

Институт Экономики Роста им. Столыпина



СТРАТЕГИЯ ДЛЯ РОССИИ

ЭКОНОМИКА РОССИИ

В РОССИИ УХУДИЛОСЬ СООТНОШЕНИЕ РИСК (RISKS) / ДОХОДНОСТЬ (RETURN)



ПРИ СОХРАНЯЮЩИХСЯ ВЫСОКИХ РИСКАХ – ВОЗРОСЛИ ИЗДЕРЖКИ БИЗНЕСА:

- Снижение спроса на внутреннем рынке.
- Политика высокой ставки ЦБ РФ привела к возрастанию стоимости коммерческих кредитов выше уровня рентабельности большинства отраслей.
- Из-за падения курса рубля возросли цены на импортное сырье, комплектующие и оборудование.
- Значительно выросли тарифы на услуги инфраструктурных монополий в 2011-2016 году – увеличились в среднем на 50%.
- Рост фискальных платежей и сборов, рост кадастровой стоимости.
- Введение новых требований к ведению бизнеса. По опросам МСП данные затраты составляют около 20% от выручки предприятия.
- Рост рубля в 2017 году окончательно свёл на нет все преимущества от низких издержек, сложившиеся после 2014 года.

Рентабельность активов российских организаций, %



Источник: Росстат

По данным ФНС, в 2011–2016 гг. число рабочих мест сократилось на 6,6 млн, или на 9,8 %

СТРАНА В ПОИСКАХ СТРАТЕГИИ

ОБЩЕЕ ПОНИМАНИЕ СИТУАЦИИ: НУЖНА ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ, ОТ ЭТОГО ЗАВИСЯТ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ И БИЗНЕСА

Мнение населения:

Рейтинг факторов с точки зрения влияния на увеличение доходов? (в % от числа опрошенных)



Источник: опрос (47 тыс. респондентов), декабрь 2017 г.

Мнение бизнеса:

Рейтинг факторов с точки зрения оказания сдерживающего влияния на развитие производства (оценка по пятибалльной шкале)



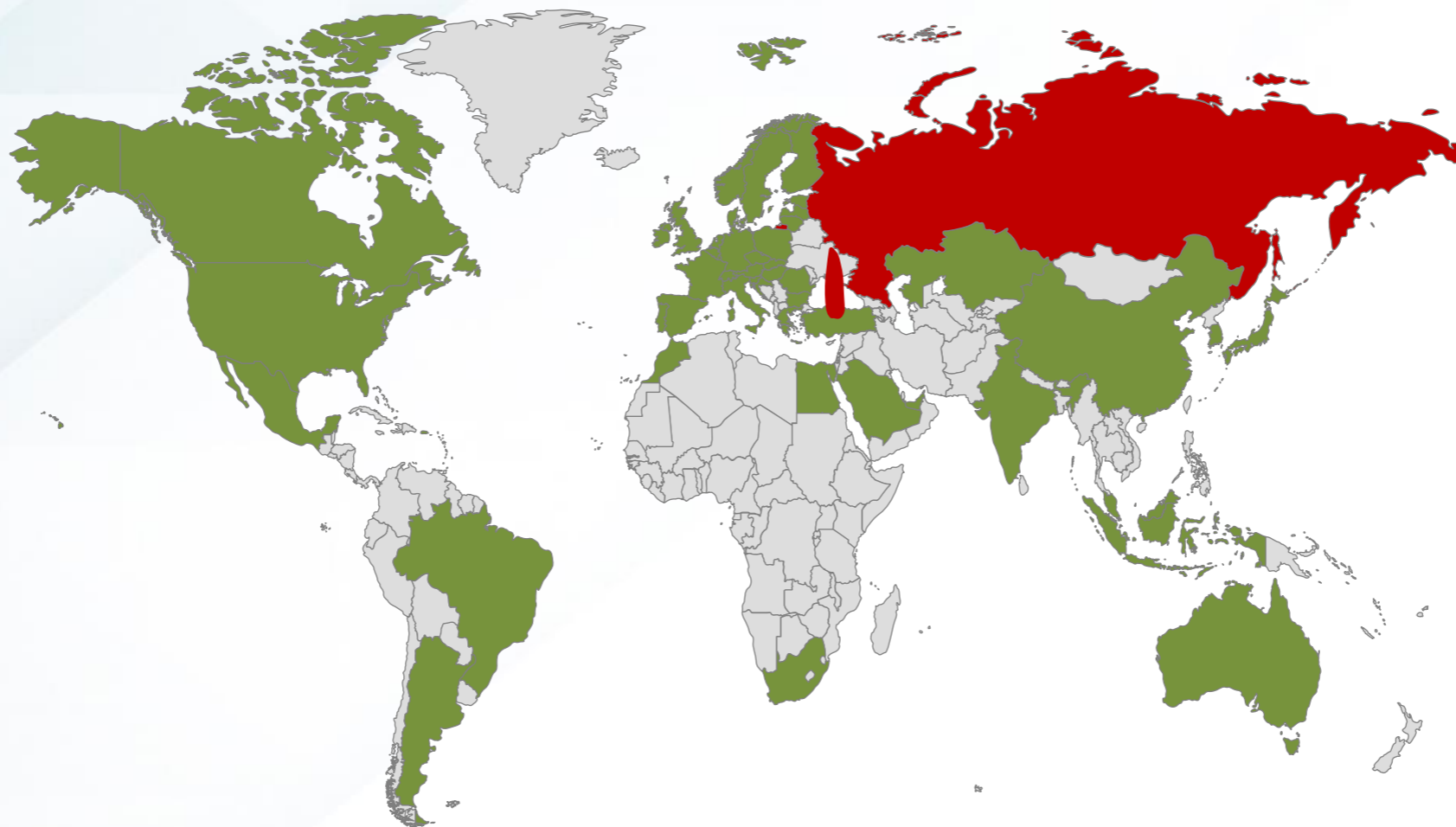
Источник: опрос ВЦИОМ, 2017 г.

Стратегии в других странах

Большинство национальных стратегий носит социально-экономический характер

- **США:** приверженность долгосрочной цели развития, которую можно условно сформулировать как **«достижение и удержание глобального лидерства»**. Уже более ста лет вне зависимости от находящихся у власти политических сил эта цель декларируется почти во всех стратегических документах. **Программа Трампа «25 миллионов рабочих мест»**.
- **Саудовская Аравия:** социально-экономические реформы, провозглашенные в апреле 2016 г., развиваются на основе программ **«Видение 2030»** и **«Национальный поворот»**
- **Ирландия:** модель экономического развития, которая характеризуется сочетанием **трех «Т» – технологии (Technologies), таланты (Talents), открытость (Tolerance)** послужила основой значительного экономического роста, начавшегося в 90-е годы и продолжавшегося десятилетие.¹
- **Китай:** проведение всех экономических реформ проходит в рамках разработки и реализации **пятилетних планов развития и долгосрочной стратегии развития**, разрабатываются подробные планы развития на один год. Система планирования управляется Госпланом КНР, является достаточно развитой и охватывает как отраслевой, так и региональный разрезы экономики.
- **Казахстан:** Программа «Казахстан -2030» , выполнена в 2014. Принята новая программа «Казахстан-2050»

ГЕОГРАФИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИЙ



РОССИЯ – НЕСИСТЕМНОЕ ОСОЗНАНИЕ

- **Стратегии развития** – федеральные (отраслевые) и региональные на 10-20 лет.
- 28 июня 2014 г. принят **Федеральный закон N172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании»**:
 - среднесрочные и долгосрочные прогнозы и планы, региональные и отраслевые планы, связав их с бюджетными планами и государственными программами;
 - закон вводит скользящее планирование;
 - закон упоминает «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития».

СОЗДАТЬ ШТАБ РЕФОРМ

ОТДЕЛИТЬ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ОТ УПРАВЛЕНИЯ ТЕКУЩИМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ



- **Создать Штаб реформ**, который должен сыграть роль организатора, проводника и координатора процесса реализации «Стратегии роста» с другими структурами власти, бизнесом и обществом.
- **Внедрить систему бюджетно-программного и индикативного планирования**, способную в том числе с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей) прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах.
- **Создать эффективную систему проектного управления** развитием: обеспечить стабильность финансирования приоритетных государственных программ в соответствии с их паспортами, создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой, ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить KPI для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентированных на достижение экономически обоснованных целевых показателей и сроков реализации проектов.

Агентства развития в мире

1. **Франция (после войны)** - Генеральный комиссариат по планированию при Правительстве
2. Агентство по управлению и бюджету **в США**
3. **Япония (после войны)** – Министерство промышленности и торговли
4. **Испания (1957)** - Управление экономической координации и планирования
5. **Китай** - Национальная комиссия по развитию и реформам (NDRC)
<http://en.ndrc.gov.cn/>
6. **Индия:** Комиссия по планированию, в 2015 г. преобразована в Национальный институт по трансформации Индии (NITI Aayog) <http://niti.gov.in/>
7. **Ирландия:** Совет по планированию, состоящий из 11 региональных советов и Департамента инфраструктуры <https://www.planningni.gov.uk/index.htm>
8. **Малайзия** – Национальный совет по планированию - Национальный комитет по развитию и планированию - Агентство экономического планирования (Economic Planning Unit) <http://www.epu.gov.my/en/UnitsandSections/DevelopmentBudget>

НОВЫЙ МЕНЕЕ ФОРМАЛИЗОВАННЫЙ ФОРМАТ - «DELIVERY UNIT»

В последнее десятилетие стали появляться более компактные агентства развития - «Delivery Unit», подчиняющиеся главе исполнительной власти и ответственные за контроль достижения целей социально-экономического развития:

1. **Delivery Unit Премьер-Министра Великобритании (с 2001 по 2010)**
2. Управление по контролю при **Правительстве Индии** (Cabinet Secretariat for Performance Management) было создано в 2009 году, сейчас на сайте Правительства Индии отдельного подразделения нет, но описаны функции delivery unit https://cabsec.gov.in/about_functions.php
3. Управление по мониторингу развития и надзору при Президенте **Индонезии** (President's Delivery Unit for Development Monitoring and Oversight) <http://www.ukp.go.id/> но сайт сейчас не работает
4. Управление по контролю при Премьер-министре **Малайзии** (Performance Management Delivery Unit, PEMANDU) <http://www.pemandu.gov.my/genesis/>
5. **Delivery Unit в ЮАР**, подчиняющийся Национальной комиссии по планированию при Департаменте планирования, мониторинга и оценки <http://www.dpme.gov.za/about/Pages/National-Planning-Commission.aspx>

Центр управления программами развития при Президенте РФ

Форма: Федеральное Агентство при Президенте РФ

Организационно-правовой статус: Государственный орган Российской Федерации

Руководитель: В статусе помощника Президента

Наблюдательный Совет: Заместители руководителей ФОИВов и управлений Администрации

Президента, отвечающие за развитие, Губернаторы отдельных регионов;

Функции:

- 1. Анализ** – ЦОД (информационная система, анализирующая BIG DATA российской экономики);
- 2. Система национального стратегического планирования** на 1 год, 5 лет и на 15 лет, скоординированная с бюджетной политикой. Мониторинг реализации стратегических планов.
- 3. Индикативное планирование**, координация и мониторинг реализации приоритетных проектов;
- 4. Координация работы институтов развития.**

ПРОЕКТЫ РОСТА, ГЛАВНЫЙ ПРИНЦИП – СООРЕТИТИОН, УПОР НА СРЕДНИЕ РОССИЙСКИЕ ГОРОДА

ЧТОБЫ ЗАПУСТИТЬ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС, ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО СОДЕЙСТВОВАТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВЫХ 100 ЯКОРНЫХ ПРОЕКТОВ, ДАЮЩИХ МАКСИМАЛЬНЫЙ МУЛЬТИПЛИКАТИВНЫЙ ЭФФЕКТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- ПРОИЗВОДСТВО И ПЕРЕРАБОТКА ЛЬНА В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
- НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ – ООО «ЛЮБИТИНО-СЛАЛОМ»
- ИНОВАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР «ФИЗТЕХ XXI» Г. ДУБНА
- НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ – ООО «ЛЮБИТИНО-СЛАЛОМ»
- SMART TECHNOLOGIES TOMSK
- РАЗРАБОТКА ВОСТОЧНО-ТАЙМЫРСКОГО НЕФТЕГАЗОВОГО БЛОКА
- ТУРИСТИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР «БЕЛОКУРИХА» В АЛТАЙСКОМ КРАЕ
- АО «КУРОРТ СТАРАЯ РУССА» - НОВГОРОД
- КЛАСТЕР ДОМОСТРОЕНИЯ И СТРОИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

- СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС «МИРАТОРГ» В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

- БРЯНСКИЙ ЛОГИСТИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР

- ОРЛОВСКИЙ КЛАСТЕР ГЛОНАСС
- ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ООО «КИНЕФ»



- Г. МУРМАНСК АО «82 СУДОРЕМОНТНЫЙ ЗАВОД»
- КУРСКАЯ АЭС В Г. КУРЧАТОВЕ
- МЕТРОВАГОНОСТРОЕНИЕ В ТВЕРИ
- ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ПАРК «УЗЛОВАЯ» В ТУЛЕ
- «ЗОЛОТОЕ КОЛЬЦО» – ТУРИСТИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
- ООО «ИНТЕРФИЛ» - ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
- БИОМЕДИЦИНСКИЙ КЛАСТЕР В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
- «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ АРМАТУРОСТРОЕНИЯ» В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
- «СИБИРСКИЙ НАУКОПОЛИС» Г. НОВОСИБИРСК

- ООО «ЛЮБИТИНО-СЛАЛОМ» В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
- ООО «НПП АВИВАК» В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- «ПОМОРИННОВАЛЕС» - АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
- ОАО «СВИРСКАЯ СУДОСТРОИТЕЛЬНАЯ НЕФТЬ» - ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

- КЛАСТЕР УМНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Страна – способна

Очень часто приходится слышать мнение, что в России с особенной системой внутренних отношений, уровнем коррупции, неэффективным управлением, особенными традициями населения, реформы невозможны.

Действительно, институциональные ограничения преодолеваются легче, нежели культурные.

В Китае, Южной Корее, Сингапуре, Ирландии, теперь и в Казахстане институты развития оказались совместимыми с культурными ограничениями.

Благодаря агентствам развития странам экономического чуда удалось инициировать быстрый рост, несмотря на низкий уровень человеческого капитала и неразвитость гражданской культуры.

В нашей стране нет препятствий, которые бы отличались в сильной степени от других стран.

У РОССИИ БОЛЬШОЙ ПОТЕНЦИАЛ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- Развитие частной инициативы, рыночных отношений;
- Аграрная реформа – создание частного собственника на земле;
- Реформа местного самоуправления;
- Судебная реформа.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- Производство зерна выросло на 37,5%, первое место в мире;
- Экспорт продуктов питания – вырос на 93,7%;
- Положительное сальдо торгового баланса – на 103,4%;
- Промышленное производство в среднем росло на 8,8% в год;
- Производство железа и стали выросло за период 1902–1912 гг.
 - на 53,1%;
- **Расходы на народное образование – увеличились на 256%;**
- **Расходы на оборону – на 50,1%;**
- **Население России с 1902 по 1912 год выросло на 22,7% с 139,3 до 171,0 млн. чел.**



УСПЕХ РЕФОРМ СТОЛЫПИНА:

«Если тенденции, наметившиеся с 1900 по 1912 год в крупнейших европейских государствах, сохранятся до 1950 года, к середине нынешнего века Россия будет доминировать в Европе как с политической, так и экономической и с финансовой точки зрения».

*Эдмон Тери,
французский экономист, направленный в 1912
г Правительством Франции исследовать
экономику России*