

**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов.**  
**Налоговое регулирование – эффективный  
инструмент промышленной политики**

**Доклад 29.01.2013**

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики

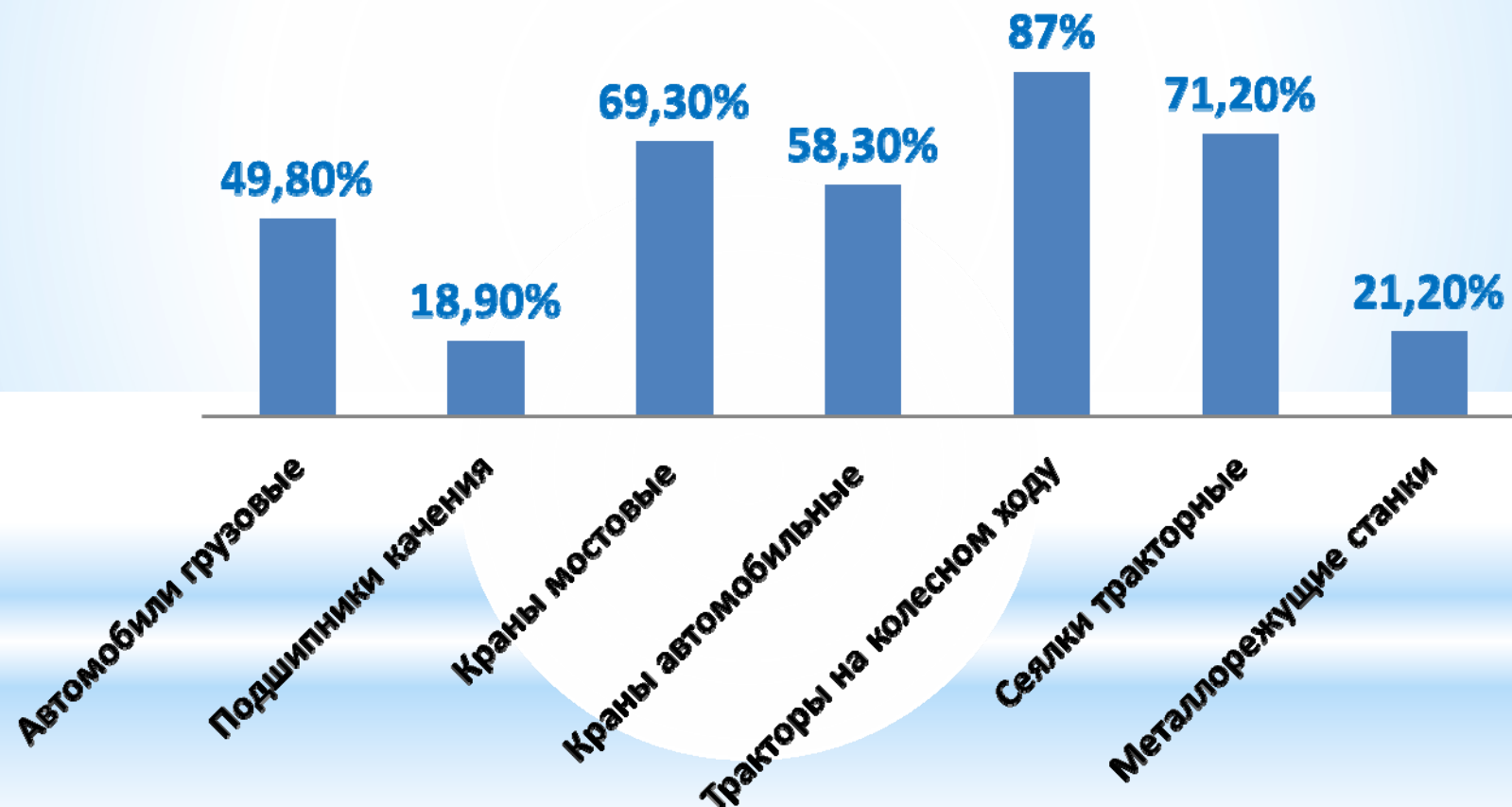
С 1990 по 2009 год численность работающих в промышленности сократилась на 35,3%, в т.ч. с 2000 по 2009 - на 22,7%



Динамика промышленного производства и численности работающих в организациях (1995=100). Статистический ежегодник – 2011, Росстат.

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики

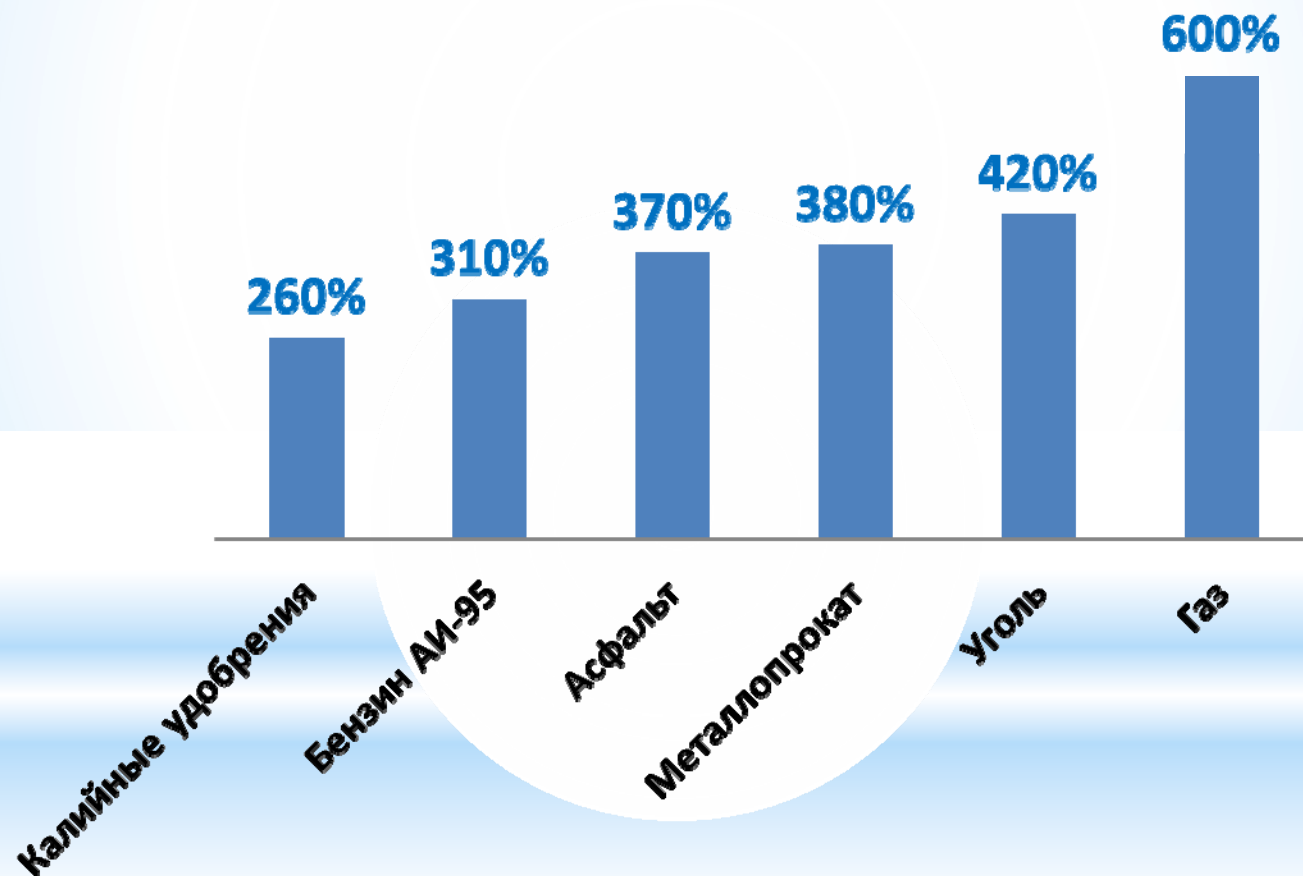
Выпуск машин оборудования в %% 2009 к 2000



Источник: «Российский статистический ежегодник» 2011

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной

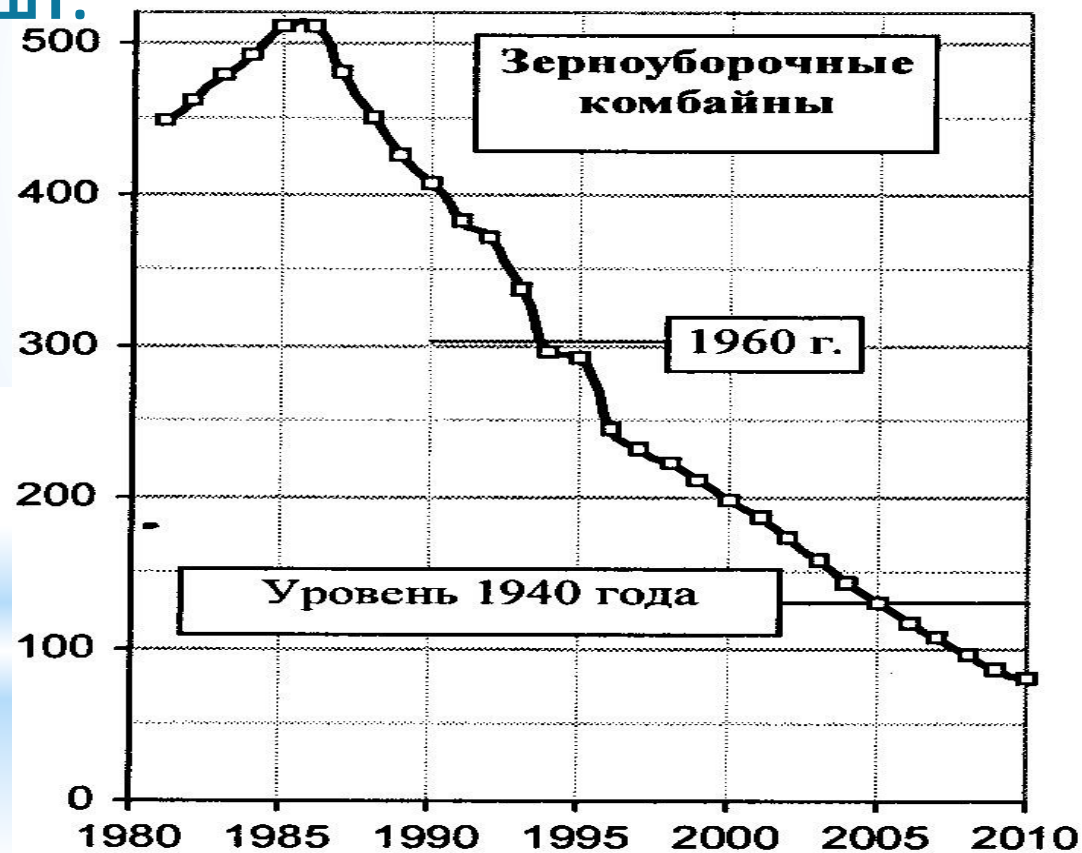
**ПОЛИТИКИ**  
Рост издержек на производство единицы  
продукции с 2000 по 2010 год, %



В.Л.Иноземцев. Закат эпохи финансиализации. «Известия», 21 декабря 2010

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной ПОЛИТИКИ

Парк зерноуборочных комбайнов на конец года,  
тыс. шт.



Источник: И.Г. Калабеков, Российские реформы в цифрах и фактах,  
2010

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной

## ПОЛИТИКИ

### Сокращение посевных площадей

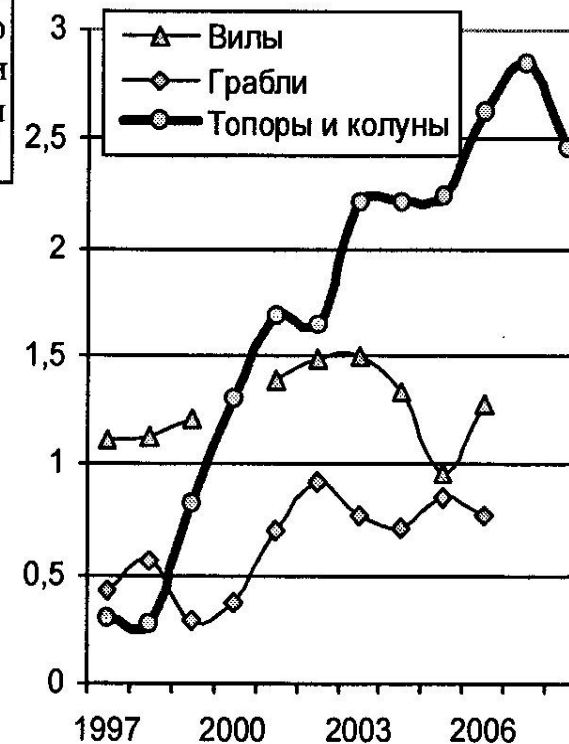
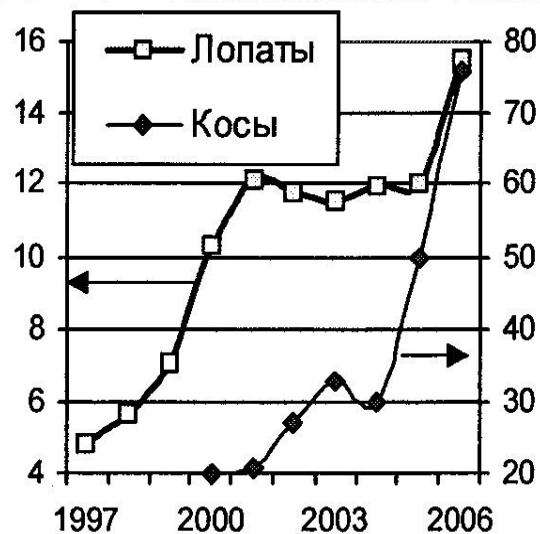


Посевная площадь в крупных и средних сельскохозяйственных организациях (1), во всех сельхозорганизациях (2) и в хозяйствах всех категорий (3) РСФСР и РФ, млн. га. 5.

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной ПОЛИТИКИ

## Производство лопат, кос, вил, грабель, топоров

**Шутка.** Чем меньше выпускаем тракторов, тем больше должны производить лопат. Это понятно. За 8 лет обеспечили каждого взрослого россиянина лопатой, в ближайшие годы – обеспечим и второй. Но вот почему так резко увеличилось производство топоров и колунов – за девять лет в 10 раз?

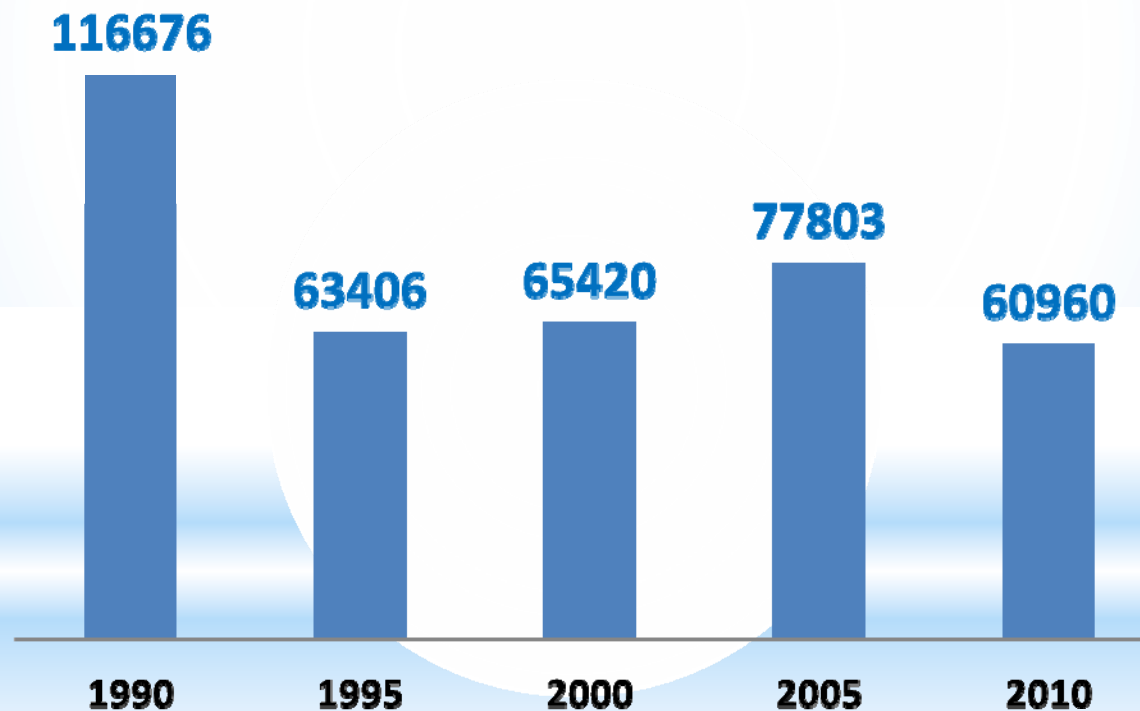


Источник: И.Г. Калабеков, Российские реформы в цифрах и фактах, 2010



**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной  
ПОЛИТИКИ**

**Сбор зерновых и зернобобовых культур, тыс.  
ТОНН**

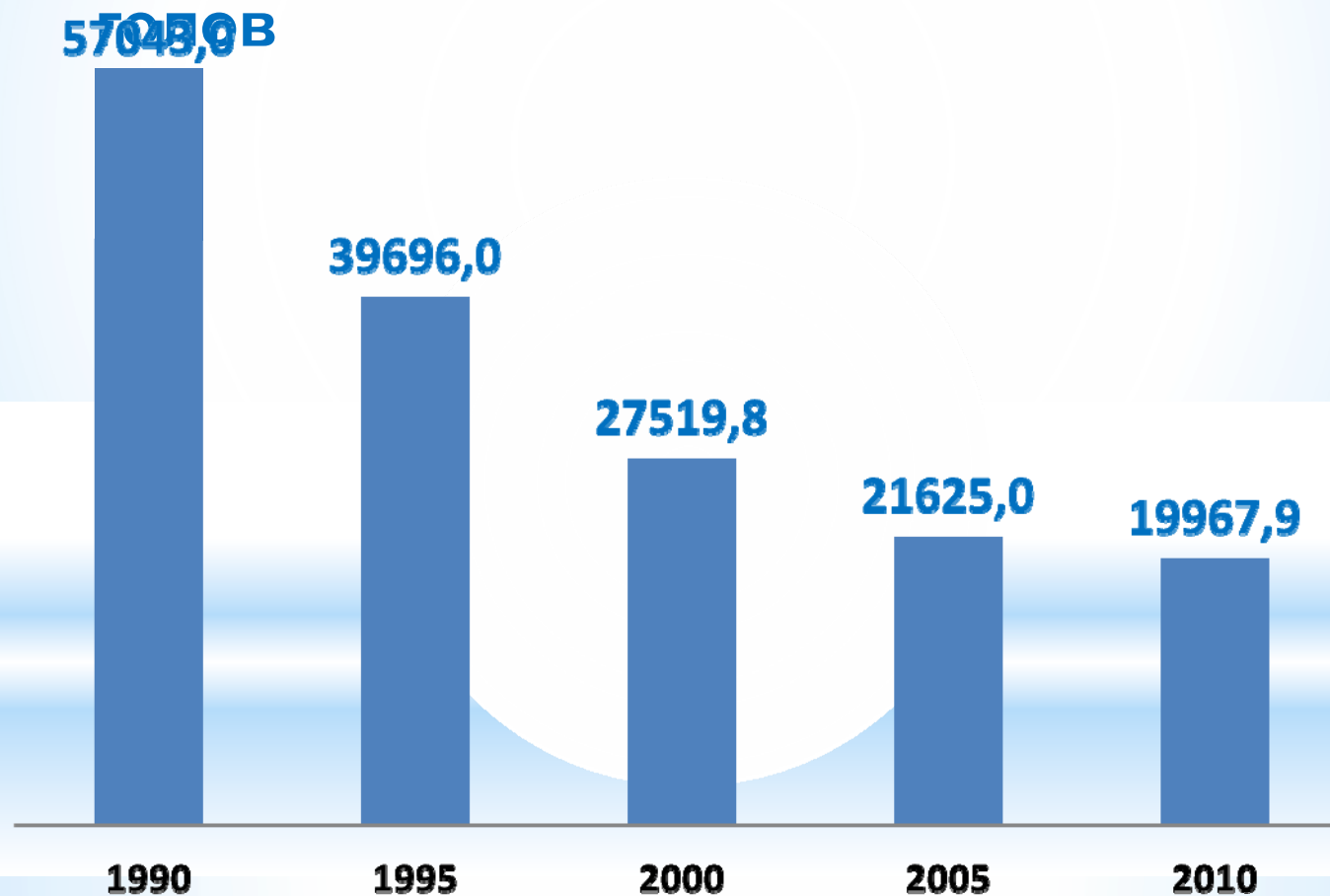


<http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/enterprise/economy/#>



**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной  
политики**

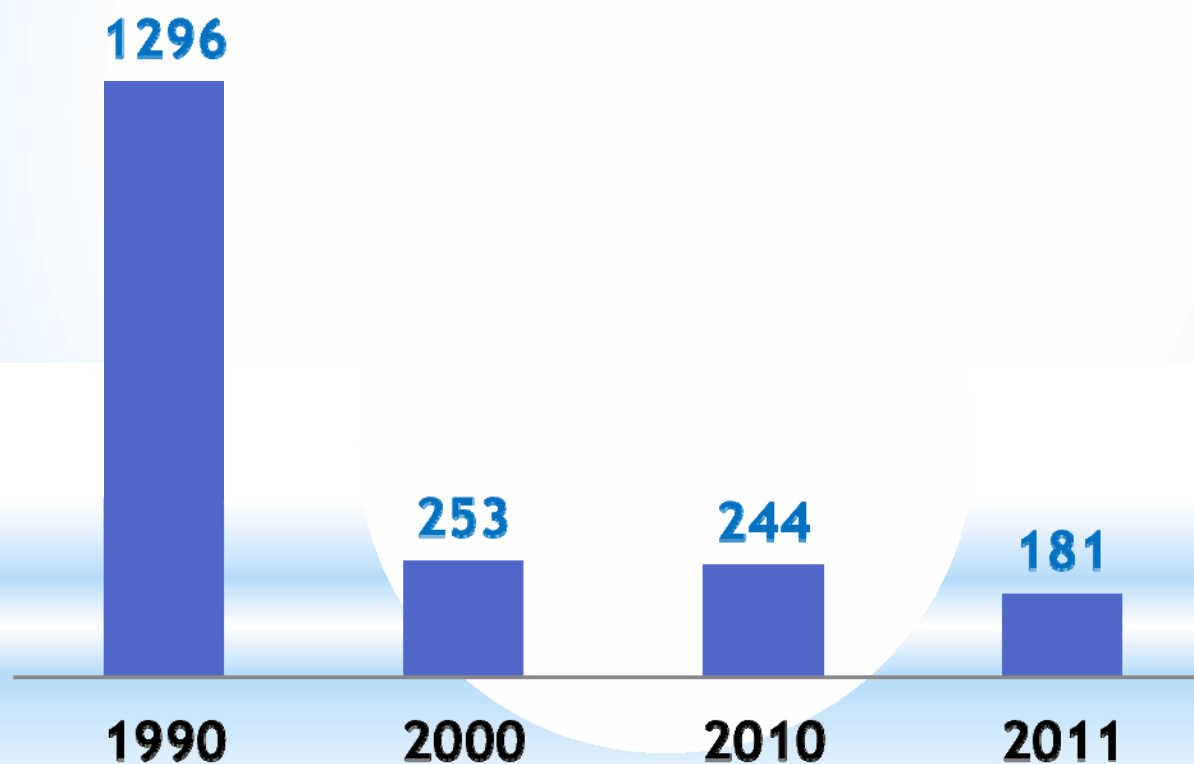
**Поголовье крупного рогатого скота, тыс.**



<http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/enterprise/economy/#>

**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной  
политики**

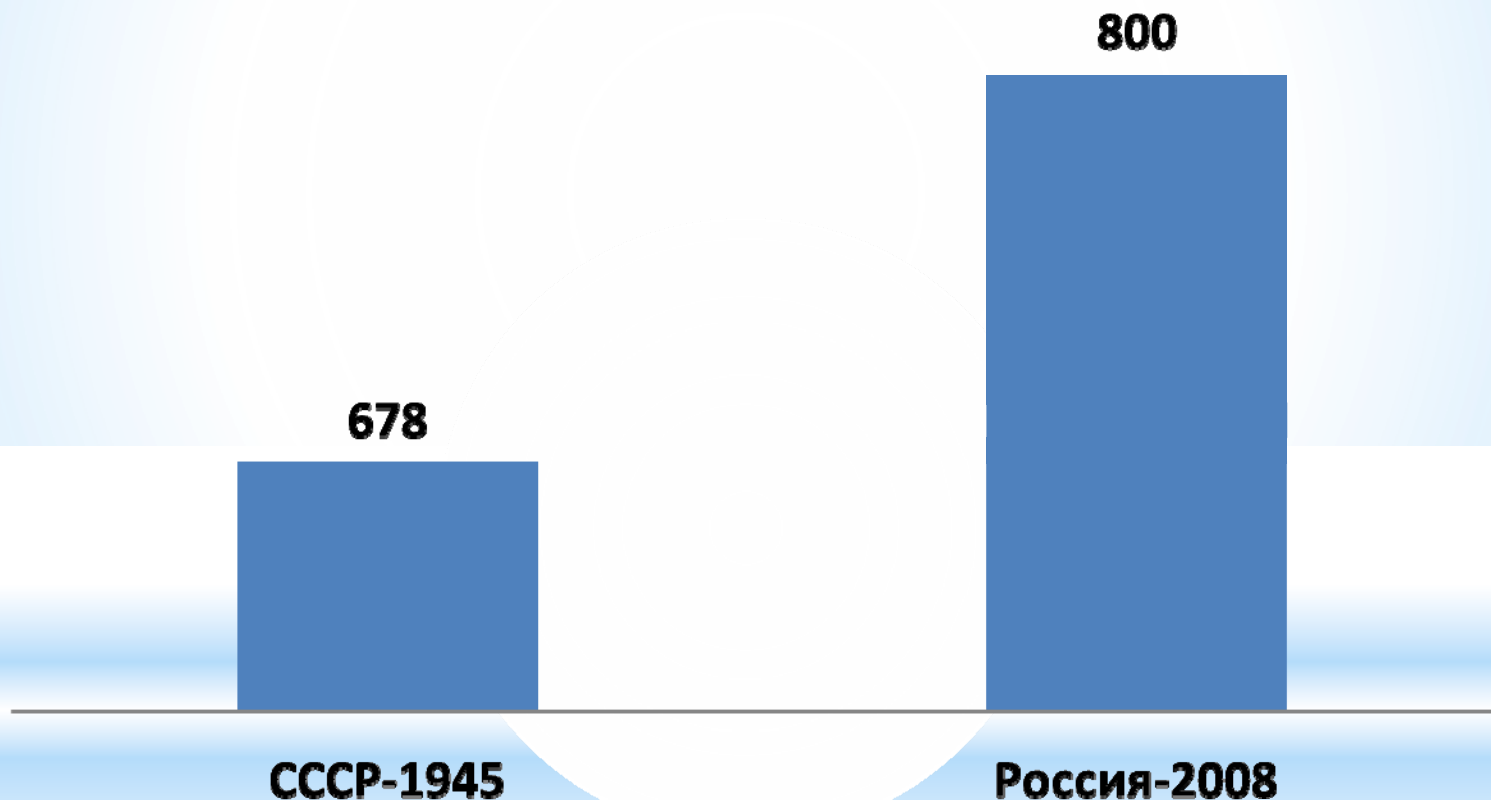
Число семей, улучшивших свои жилищные  
условия, тыс. семей



Росстат, [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/jil-f/jkh46.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/jil-f/jkh46.htm)

**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной**

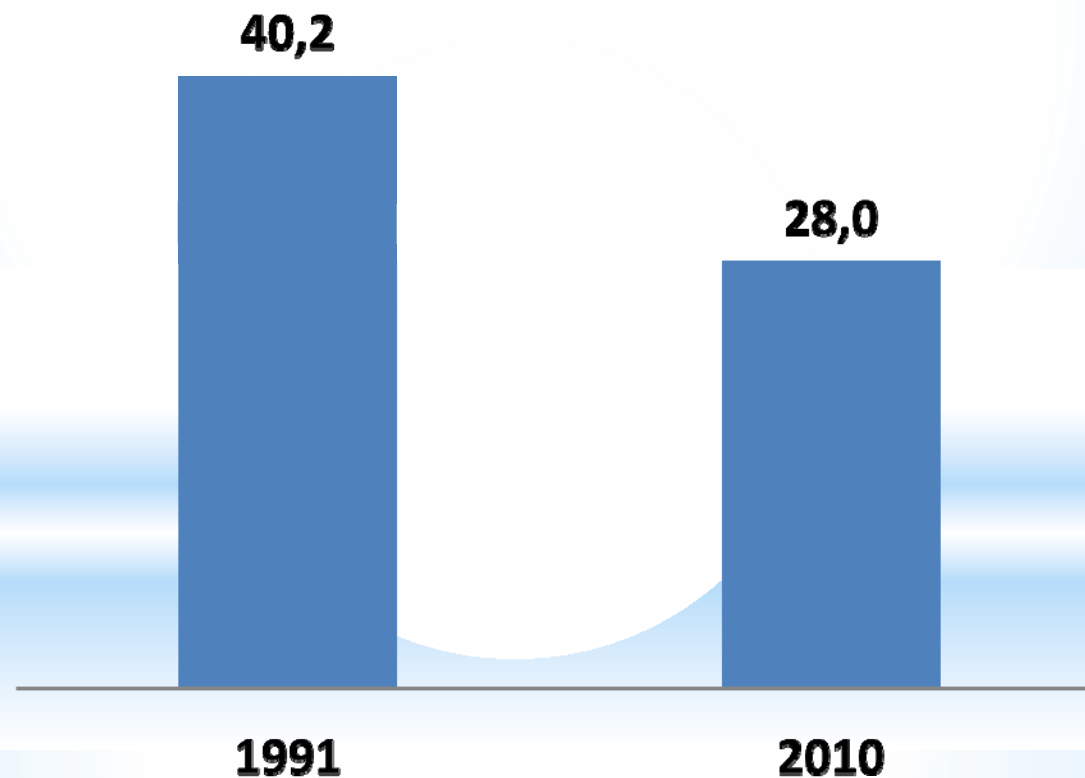
**ПОЛИТИКИ**  
**Число детей-сирот в России, тыс.**



**Источник: «Сиротство в России: проблемы и пути их решения», М. 2011**

## В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики

Число детей и подростков до 18 лет (млн.)  
за 20 лет сократилось на 30,3%



**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной**

**Товарная структура экспорта России в 2011 году**

| Наименование товара                                                             | Млн. долл.<br>США | %%             |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|
| <b>Сырье и материалы, в том числе:</b>                                          | 531 799,0         | 93,32%         |
| Нефть сырая                                                                     | 179 140,0         | 31,44%         |
| Нефтепродукты                                                                   | 175 021,7         | 30,71%         |
| Газ природный                                                                   | 63 782,1          | 11,19%         |
| Черные металлы и полуфабрикаты                                                  | 57 873,1          | 10,16%         |
| Удобрения                                                                       | 20 596,7          | 3,61%          |
| Уголь каменный                                                                  | 11 384,6          | 2,00%          |
| Лесоматериалы, фанера, целлюлоза                                                | 7 488,7           | 1,31%          |
| Алюминий необработанный                                                         | 7 211,0           | 1,27%          |
| Никель необработанный                                                           | 4 495,6           | 0,79%          |
| Руды и концентраты железные                                                     | 3 184,9           | 0,56%          |
| Медь рафинированная                                                             | 1 620,3           | 0,28%          |
| <b>Остальное, в том числе:</b>                                                  | 38 069,9          | 6,68%          |
| Машины, оборудование и транспортные средства (в т.ч. вооружение – \$13,2 млрд.) | 24 080,0          | 4,23%          |
| Прочее (в т.ч. пшеница – \$541,4 млн.)                                          | 13 989,9          | 2,45%          |
| <b>Итого</b>                                                                    | <b>569 868,9</b>  | <b>100,00%</b> |

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики

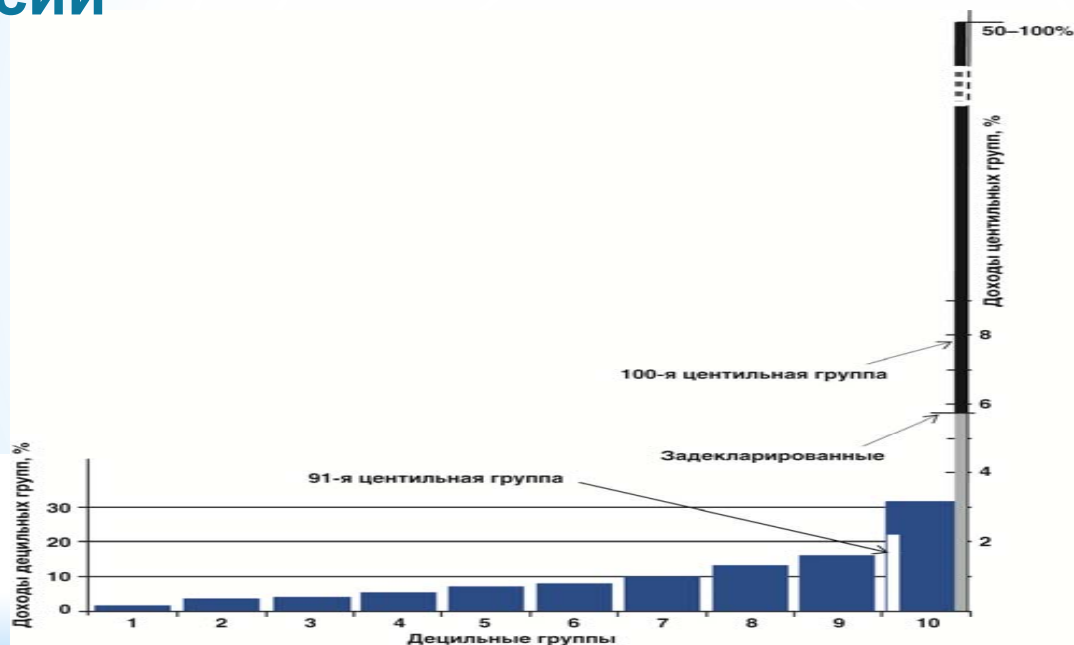
## Налоговое бремя на предприятия в России и США

(Численность 100 чел.; среднемесячная зарплата 30 тыс. руб.;  
получена прибыль 6 млн. руб. и потрачена на покупку  
оборудования)

| Налоги            | Россия<br>(тыс.<br>руб.) | США<br>(руб.) | Россия<br>к США |
|-------------------|--------------------------|---------------|-----------------|
| Подоходный налог  | 4.680,0                  | 1.575,0       | 297%            |
| Налог на прибыль  | 1.200,0                  | 0             |                 |
| Социальные взносы | 10.800,0                 | 4.788,0       | 225%            |
| НДС               | 9.504,0                  | 0             |                 |
| ИТОГО             | 26.184,0                 | 6.363,0       | 412%            |

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной

## ПОЛИТИКИ Распределение денежных доходов населения России



На десятую (самую богатую) децильную группу официально (т.е. задекларировано) приходится 31,7% доходов, а на первую (самую бедную) – 1,9%.

100-я группа (или 1% населения страны) – самая богатая из богатых имеет с учетом незадекларированных доходов 50-100% от официального дохода всего остального населения страны.

Б.И. Нигматулин, Р.И. Нигматулин, «Кризис и модернизация России –  
тринадцать теорем», Москва, 2010г.



**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной**

**политики**

## **Введение прогрессивной шкалы НДФЛ – условие приема России в ОЭСР**

На Гайдаровском форуме (2013) генсек Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Анхель Гурриа заявил, что ОЭСР не готова принять РФ в свои ряды из-за плоской шкалы налогов, бедности и недофинансирования медицины.

По данным ОЭСР, 17% населения РФ следует отнести к категории малоимущих, в то время как в других странах — членах ОЭСР этот показатель в среднем составляет 10%.

Анхель Гурриа посоветовал руководству РФ объявить фискальную войну вопиющим диспропорциям посредством введения прогрессивной шкалы

**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной**

**ПОЛИТИКИ**  
**Предлагаемая (для начала) шкала**  
**подходного налога**

| Ставка налога | Облагаемый доход,       |
|---------------|-------------------------|
| 0%            | 15.000                  |
| 13%           | от 15.001 до 250.000    |
| 30%           | от 250.001 до 1.000.000 |
| 50%           | Свыше 1.000.000         |

**Даже при этой шкале, при правильном  
администрировании в доход бюджета России поступит не  
менее 3 трлн. руб.**

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной

## Кому принадлежат наши политики, и кто получает

| Предприятие<br>доходы от них                                             | Стоимость<br>активов,<br>млрд. руб. | Численность,<br>чел. | Выплачена<br>зарплата<br>в 2008 г., | Среднегод.<br>дивиденды | Доля<br>акций<br>за<br>рубежом |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|
| Evraz Group S.A. (НТМК, НКМК, ЗСМК, «Распадская»)                        | 101,872                             | 47 841               | 11,985                              | 28,175                  | Кипр – 100%*                   |
| ОАО «Северсталь»,<br>ОАО «Карельский окатыш»                             | 309,182                             | 34 039               | 12,732                              | 20,775                  | Кипр – 70,85%                  |
| ОАО Магнитогорский металлургический комбинат» (ММК)                      | 172,445                             | 24 445               | 8,180                               | 17,15                   | Кипр – 85,5%                   |
| Холдинг «Мечел» (ОАО «Мечел», Челябинский металлургический к-т)          | 110,494                             | 18 198               | 4,541                               | 8,45                    | За рубежом                     |
| УС Rusal (Ачинск, Красноярск, Новокузнецк, Братск, Бокситогорск, «СУАЛ») | 105,895                             | 37 435               | 10,374                              | 5,575                   | Кипр – 100%                    |
| <b>Итого</b>                                                             | <b>799,888</b>                      | <b>161 958</b>       | <b>47,812</b>                       | <b>79,825</b>           |                                |

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики

Подходный налог, который платили бы россияне в разных странах при годовом доходе в переводе на рубль 30,0 млн. руб. (минимальный доход 200 тыс. самых богатых россиян)

| Годовой доход, руб. | Ставки налога, % | Доход с миним. ставкой налога руб./мес. | НДФЛ при 30,0 млн. руб. | Больше, чем налог в России |
|---------------------|------------------|-----------------------------------------|-------------------------|----------------------------|
| Россия              | 13%              | 0                                       | 3 900 000               | 1,0                        |
| Франция             | от 0 до 40%      | 18.821                                  | 11 533 359              | в 2,93 раз                 |
| Германия            | от 0 до 45%      | 26.489                                  | 12 613 243              | в 3,17 раз                 |
| Китай               | от 0 до 45%      | 15.144                                  | 12 709 048              | в 3,20 раз                 |
| Израиль             | от 10 до 45%     | до 40.484                               | 12 743 332              | в 3,22 раз                 |
| Италия              | от 23 до 43%     | до 49.643                               | 12 628 753              | в 3,22 раз                 |
| Испания             | от 24 до 45%     | до 58.601                               | 13 109 479              | в 3,33 раз                 |
| Англия              | от 10 до 50%     | до 9.221                                | 13 969 512              | в 3,51 раз                 |

В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной

Страны с плоской политикой шкалы подоходного налога  
(всего 27 стран)

| Страна               | Ставка, % | Страна               | Ставка, %         |
|----------------------|-----------|----------------------|-------------------|
| Албания              | 10%       | Мавритания           | 15%               |
| Беларусь             | 12%       | Македония            | 10%               |
| Белиз                | 25%       | <b><u>Россия</u></b> | <b><u>13%</u></b> |
| Болгария             | 10%       | Румыния              | 16%               |
| Босния и Герцеговина | 10%       | Сербия               | 14%               |
| Гернси               | 20%       | Словакия             | 19%               |
| Гонконг              | 16%       | Тринидат и Тобаго    | 25%               |
| Грузия               | 12%       | Туркменистан         | 10%               |
| Джерси               | 20%       | Украина              | 15%               |
| Ирак                 | 15%       | Черногория           | 9%                |
| Казахстан            | 10%       | Чехия                | 15%               |
| Киргизия             | 10%       | Эстония              | 26%               |
| Латвия               | 25%       | Ямайка               | 25%               |
| Литва                | 33%       |                      |                   |

Источник: Доклад К. Сабираяновой Питер в НИУ ВШЭ 10 апреля 2010 г.

**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной  
Численность обрабатывающих производств России  
политики  
(без малых предприятий)**

Источник: Росстат, [http://www.gks.ru/bgd/regl/b12\\_01/lssWWW.exe/Stg/d10/3-2.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_01/lssWWW.exe/Stg/d10/3-2.htm)

| Отрасли промышленности                                                          | Численность<br>тыс. чел. |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Всего работающих в организациях без малых предприятий                           | 35 986,1                 |
| обрабатывающие производства                                                     | 6 090,5                  |
| <u>Объекты для первоочередного налогового стимулирования</u>                    |                          |
| - текстильное и швейное производство                                            | 167,4                    |
| - производство кожи, изделий из кожи и производство обуви                       | 35,3                     |
| - обработка древесины и производство изделий из дерева                          | 151,9                    |
| - целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность | 213,3                    |
| - химическое производство (в т.ч. лекарства)                                    | 350,2                    |
| - производство резиновых и пластмассовых изделий                                | 148,8                    |
| - производство готовых металлических изделий                                    | 340,4                    |
| - производство машин и оборудования                                             | 627,4                    |
| - производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования     | 644,1                    |
| - прочие производства                                                           | 135,6                    |
| Итого                                                                           | 2 814,4                  |

## **В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики**

Предлагаем следующие ставки налогов для обрабатывающих предприятий, указанных на предыдущем слайде

| <b>Налог</b>             | <b>Ставка<br/>сегодня</b> | <b>Предлагаем<br/>ставку</b> |
|--------------------------|---------------------------|------------------------------|
| <b>НДС</b>               | <b>18%</b>                | <b>10%</b>                   |
| <b>Налог на прибыль</b>  | <b>20%</b>                | <b>10%</b>                   |
| <b>Социальные взносы</b> | <b>30%</b>                | <b>10%</b>                   |

Потери на первом этапе составят около 400 млрд.  
руб. или менее 3% консолидированного бюджета России

**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной  
политики**

**Сбор налогов в России в 2009 году и вклад  
малого бизнеса (тыс. руб.)**

| Форма<br>налогообложения       | Собрано ФНС<br>в 2009 году |        | Доля налогов<br>в доходах<br>консолидиров.<br>бюджета<br>в 2009 г. |
|--------------------------------|----------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------|
| Всего                          | 6 288 295 506              | 100%   | 46,85%                                                             |
| в т.ч.                         |                            |        |                                                                    |
| Общая форма<br>налогообложения | 6 071 745 440              | 96,56% | 45,24%                                                             |
| УСН                            | 109 443 839                | 1,74%  | 0,82%                                                              |
| ЕНВД                           | 63 899 587                 | 1,02%  | 0,48%                                                              |
| ЕСХН                           | 1 398 822                  | 0,02%  | 0,01%                                                              |
| ЗАТО                           | 41 807 818                 | 0,66%  | 0,31%                                                              |
| Итого:<br>УСН+ЕНВД+ЕСХН+ЗАТО   | 216 550 066                | 3,44%  | 1,61%                                                              |



**В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование –  
эффективный инструмент промышленной  
политики**

**Предлагаем считать НДС  
«прямым» способом по данным  
бухгалтерского учета**

**НДС = (Зарплата + Прибыль +  
+ Амортизация + Налоги) x Ставка НДС**

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной ПОЛИТИКИ

## Показатели расчета налога на добавленную стоимость по

| Курской области за 2008 год, исчисленного прямым<br>методом                                 | Сумма, млн.<br>руб. |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 Величина добавленной стоимости (сумма ФОТ, ЕСН, прибыли, амортизации) всего, в том числе: | 139.960             |
| - величина добавленной стоимости, не облагаемой НДС в соответствии со статьей 149 НК РФ     | 7.355               |
| - величина добавленной стоимости, облагаемая по                                             | 111.389             |
| - величина добавленной стоимости, облагаемая по                                             | 10.610              |
| - величина добавленной стоимости, облагаемая по                                             | 10.608              |
| 2 Сумма НДС, исчисленного по установленным ставкам                                          | 21.111              |
| 3 Сумма НДС, возмещаемая экспортерам                                                        | 1.928               |
| 4 <b>Сумма НДС, подлежащая уплате в бюджет</b>                                              | 19.183              |
| 5 Сумма НДС, которая могла бы поступить в бюджет при собираемости НДС 60%                   | 11.510              |
| 6 <b>Поступило в бюджет фактически от налогоплательщиков Курской области</b>                | 4.241               |

**Фактическая собираемость НДС около 22%.**

# В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной ПОЛИТИКИ

Швеция: Заполненная ежемесячная Налоговая декларация по  
уплате НДС, подоходного и социального налогов.

Skattedeklaration

01 Deklarationsdag 2001-03-12 02 Företags-Organisationsnummer 611111-2956

Monteringsnummer/KAT-nummer SE611111295601

Deklarationen ska finnas hos RSV, IT-avdelningen på deklarationsdagen. (Adress, se baksidan.)

Mathias Johnson

Moms att deklarerar för januari 2001

VERKSAMHETSLOKALER - skattekyllighet för uthyrning

Utgående moms (inkl. vid kod 32) 30

Ingående moms (inkl. vid kod 37) 31

Moms att betala eller få tillbaka

Utgående moms 25 32 + 400000

Utgående moms 12 33 + 96000

Utgående moms 6 34 +

Utg. moms på varuslag 35 +

Utg. från annat E-G-land 36 +

Utg. moms på tjänster 37 +

Avdragligt ingående moms 38 - 240000

Moms att betala eller få tillbaka 39 = 256000

Arbetsgivaravgifter och avdragen skatt att deklarerar för februari 2001

Företagets egna - frivilliga - noteringar

Disens utgifter är inte deklarations- utgifter. De är endast för företa- glets eget bruk och ersätter inte de utgifter som ska lämnas på övriga rader i bilagningen. Att betala/få tillbaka

Arbetsgivaravgift

Brutto löst, förmåner och kostnadsavdrag 41 + 95000

Arbetsgivaravgift 42 +

Arbetsgivaravgift 43 +

Kostnadsavdrag 44 +

Sammanlagt underlag för arbetsgivaravgifter och skatt på lönebeskatt 45 =

Underlag för arbetsgivaravgifter (rad 40 + 44 + 45 + 47 + 49) 46 = 85000

Full arbetsgivaravgift (rad 40 + 42 + 43 + 47 + 49) 47 =

Arbetsgivaravgift för skattad personal m. 8 48 = 85000

Förvärtasbott (rad 40 + 44 + 45 + 47) 49 = 10000

Skattad lönebeskatt (rad 40 + 42 + 43 + 47) 50 =

Underlag för skatteavdrag 51 = 95000

Utdräkning av arbetsgivaravgifter

X 32,82% = 54 + 27897

XXXXX 55 +

Övertört från spe. 56 +

critikation rad 57 +

Avdrag 5% dock 58 - 3550

nogot 3 550 kr 59 + 2426

X 24,26% = 60 + 26773

Summa arbetsgivaravg. (börskränsa rad. lagstämning m) 61 = 32000

Arbetsgivaravgift och avdr. skatt att betala 62 = 58773

Underlag för skatteavdrag

1 Om raden fylls i ska kostnadsavdrag lämnas. Se RSV 507.

2 Specifika, RSV 4721 LA, ska bifogas.

Underskrift (börskränsa)

Mathias Johnson

Telefonnummer 123 45 67

Adressradets kod 1 0199P99

# **В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики**

## **Наши предложения по совершенствованию налоговой системы России**

- ✓ Ввести прогрессивную шкалу подоходного налога
- ✓ Установить необлагаемый налогом доход 15 тыс. руб. в месяц
- ✓ Отменить предельную величину годового дохода (512 тыс. руб.), выше которой не берут социальные взносы (ввести «плоскую» шкалу)
- ✓ Ввести налог на недвижимость стоимостью свыше \$1 млн.
- ✓ Проверять соответствие крупных приобретений граждан их доходам
- ✓ Установить амортизационную премию в размере 100% для основных средств стоимостью до 10 млн. руб.
- ✓ Снизить базовую ставку НДС до 10% и ликвидировать льготы по НДС

# **В.А. Кашин, М.Д. Абрамов. Налоговое регулирование – эффективный инструмент промышленной политики**

## **Наши предложения по совершенствованию налоговой системы России**

- ✓ Снизить до 10% ставки социальных взносов и налога на прибыль для обрабатывающих предприятий
- ✓ Снизить в два раза налоговую нагрузку на предприятия, работающие на специальных налоговых режимах (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ЗАТО)
- ✓ 50% НДС оставлять регионам
- ✓ Отменить или существенно снизить (например, до 5%) размеры возмещения НДС для экспортеров сырья и полусырья
- ✓ Ввести монополию государства на торговлю алкогольными напитками
- ✓ Сократить объем отчета, сдаваемого в налоговую инспекцию до 1-3 стр.
- ✓ Принимать за налоговую базу НДС реальную добавленную стоимость

**Спасибо за внимание!**