

**«Пенсионная реформа в России в условиях
бюджетного кризиса:
макроэкономические причины и социальные
последствия»**

Проф., д.э.н. Аркадий Соловьев,

**профессор Финансового университета при Правительстве РФ
начальник Департамента актуарных расчетов и стратегического планирования ПФР,**

3 апреля 2018 года

Вопросы для дискуссии

- «Есть ли будущее у государственной пенсионной системы?»
- Причины «**дефицита**» Пенсионного фонда РФ: рост расходов или падение доходов?
- **Работающие пенсионеры**: ущемление социальных прав или нарушение экономических принципов страхования?
- Действительно ли необходимо поднимать **пенсионный возраст**?

Пенсионная система России: основные характеристики

Снижение реального размера страховой пенсии

Динамика СПК и ИПЦ

	2015	2016	2017	
ИПЦ, декабрь к декабрю (%)	112,9	105,4	102,5	1,2197
СПК (руб.)	71,41	74,27	78,58	
Темп роста СПК к 2015 году (раз)	1,00	1,04	1,10	1,10

Пенсионная система России: виды пенсий и размеры

Средние размеры пенсий 01.01.2017	Всего	в том числе :
		работающие
Страховые пенсии	12 724,6	12 881,0
-по старости	13 172,2	13 224,8
-по инвалидности	8 176,9	8 729,1
-по случаю потери кормильца	8 165,6	7 461,8
Пенсии по ГПО	9 170,4	
Социальные пенсии	8 644,8	

Численность пенсионеров (01.01.2018 г.), чел.

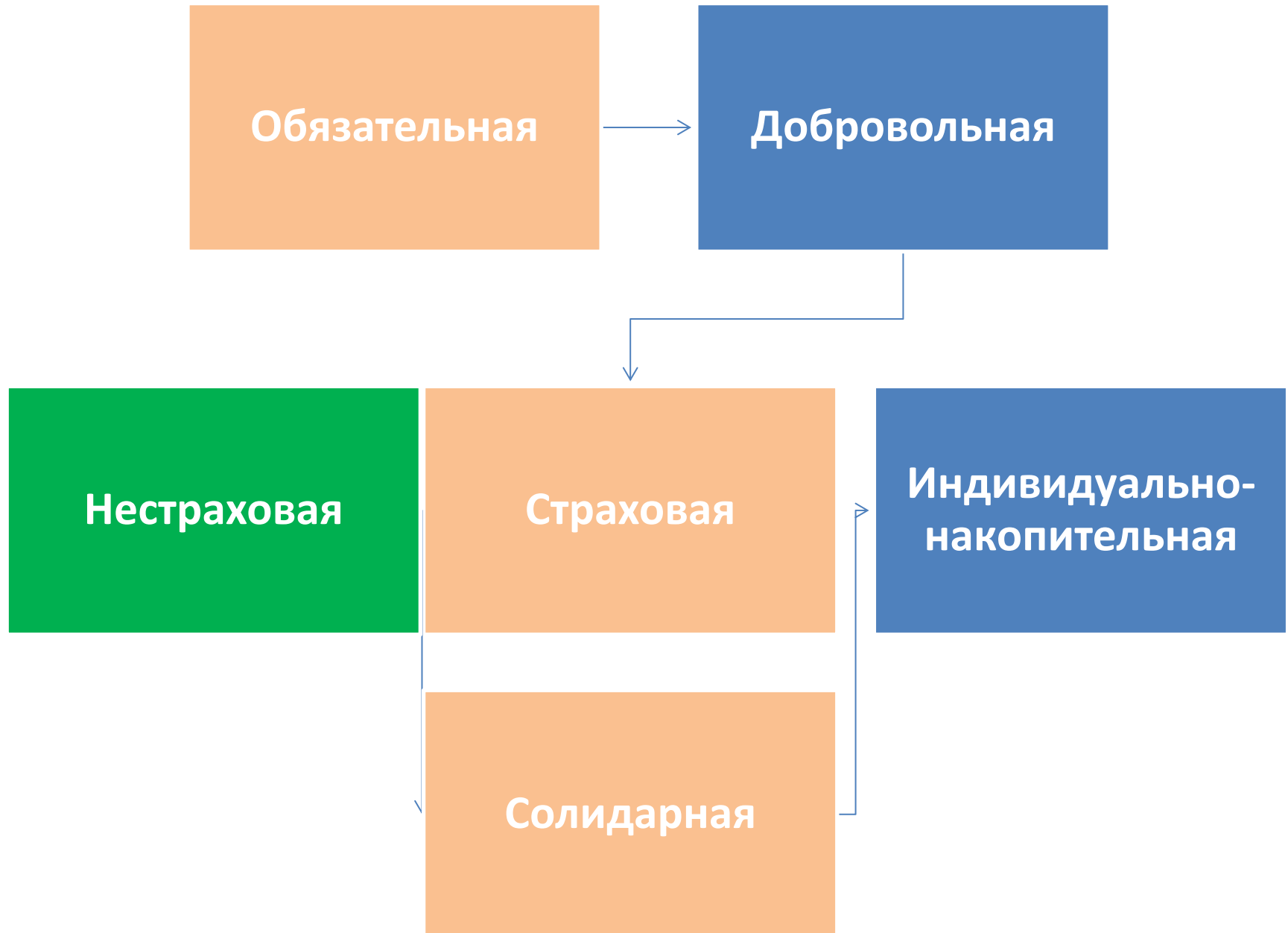
	Всего	из них работающих
Всего	43 487 434	8 958 612
Страховые пенсии	39 785 469	8 578 843
- по старости	36 311 219	7 964 254
- по инвалидности	2 068 733	586 889
- по случаю потери кормильца	1 405 517	27 700
Пенсии по государственному пенсионному обеспечению	3 701 965	379 769

Пенсионная система России: бюджет – 2018 г., млрд. руб.

Доходы - всего	8 333
в % к ВВП	8,5
в т.ч.: страховые взносы на ОПС	4 694
в % к ВВП	4,8
Расходы – всего	8 440
в % к ВВП	8,7
в т. ч.: на выплату страховой пенсии	6 619
в % к ВВП	6,8
Трансферты из федерального бюджета – всего	3 349
в % к ВВП	3,4

Есть ли будущее у государственной пенсионной системы?

Институциональные виды государственной пенсионной системы



Экономическая сущность Страховой пенсии

**Ежемесячная денежная
выплата для материального
обеспечения в старости,
инвалидности, потери
кормильца**

**Институциональная противоречивость
страховой пенсии:
правовая норма не соответствует
экономической сущности пенсии.**

- 1. Риск старости – возраст 60/55 лет**
- 2. Риск компенсации утраченного
заработка/дохода**

Экономический механизм формирования и реализации пенсионных прав застрахованных лиц:

**1. Принцип формирования -
Эквивалентность трудовому вкладу в
Пенсионный фонд – зависимость от
заработка и стажа**

**2. Принцип реализации -
Солидарное перераспределения средств от
поколения, занятого в экономике,
нетрудоспособному поколению**

**Цели и функции государственной пенсионной системы
зависят от исторических, социально-демографических и экономических факторов**

Страховые

Формирования
пенсионных
прав на основе
трудовых
отношений

Формирование
пенсионных прав
на основе
финансовых
накоплений

Нестраховые

Материальное
обеспечение
пенсионеров
из
госбюджета

Материальное
обеспечение
пенсионеров
семьей/общиной

Факторы и условия развития пенсионной системы



Есть ли будущие у государственной пенсионной системы?

Финансовые вызовы (по состоянию на 2012г.)

Прогноз развития пенсионной системы на период до 2030 года в условиях реформы

(Финансово-экономическое обоснование к проектам федеральных законов "О страховых пенсиях" и "О накопительной пенсии")

	2015	2016	2020	2025	2030
Доходы, всего	5 646	6 060	9 212	12 971	17 031
в т.ч.:					
Страховые взносы в распределительную систему, млрд. руб.	3 839	4 170	6 215	10 188	13 699
Трансферты федерального бюджета, млрд. руб.	1 807	1 890	2 997	2 783	3 332
в % ВВП	2,27%	2,18%	2,21%	1,37%	1,17%
Расходы, млрд. руб.	5 646	6 060	9 212	12 971	17 031
в т.ч.:					
на выплату страховой пенсии	5 539	5 952	9 047	12 705	16 675 ¹⁵

Есть ли будущие у государственной пенсионной системы?

Социальные вызовы (по состоянию на 2012г.)

Прогноз развития пенсионной системы на период до 2030 г. в условиях реформы (ФЗО к ФЗ "О страховых пенсиях" и "О накопительной пенсии")

Средний размер страховой пенсии*, руб./мес.	2015	2016	2020	2025	2030
	11 880	12 586	18 473	25 445	33 420
в разгах ПМП	1,79	1,81	2,12	2,32	2,55
по старости*	12 426	13 192	19 275	26 833	35 375
в разгах ПМП	1,87	1,89	2,21	2,45	2,70
в % СЗП	34,6	33,6	31,2	29,0	27,8

* включая накопительную пенсию

**Страховая пенсионная реформа:
Этапы реализации Стратегии долгосрочного развития
пенсионной системы России**

```
graph TD; A[Страховая пенсионная реформа:  
Этапы реализации Стратегии долгосрочного развития  
пенсионной системы России] --> B[2013-2014]; A --> C[2015-2020]; A --> D[2020-2030]; A --> E[2030-2050];
```

2013-2014

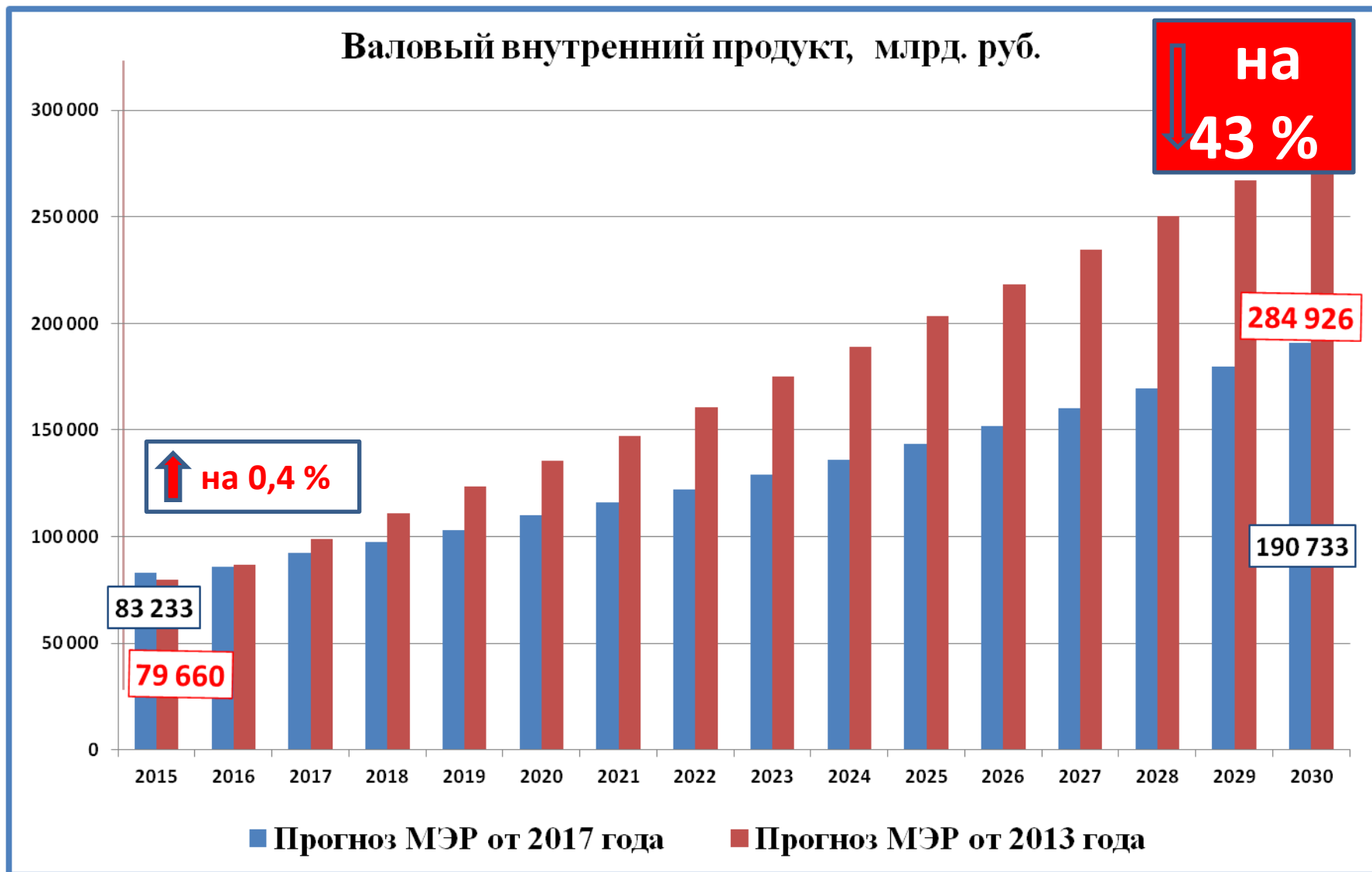
2015-2020

2020-2030

2030-2050

Причины кризиса пенсионной системы:

1. макроэкономика – падение ВВП



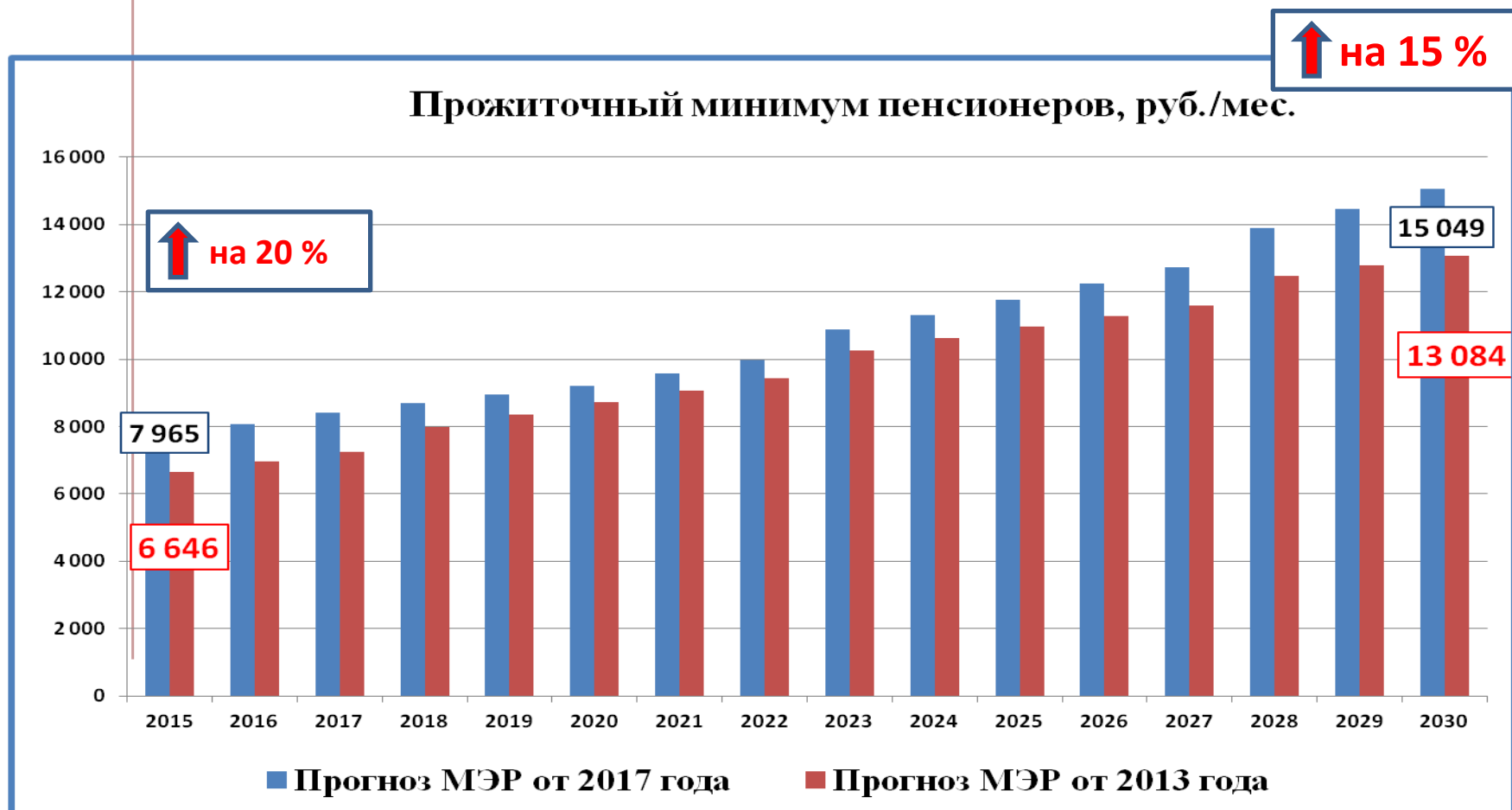
Причины кризиса пенсионной системы:

1. макроэкономика - зарплата



Причины кризиса пенсионной системы:

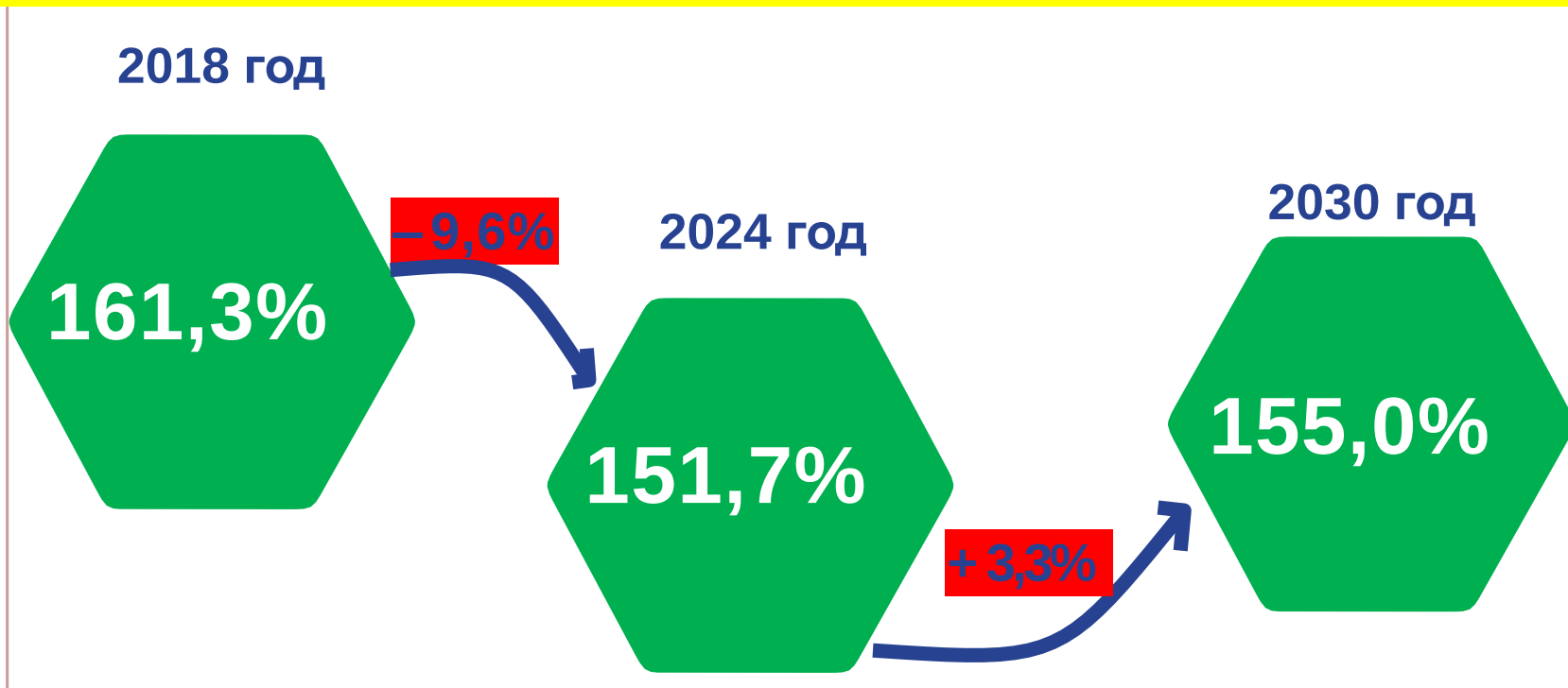
1. результат – падение уровня жизни пенсионеров



Риски Пенсионной реформы в условиях бюджетно-финансового кризиса - 1

% к ПМП

Среднегодовой размер страховой пенсии по старости* (инерция)

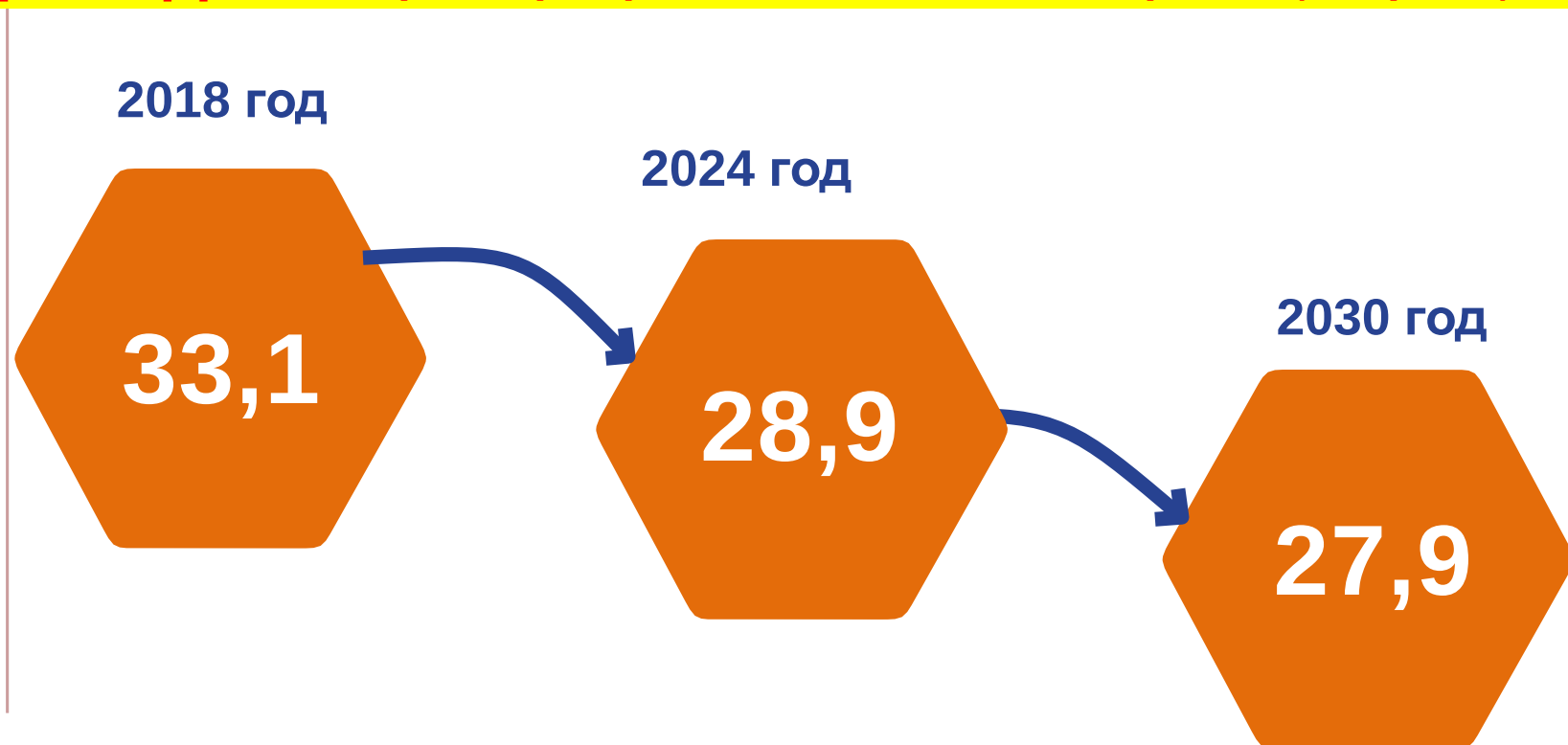


*) В 2018 – 2024 гг. увеличение стоимости одного пенсионного коэффициента (СПК) проводится с 1 февраля на уровне инфляции, начиная с 2025 г. проводится дополнительное увеличение СПК с 1 апреля.

Риски Пенсионной реформы в условиях бюджетно-финансового кризиса - 2

% к СЗП

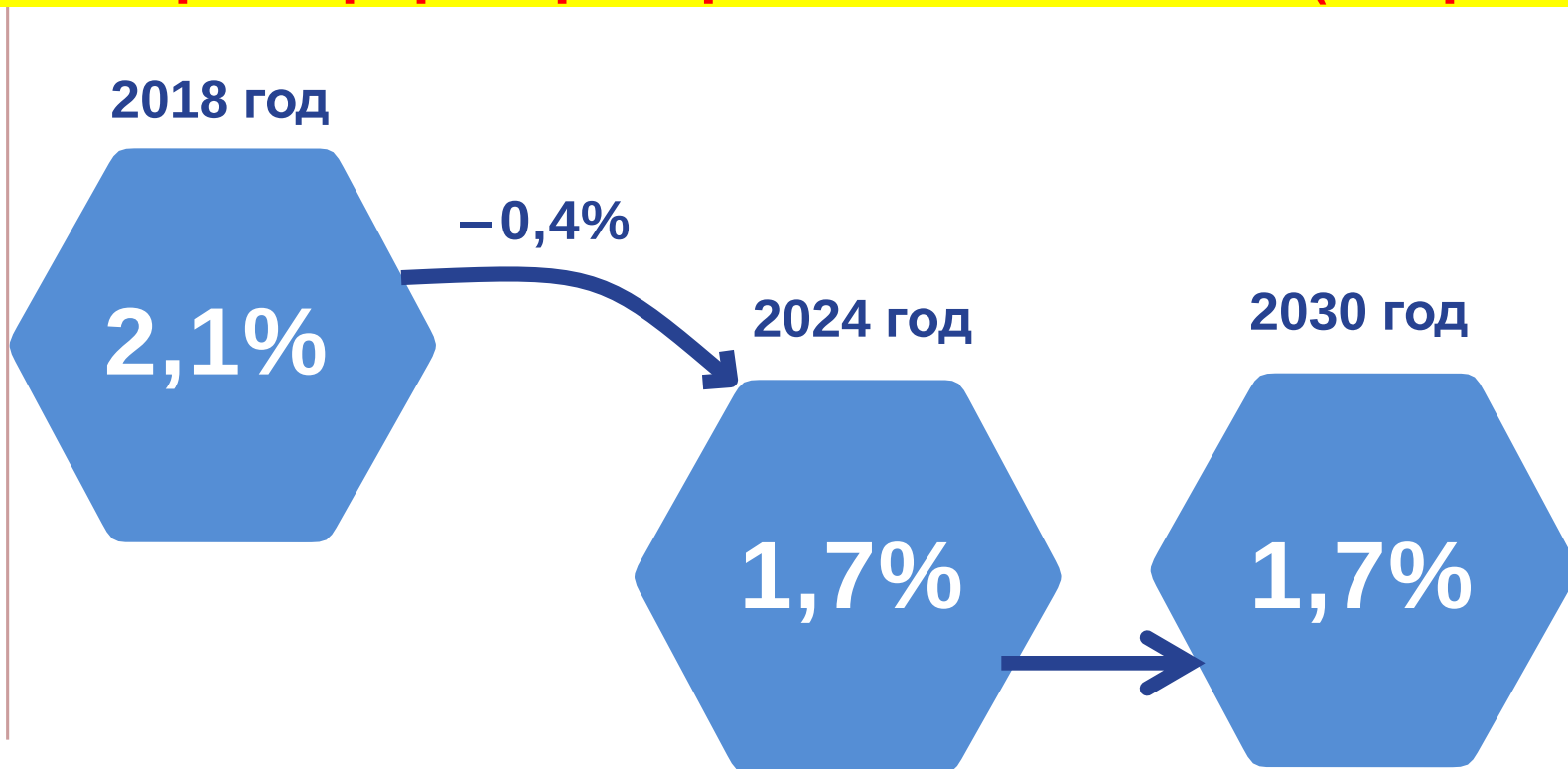
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости (инерция)



Риски Пенсионной реформы в условиях бюджетно-финансового кризиса-3

% к ВВП

Динамика трансферта федерального бюджета (инерция)



Факторы снижения размера страховой пенсии



Причины «дефицита» Пенсионного фонда России:

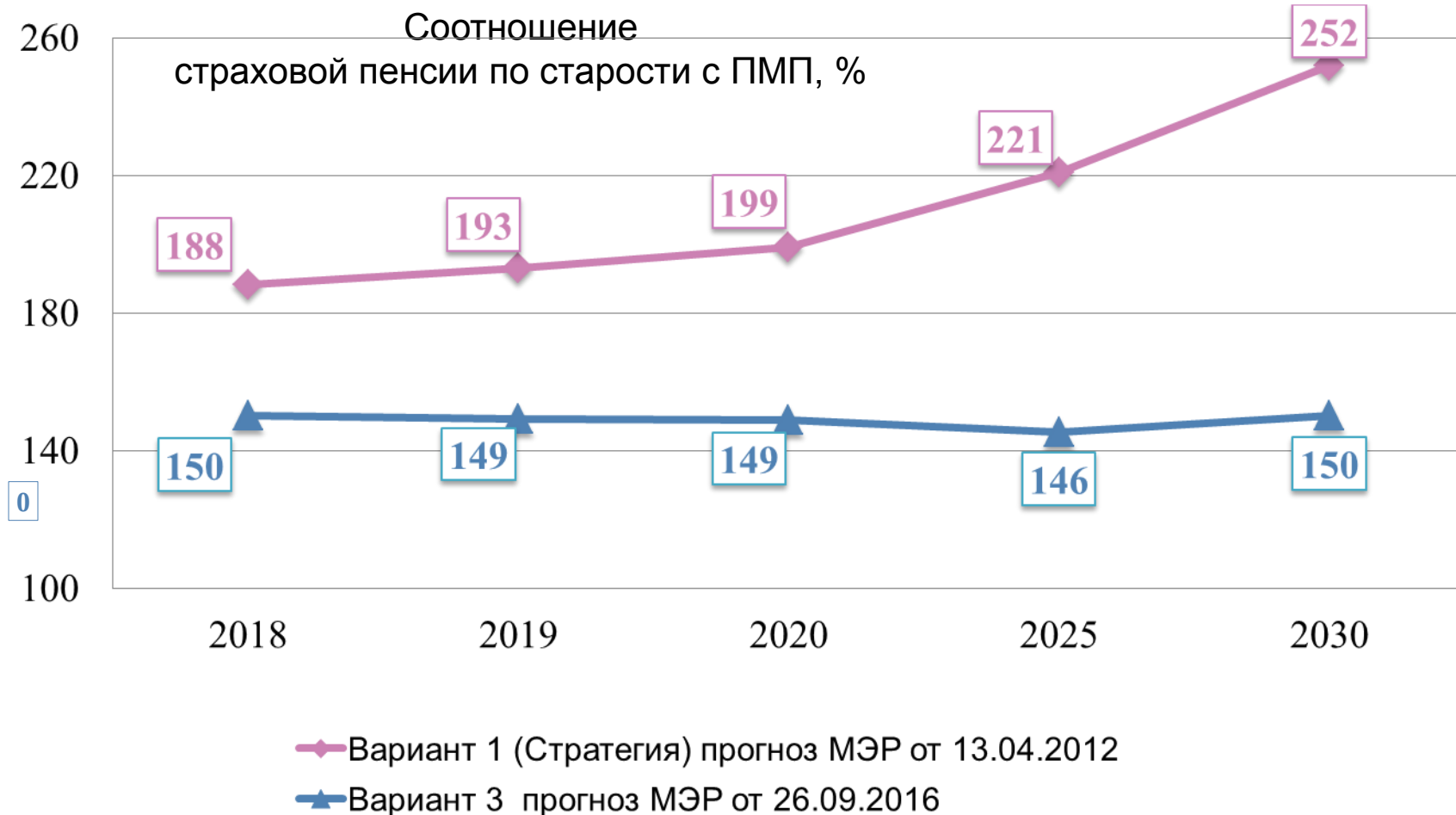
рост расходов или падение доходов?

Динамика роста страховых взносов и роста расходов на выплату страховой пенсии

	2015	2016	2017	2018	2019
Страховые взносы на выплату страховой части трудовой пенсии, всего, млрд.руб	3 789	4 060	4 336	4 618	4 901
Темп роста в размах к 2015 году	1,00	1,07	1,14	1,22	1,29
Темп роста, в размах к предыдущему году		1,07	1,07	1,07	1,06
Выплата страховой пенсии, всего, млрд.руб.	5 782	6 050	6 421	6 721	7 042
Темп роста в размах к 2015 году	1,00	1,05	1,11	1,16	1,22
Темп роста, в размах к предыдущему году		1,05	1,06	1,05	1,05

Причины кризиса пенсионной системы: макроэкономика

Влияние темпов роста экономики на достижение целевого ориентира Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы

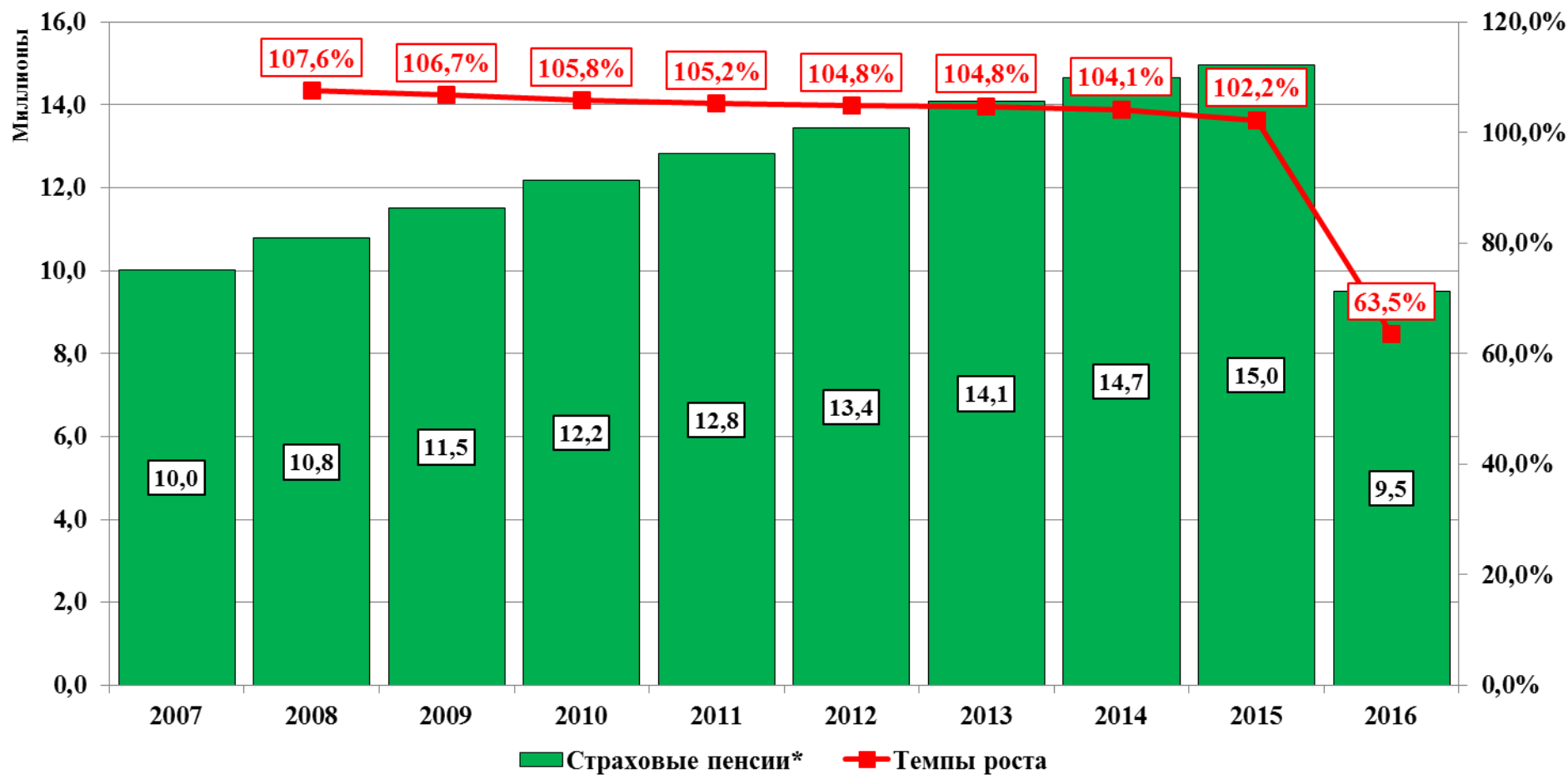


Рост ВВП:
Вариант 2 – 4,4%
Вариант 3 – 1,9%

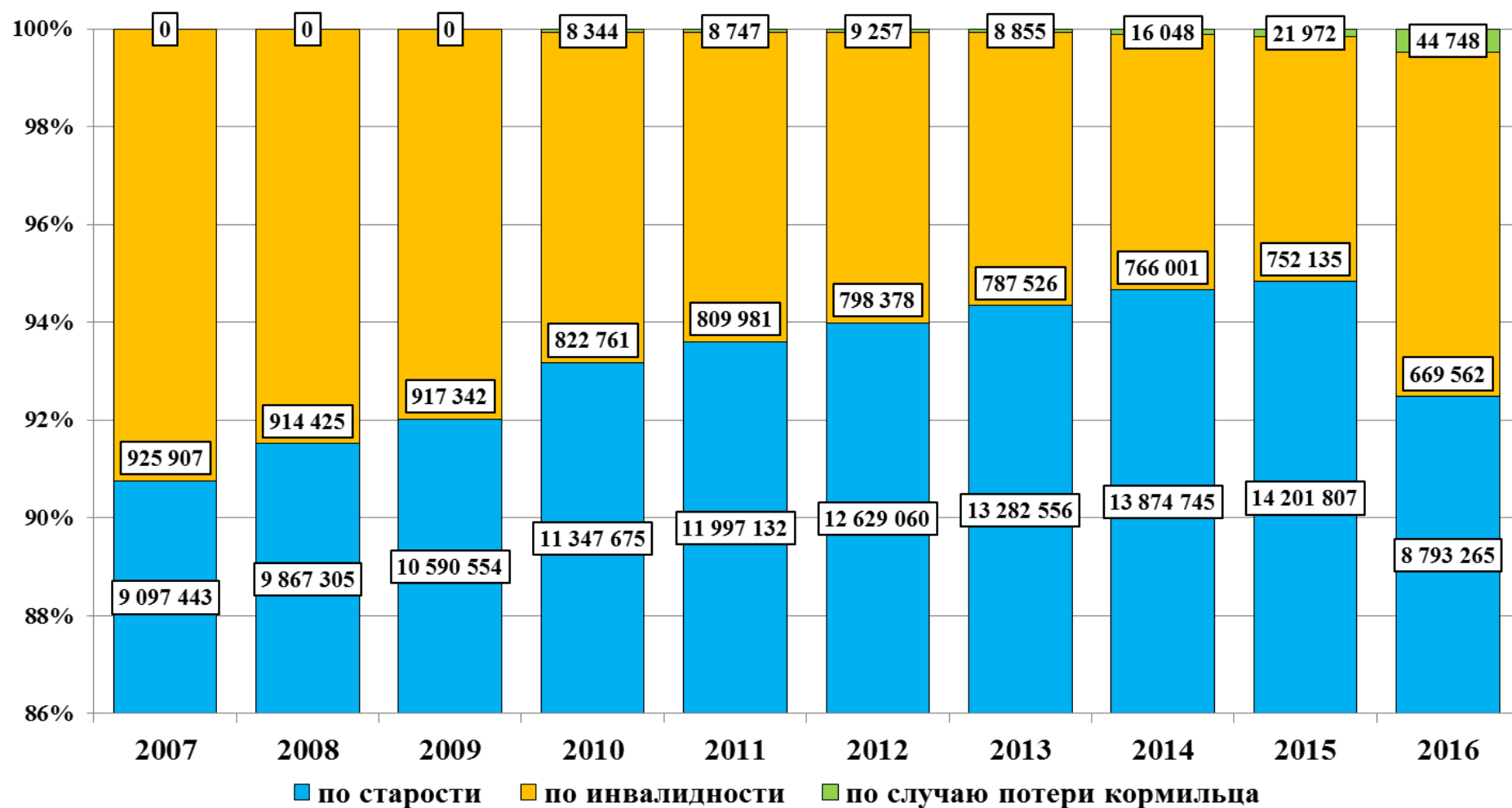
Соотношение страховой пенсии по старости с ПМП в 2018-2050 гг. достигнет уровня 2,5:
Вариант 1 – в 2030 году
Вариант 2 – в 2038 году
Вариант 3 – не достигнет

Работающие пенсионеры:
ущемление социальных прав или
нарушение экономических принципов
страхования?

Динамика численности работающих получателей пенсий



Динамика структуры работающих получателей страховых пенсий, чел.



Влияние работающих пенсионеров на рынок труда:

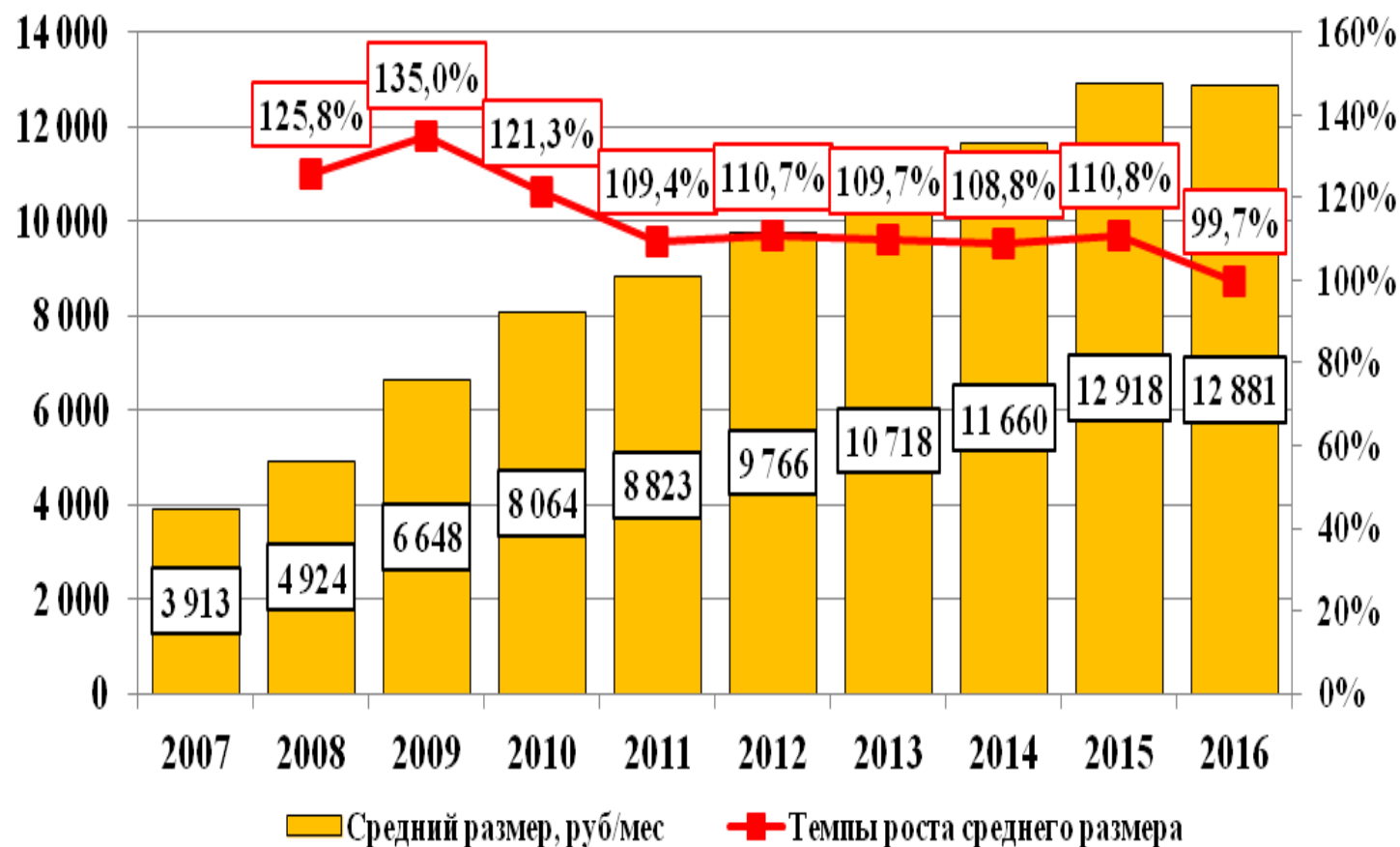
Распределение численности занятых по возрастам и ВЭД, % от численности занятых всего (Росстат, за 2016 г.)

Занятые в возрасте, лет	15-29	50-59
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4,2	2,7
Обрабатывающие производства	2,9	3,5
Государственное управление	2,0	1,2
Транспорт и связь	1,9	2,2
Строительство	1,6	1,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1,5	1,5
Образование	1,5	2,4
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1,3	2,1
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1,1	1,8
Предоставление прочих коммунальных, социальных, персональных и других услуг	1,0	0,9
Гостиницы и рестораны	0,8	0,5
Финансовая деятельность	0,7	0,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,5	0,9
Добыча полезных ископаемых	0,5	0,5
Рыболовство, рыбоводство	0,0	0,0

Источник: "Труд и занятость в России. 2017"

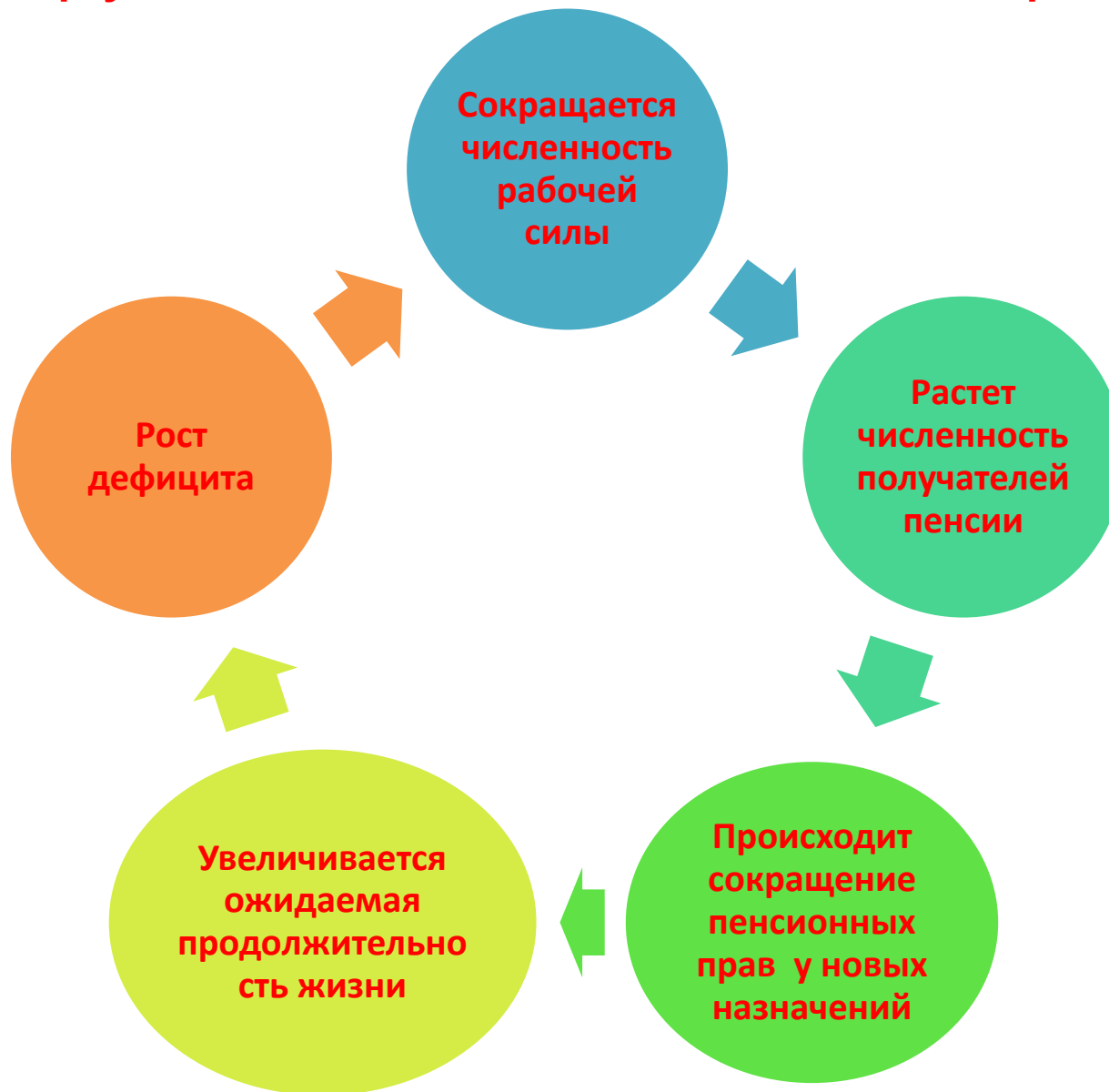
Динамика среднего размера пенсий работающих пенсионеров, рублей/месяц

*Страховые пенсии **

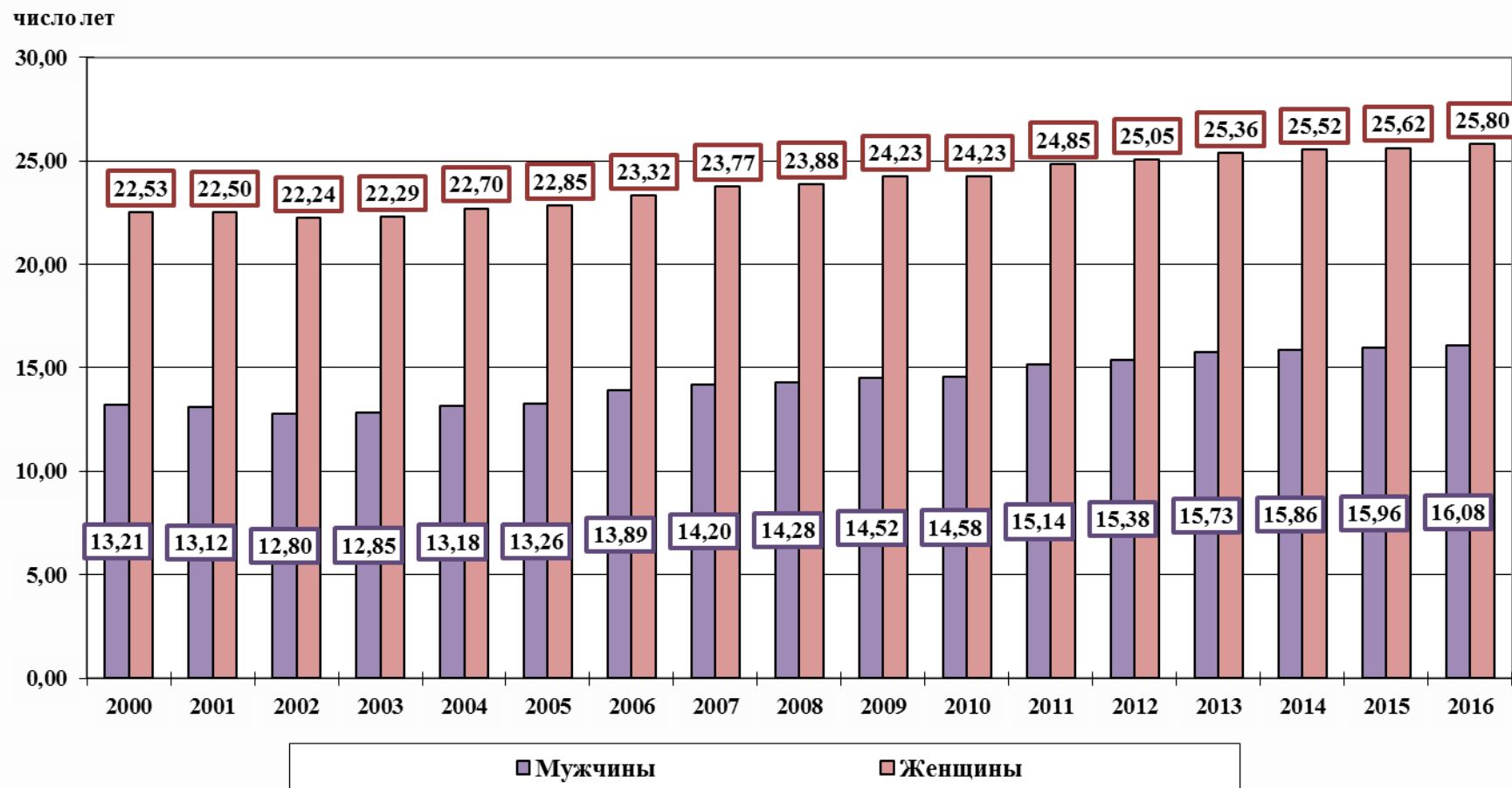


Действительно ли необходимо поднимать пенсионный возраст?

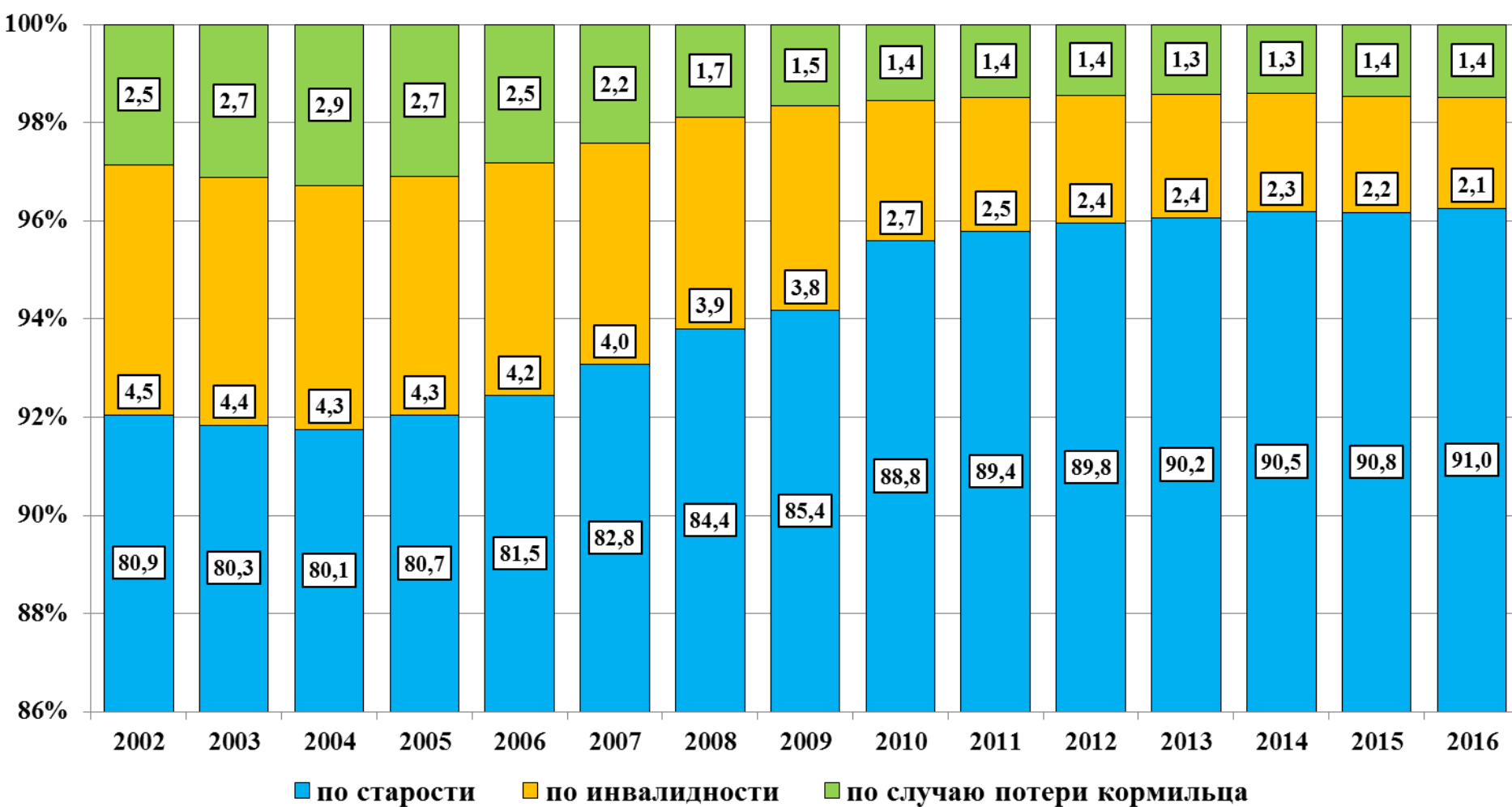
Аргументы «За» повышение пенсионного возраста



Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте выхода на пенсию по старости



Динамика структуры получателей страховых пенсий, %



Динамика численности наемных работников и получателей страховой пенсии, млн.чел.*



*) с учетом прогноза численности постоянного населения Росстат, 2017 год

Прогнозная динамика ожидаемой продолжительности жизни по возрастным группам, лет

ВОЗРАСТ	2015	2020	2030	2040	2050
Мужчины					
0-15	59,6	60,7	61,3	63,7	65,7
16-59	32,5	33,2	33,7	35,0	37,1
60-85	11,8	12,1	11,2	11,5	12,1
Женщины					
0-15	70,3	71,2	71,9	73,5	74,5
16-59	42,7	43,3	43,9	45,2	46,7
55-85	16,5	16,9	16,2	16,6	17,1

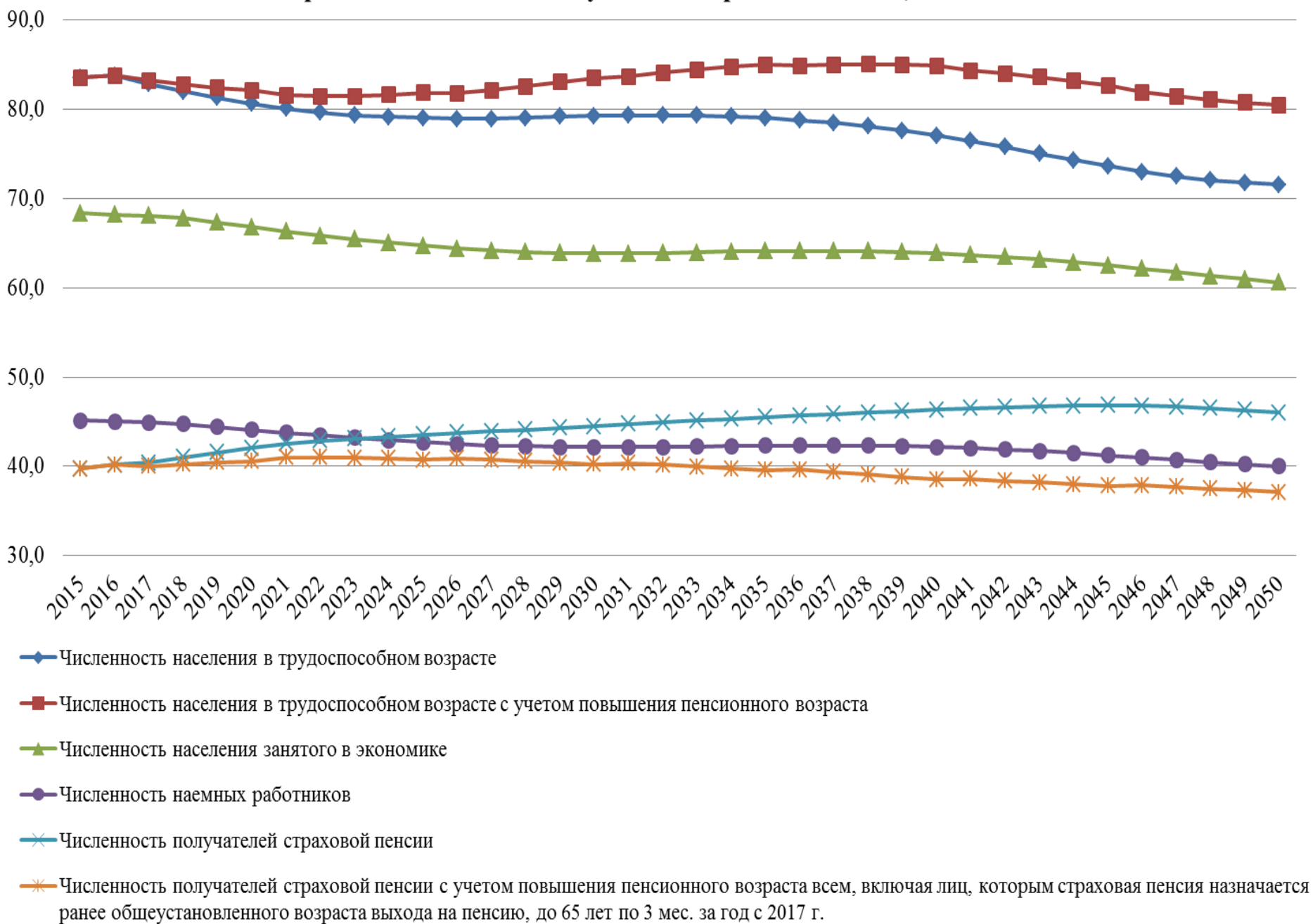
Сокращение расходов при увеличении пенсионного возраста = сокращение дефицита

Пример повышения пенсионного возраста с 2019 г. по 6 мес. за год мужчинам до 65 лет и женщинам до 60 лет

млрд.руб. *	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
«ЭКОНОМИЯ» за счет сокращения численности пенсионеров	113	231	241	357	474	486	622	777	828	976	1145	1236

- В расчете учтено только сокращение численности получателей пенсии. Не учтен рост расходов от увеличения объема пенсионных прав, прироста коэффициентов индексации и роста доходов ПФР от увеличения численности наемных работников.

Прогноз численности получателей страховой пенсии, млн. чел.



Вывод:

параметрические реформы
пенсионной системы не
решают ни одной проблемы:

- уровень жизни пенсионеров
- сократить зависимость от
госбюджета