение качества продукции



Здоровье нации



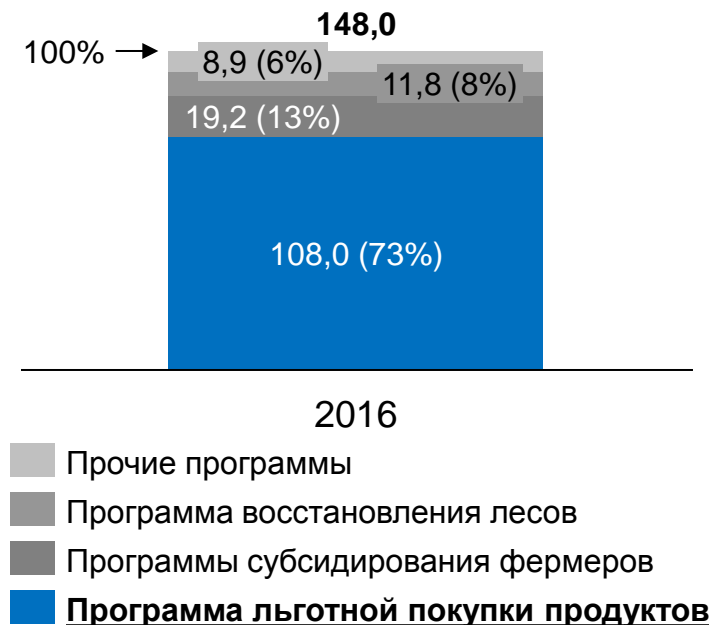
Временные затраты зарубежных поставщиков на получение сертификата

Стандарты должны отвечать интересам российских производителей качественной, конкурентоспособной продукции.

Социальная поддержка населения должна быть ориентирована на нуждающиеся слои населения

Мировой опыт

Структура расходов на поддержку сельского и лесного хозяйства в бюджете США, млрд \$ (%)¹



Положение в России и необходимые действия

- В России, по данным Росстата, 19,2 млн человек относятся к бедным (уровень доходов ниже минимального).
- Действующая система поддержки – размытая, недостаточно адресная. Помощь и пособия получают и те, кто в ней не нуждается.
- Альтернативный способ поддержки – «связанные» субсидии, компенсация части затрат на продовольствие и товары первой необходимости (в форме оплаты электронной картой) при исключении из получателей лиц с более высокими доходами
- В рамках данного механизма поддержку получают сельское и рыбное хозяйства, пищевая промышленность, логистическая отрасль.

Введение продовольственных карточек будет способствовать справедливому распределению богатства страны среди населения, а также общему повышению уровня жизни в стране.

Проблемы социальной сферы могут и должны решаться за счет развития: промышленность предъявляет спрос на образование и науку и одновременно финансирует (налогами) предложение



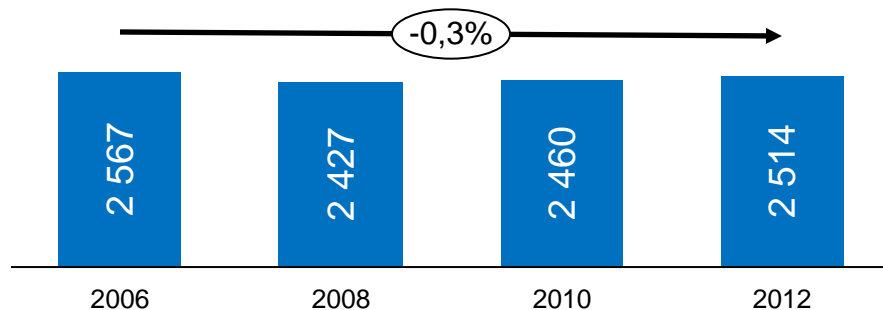
Развитие высокотехнологичных производств окажет позитивное влияние на экологическую ситуацию в России

Миф об экологической ситуации

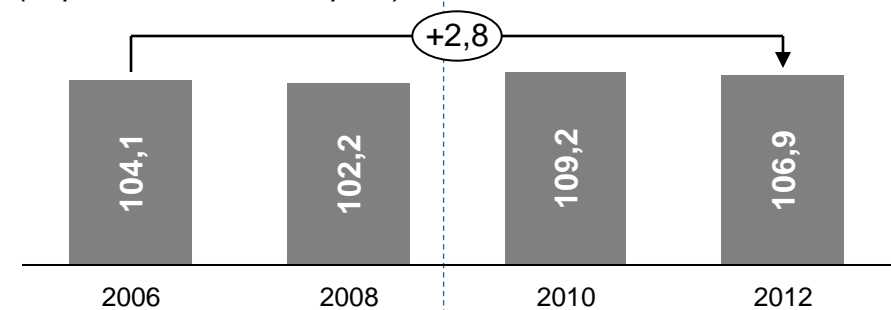
Проблемы промышленных предприятий - образование большого количества отходов: выбросов в атмосферный воздух; сточных вод и твердых отходов производства, и рост промышленности приведет к экологической катастрофе.

Опыт Европейского союза¹

Общий объем выбросов, млн т



Индекс промпроизводства накопленным итогом (обрабатывающие пр-ва)



Модернизация промышленности, также как и развитие принципиально новых секторов, ориентированы на повышение социальной и экологической ответственности производств.

У России есть потенциал развития без увеличения дефицита бюджета



«Потери» бюджета это только инвестльготы и «обратный налоговый маневр», остальные меры не требуют дополнительного финансирования и не ведут к выпадающим бюджетным доходам

В результате приоритизации промышленности будет обеспечено долгосрочное социально-экономическое развитие страны

1. Будут использованы конкурентные преимущества России на глобальной арене.
2. Сельское хозяйство из субсидируемой отрасли станет одним из основных локомотивов развития страны.
3. В результате интенсификации инвестиционного процесса в обрабатывающие производства обеспечат образование высокопроизводительных рабочих мест.
4. Представленные инструменты имеют возрастающую эффективность по приросту промышленного производства продукции обрабатывающих секторов и налоговых поступлений.



Основные стратегические задачи программы: стабильность внешних условий ведения бизнеса, стимулирующие меры государственной поддержки и политическая поддержка

1. Необходимо добиться стабильности промышленных, макроэкономических, фискальных и регуляторных акцентов государственной политики, обозначив приоритет промышленного развития.
2. Разработка стимулирующих мер развития промышленности, доступных для всех секторов промышленности:
 - a. инвестильгота в размере не менее 10% от стоимости приобретенного оборудования;
 - b. ускоренная амортизация;
 - c. отнесение 100% расходов на R&D в расходы.
3. Политическая поддержка высшего руководства страны в продвижении отечественной продукции на экспортные рынки.
4. Разработка точечных мер поддержки, ориентированных на перспективные отрасли специализации (по аналогии с Постановлением № 1432).
5. Диверсификация тарифного регулирования в сторону стимулирования отечественной

В результате реализации данных мер в России сформируются конкурентоспособные на мировом рынке отрасли промышленности, способные стать основными локомотивами промышленного развития.



Социально-экономическое развитие России возможно только за счет развития обрабатывающих секторов промышленности



«При худшем сценарии выход России из тяжелой экономической полосы произойдет в течение не более двух лет. Но это время обязательно должно быть наполнено нашей активностью, прежде всего, для диверсификации экономики»¹

Е.М.Примаков

¹ Из интервью Лента.ру, 14 января 2015