

РЕШЕНИЕ

заседания Совета ТПП РФ по промышленному развитию  
и конкурентоспособности экономики России

**«Конкурентная экономическая среда для региональных промышленных  
предприятий»**

г. Владимир

23 января 2019 г.

О текущей ситуации в отраслях обрабатывающей промышленности

Владимирской области

В годы СССР Владимирская область отличалась развитым машиностроительным комплексом, а также сельским хозяйством, удовлетворяющим потребности населения в продуктах питания.

В настоящее время многие стратегические заводы и промышленные предприятия остановили свое производство. Среди них: ООО «Владимирский моторо-тракторный завод», Гороховецкий судостроительный завод, Лакинская мануфактура. В результате падение производства по многим видам обрабатывающей промышленности составило свыше 70%, а по отдельным видам падение составило свыше 90%. Например: по тракторам 99% к 1990 году, по экскаваторам – 95% к 1990 году, по электродвигателям – 90% к 1990 году.

По сельскому хозяйству также наблюдается падение производства. По зерну на 65%, по картофелю на 46%, по молоку на 32%, по овощам на 20%.

На этом фоне промышленность Владимирской области имеет хорошие перспективы для роста.

В области промышленного производства Владимирская область имеет хорошие перспективы по восстановлению материально-технической базы и возобновлению производства тракторов. При этом существенную поддержку в этом направлении могут оказать государственные субсидии, а также локализация белорусских и китайских производств с использованием имеющихся ресурсов области.

В перспективе планируется наладить выпуск ключевых моделей специальной техники. В первую очередь тракторов и экскаваторов.

В сельском хозяйстве существует хороший потенциал для наращивания производства продукции растениеводства и животноводства. В первую очередь необходимо сократить импорт мяса и мясных субпродуктов, а также обеспечить производство молока, овощей и других продуктов питания на уровне существующих норм потребления.

#### О мерах по созданию конкурентной экономической среды для региональных промышленных предприятий

В целях создания конкурентной экономической среды для региональных промышленных предприятий, в том числе, на примере Владимирской области необходима **реализация следующих подходов (направлений):**

- 1) Сохранение действующих мер поддержки промышленности;
- 2) Создание дополнительных механизмов поддержки, направленных на стимулирование внутреннего спроса на продукцию обрабатывающей промышленности;

- 3) Изменение политики Банка России – необходимо не таргетировать инфляцию, а стимулировать экономический рост;
- 4) Переориентация целей налоговой политики с сугубо фискальных на стимулирующие, посредством налоговых льгот, вычетов и премий;
- 5) Пересмотр налогообложения энергоносителей, транспорта и сырьевых товаров с целью снижения их стоимости внутри страны;
- 6) Отмена обложения налогом на добавленную стоимость субсидий, получаемых предприятиями;
- 7) Стимулирование инвестиционной активности предприятий с целью модернизации и расширения производства, в том числе поддержка запуска проектов по локализации производств, в случае отсутствия на территории России действующего производства аналогичных товаров;
- 8) Стимулирование экспорта продукции обрабатывающих производств;
- 9) Поддержка сельского хозяйства с целью обеспечения потребностей населения региона в продуктах питания;
- 10) Поиск инвесторов для возобновления работы стратегических для области предприятий.

В рамках указанных подходов предлагается **реализация** следующего **комплекса мер:**

#### Налогово-бюджетная политика

1. формирование в расходной части бюджетов всех трех уровней отдельной группы расходов, связанных с финансированием работ капитального характера в области экономики, социальной сферы и ЖКХ (бюджетов развития), с присвоением соответствующим группам расходов статуса защищенных расходов;
2. восстановление прямого использования в практике бюджетного планирования единой системы социальных стандартов жизни населения для обеспечения их единого минимального уровня, независимо от места проживания;

3. устранение из практики бюджетного планирования понятия «дефицитного бюджета» в отношении бюджетных расходов, связанных с обеспечением единого минимального социального стандарта жизни населения на территории Российской Федерации. Прямую ответственность за до финансирование соответствующих расходов возложить на федеральный бюджет (по опыту бюджетного планирования советского времени);

4. лишение прав субъектов федерации и муниципальных образований привлекать кредиты на коммерческой основе для финансирования операционных расходов.

5. кардинальное изменение стратегии развития транспорта, транспортной инфраструктуры, дорог и путей сообщения, перейдя от политики максимизации доходов бюджета в транспортной отрасли к политике создания благоприятных транспортных условий опережающего развития иных отраслей экономики; особое внимание уделить развитию региональной малой авиации;

6. реализация государственной программы восстановления и развития в регионах и муниципалитетах традиционных секторов аграрной, лесной, легкой и местной промышленности и народных художественных промыслов; провести комплексную модернизацию отрасли производства и переработки льня;

7. пересмотр решения об отмене применения ЕНВД и патентов для мелких и средних предприятий;

8. подготовка обращения ТПП РФ в адрес Минфина России по вопросу упрощения функционирования системы возврата НДС при экспорте (улучшение администрирования, сокращение сроков возврата НДС и количества перечня документов), что было обозначено в качестве меры по нейтрализации негативных последствий, связанных с увеличением ставки НДС до 20%.

## Доступ к источникам финансирования

**9.** установление в качестве ключевого принципа деятельности Банка России не таргетирование инфляции, а стимулирование экономического развития и рост производства;

**10.** осуществление перехода в деятельности Банка России от практики массового отзыва лицензий кредитных организаций к профилактике возникновения финансовых проблем банков и системной работе по финансовому оздоровлению кредитных организаций. В этих целях предлагается установить судебный порядок отзыва банковских лицензий Банком России;

**11.** внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающих, что кредитные организации 1-ой и 2-ой группы финансовой устойчивости независимо от размера банка должны иметь возможность пропорционально своему капиталу принимать участие во всех программах поддержки кредитных организаций, включая размещение свободных средств бюджетных организаций;

**12.** выделение в отдельную категорию, установление отдельного порядка регулирования для банков, осуществляющих финансирование промышленных проектов, включая снижение норм обязательного резервирования средств, при условии ограничения работы с населением;

**13.** формирование развитых комплексных региональных (межрегиональных) финансовых систем, имеющих высокий инвестиционный потенциал, с опорой на муниципальные, региональные и межрегиональные банки (использование опыта ФРГ);

**14.** прекращение политики Банка России по ликвидации региональных частных банков;

**15.** обеспечение возврата в экономику регионов через региональные финансовые системы денежных средств, иммобилизованных государством в суверенные фонды; в течение 10 лет снизить общий объем изъятия

государством средств из экономики до 30% ВВП (сокращение изъятия на 1 п.п. даст предприятиям более 800 млрд. руб.);

**16.** поручение Внешэкономбанку совместно с Корпорацией МСП и Фондом развития промышленности создать национальную систему проектного финансирования промышленности регионов, установив целевые показатели по реализации региональных проектов промышленного развития;

**17.** создание региональных (межрегиональных) государственных инвестиционных банков развития, работающих в единой системе финансирования инвестиционных проектов с федеральными банками и институтами развития и региональными частными банками; в течение 10 лет увеличить долю кредитных организаций в инвестициях в основной капитал с нынешних 8% до 25% (увеличение доли инвестиций в банковских активах на 1 п.п. даст экономике около 1 трлн руб.);

**18.** осуществление поддержки Банком России и Корпорацией МСП частных региональных кредитных организаций, специализирующихся на обслуживании и финансировании малого и среднего бизнеса;

**19.** введение существенного ограничения монопольного положения федеральных кредитных организаций на региональных банковских рынках. Создание равных условий доступа государственных и частных региональных банков ко всем источникам денежных ресурсов и участию во всех государственных программах развития и поддержки бизнеса.

**20.** увеличение объемов прямых инвестиций региональных небанковских секторов финансового рынка, прежде всего за счет развития участия населения (индивидуальные инвестиционные счета) и облигационных форм финансирования создания и развития бизнеса.

**21.** Продолжение практики возврата вложений инвесторов за счет будущих налоговых поступлений посредством реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение

государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков».

22. Учитывая сложное финансовое положение ряда промышленных предприятий Владимирской области, существенную накопленную кредиторскую задолженность юридических лиц за газ и электричество, включая начисленные пени и штрафы, просить Администрацию Владимирской области поддержать предложение ТПП России по выходу с инициативой к руководству газо- и электро-снабженческих организаций о реструктуризации задолженности таких предприятий (с отсрочкой погашения задолженности) при условии безусловного выполнения ими текущих обязательств.

При этом представляется целесообразным воспользоваться опытом успешной организации этой работы при реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 «О порядке и сроках проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом», подписанным В.В. Путиным, в качестве Председателя Правительства Российской Федерации.

Указанное постановление Правительства Российской Федерации сыграло огромную роль в финансовом оздоровлении юридических лиц и преодолении последствий кризиса 1998 года для экономики России. При этом основными факторами этой реструктуризации явились, во-первых, простота «вхождения» в программу реструктуризации: от юридических лиц требовалось лишь подача Заявления в налоговые органы и представление бизнес-плана, который подтверждал их возможность обслуживать текущие обязательства.

Во-вторых, передача полномочий и ответственности за решение о допуске к программе реструктуризации территориальным

органам ФНС – ведь именно они досконально знают состояние предприятий и их возможности по выполнению текущих обязательств.

В-третьих, выплата основного долга предусматривалась в течение нескольких лет. При этом в случае выплаты основного долга в течение 4 лет предусматривалось полное списание суммы начисленных пеней и штрафов.

Предложенная мера позволит оздоровить финансовое положение предприятий и обеспечить возможность получения ими кредитов. Тем самым, будет сохранено (увеличено) число платежеспособных потребителей газа и электричества на территории Владимирской области, а также увеличен объем соответствующих платежей снабжающим организациям и в бюджетную систему за счет роста производства выпускаемой ими продукции.

**23.** проработка вопроса о запуске программы со-финансирования за счет средств федерального и регионального бюджетов краткосрочных программ повышения квалификации менеджерского состава предприятий, в том числе с привлечением ведущих специалистов профильных федеральных и региональных высших учебных заведений.

Организационные вопросы. Предложения по выстраиванию работы Совета по ключевым направлениям региональной и отраслевой политики России в целях повышения конкурентоспособности экономики России

**24.** Рассмотреть на очередном заседании Совета вопрос об участии территориальных ТПП и НП «Национальное партнерство развития субконтрактации» в реализации промышленной политики РФ и решений Совета, в т.ч. в развитии межрегиональной промышленной кооперации.

**25.** Сформировать при Совете ТПП РФ по промышленному развитию Банк передового опыта регионов России по развитию промышленного производства, реализации перспективных проектов в реальном секторе экономики и значимых предпринимательских инициатив.

**26.** Рассмотреть возможность создания совместной рабочей группы Совета ТПП РФ по промышленному развитию и Минпромторга РФ по формированию механизма передачи части функций федеральных органов власти отраслевым ассоциациям промышленных предприятий по вопросам устойчивого развития отдельных секторов экономики страны.

**27.** Просить ТПП РФ подготовить совместно с заинтересованными предприятиями обращение в адрес федеральных органов исполнительной власти по вопросам функционирования комиссии по реабилитации предприятий, выигравших судебные дела по некорректному начислению задолженности перед бюджетными системами Российской Федерации.

**28.** Просить Администрацию Владимирской области представить в адрес ТПП РФ информацию по вопросу дальнейшего функционирования Владимирского тракторного завода, в случае необходимости просить о проведении отдельного совещания по данному вопросу.