

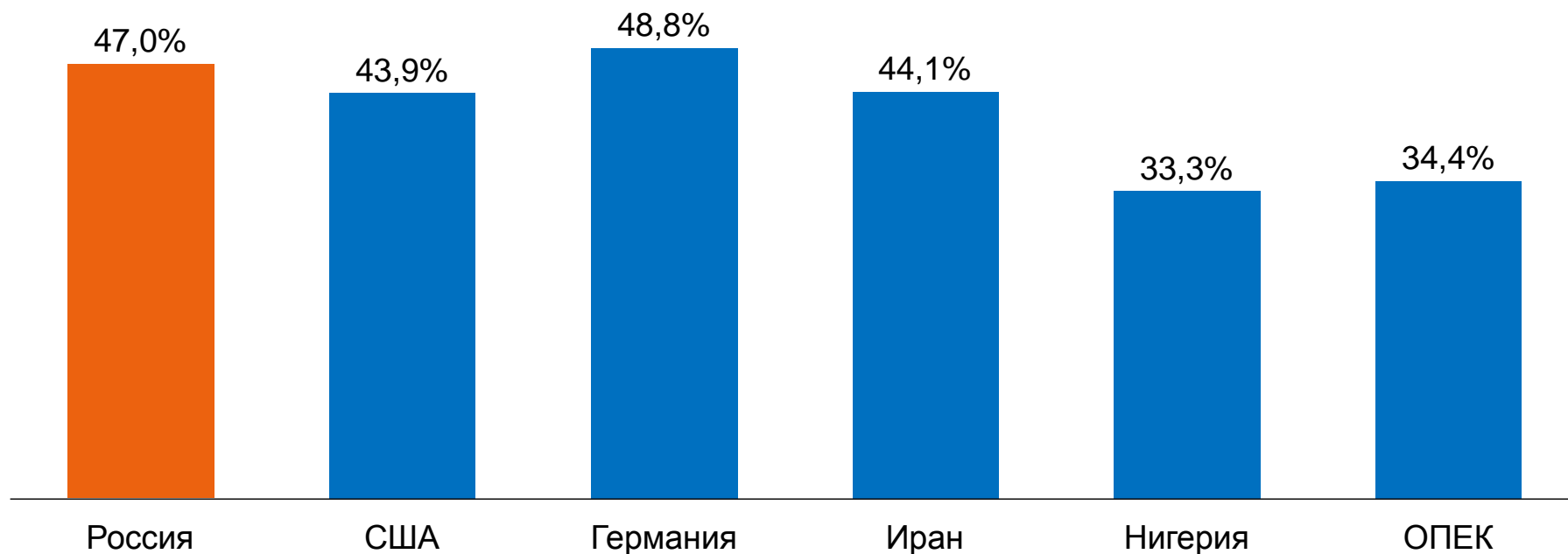


Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО НАЛОГОВОМУ СТИМУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Проблема № 1: Существующий уровень налоговой нагрузки на бизнес крайне высок, для стимулирования инвестиций необходимо его снизить

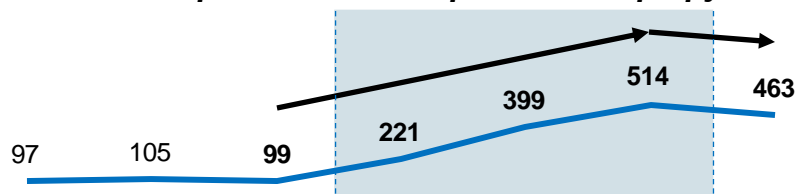
Уровень налоговой нагрузки на бизнес*, 2014 г., %



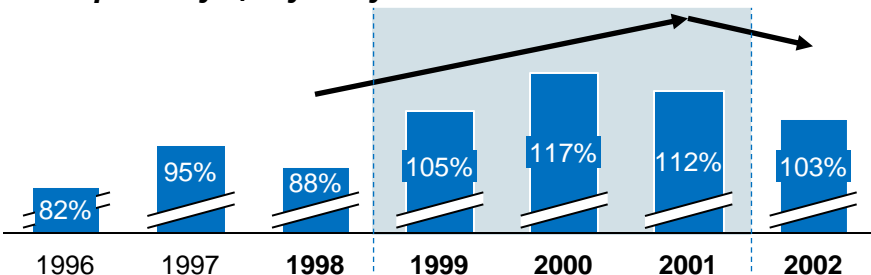
Необходимо вернуть доказавшую свою эффективность в 1999 – 2001 гг. инвестиционную льготу по налогу на прибыль

Реформирование механизма взимания налога на прибыль в России в 1999-2001 гг.

Динамика сборов налога на прибыль, млрд руб.



Динамика инвестиций в основные средства, % к предыдущему году



**Введение
общедоступной
инвестиционной
льготы**
Снижение ставки
налога на прибыль
с 35 до 30%.

**Отмена
инвестиционной
льготы**
Снижение ставки
налога на прибыль
с 30% до 24%.

Влияние инвестиционной льготы на объем инвестиций и производства

Инвестиционная
льгота по налогу
на прибыль



Прирост
инвестиций



Прирост выпуска
обрабатывающей
промышленности



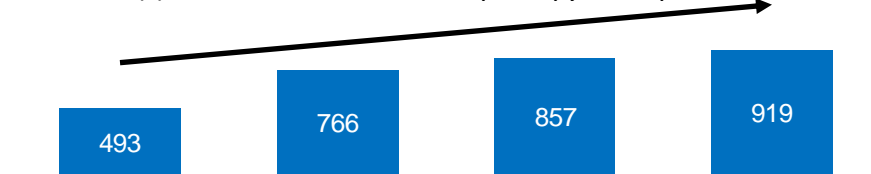
В масштабах всей
экономики России:
1 949 млрд рублей

Для стимулирования отечественной промышленности необходимо провести «обратный налоговый маневр»

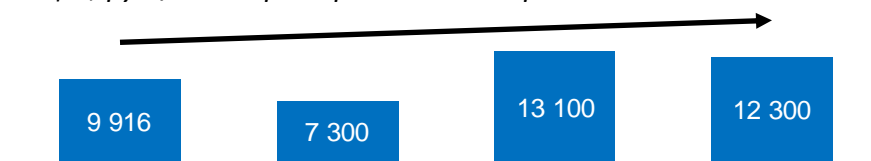
«Налоговый маневр»

Суть «налогового маневра» заключается в повышении НДС с одновременным сокращением экспортных пошлин:

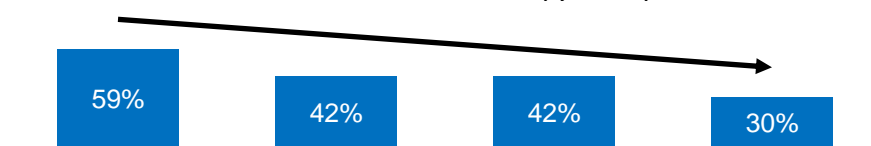
Ставка НДС за 1 т добытой нефти, руб., в среднем



Акциз, руб./т на примере бензина Евро 4



Вывозная таможенная пошлина на сырую нефть



«Обратный налоговый маневр»

Суть «обратного налогового маневра» заключается в повышении привлекательности переработки относительно экспорта сырой нефти:

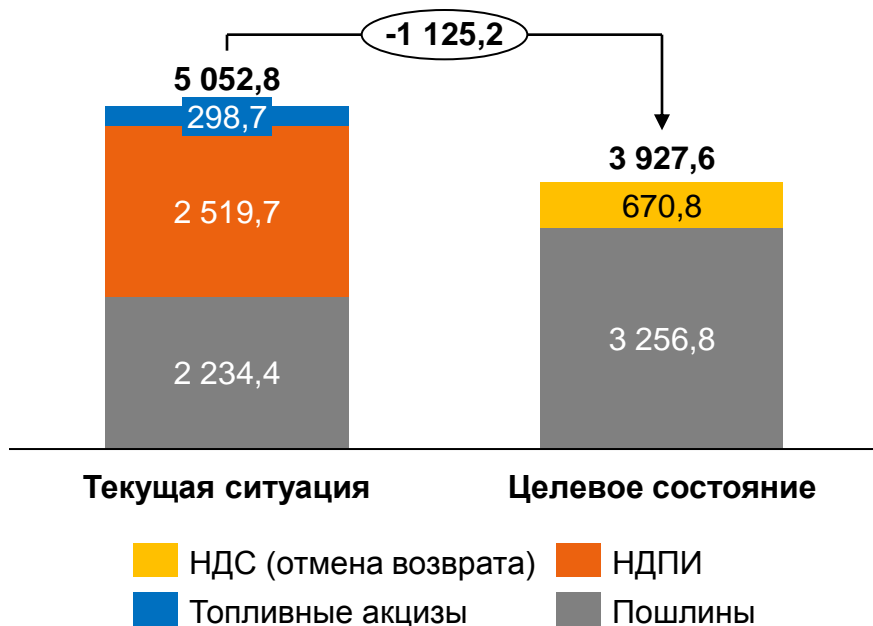
- Отмена НДС
- Отмена топливных акцизов
- Отмена возврата НДС
- Увеличение экспортной пошлины (сохраняющее рентабельность экспорта)
- Привлечение ФАС к контролю за снижением цен на рынке нефтепродуктов



Отмена НДС и топливных акцизов может быть компенсирована повышением экспортной пошлины

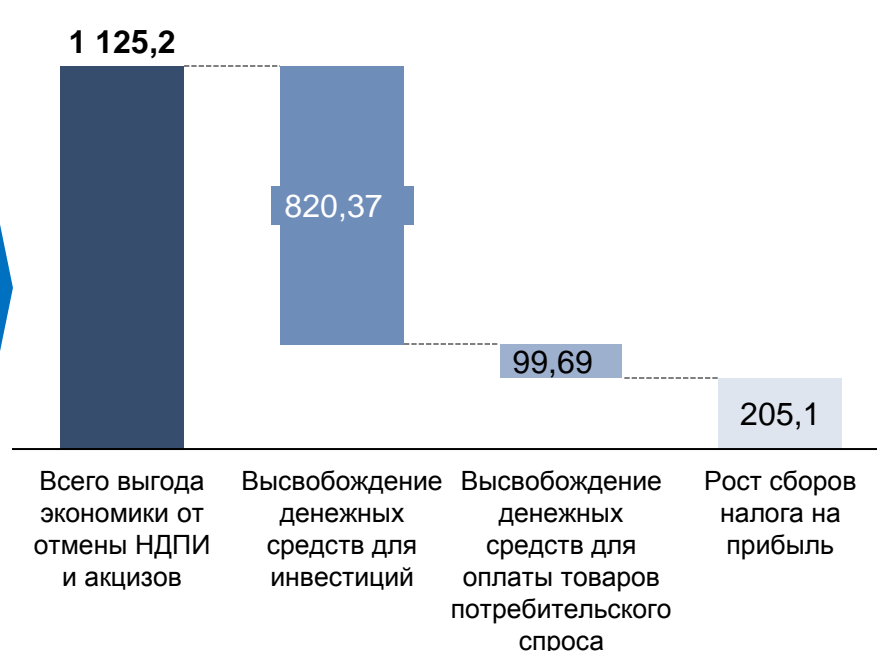
Изменение налогообложения нефтяного сектора России*

млрд руб.



Распределение выгоды от отмены НДС и акцизов

млрд руб.



В результате проведения «обратного налогового маневра» приток инвестиций составит 820 млрд руб., дополнительное потребление населением – 100 млрд. Эффект для бюджета - выпадающие доходы в размере 1,1 трлн руб., которые могут быть компенсированы ростом налоговых поступлений в перспективе 2-3 лет.

* - данные ФНС России за 2015 год. Целевой уровень пошлин рассчитан исходя из средней цены на нефть на уровне 2015 г. и сохранения рентабельности экспортных продаж на уровне 20%.

НДС должен использоваться в качестве инструмента регулирования производства и экспорта отдельных продуктовых групп

Реформирование механизма взимания налога на прибыль в России в 1999-2001 гг.

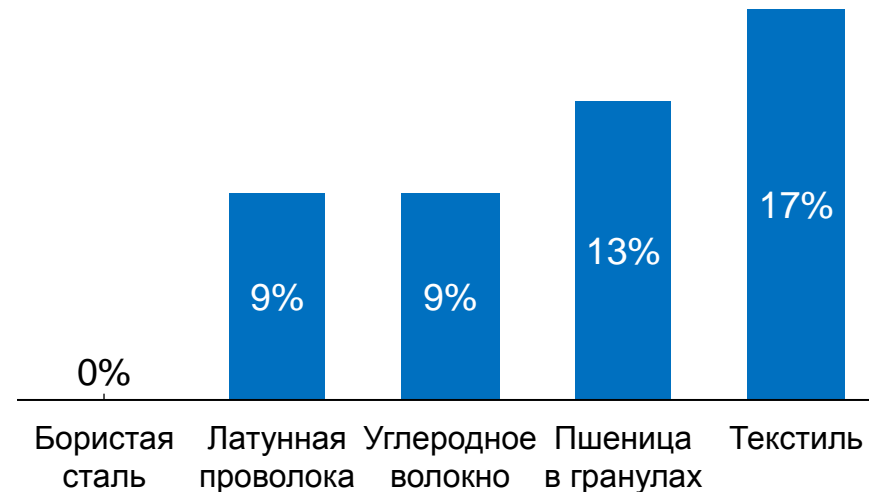
Диверсифицированный возврат НДС при экспорте выполняет функцию диверсифицированной экспортной пошлины:

	Пошлина	НДС
Соответствие требованиям ВТО	✓	✓
Отсутствие обязательств по трансферту доходов в рамках ЕАЭС	✗	✓
Снижение издержек администрирования	✗	✓

Международный опыт



В Китае регулирование ставок возмещения НДС используется для повышения стимулов экспорта одних товаров и снижения других.



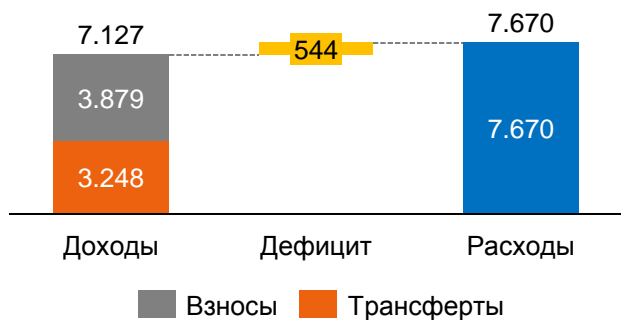
Экспортные пошлины и диверсифицированный возврат НДС являются механизмами одной природы. Использование НДС является более системным и гибким инструментом, позволяющим обозначить приоритеты промышленной политики.



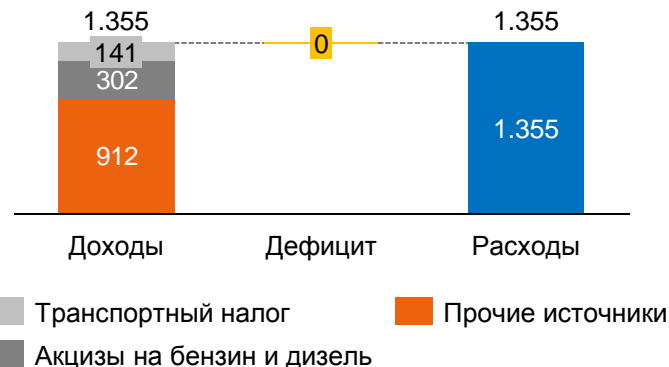
Маркированные (целевые) налоги и платежи не всегда позволяют финансировать соответствующие фонды, необходимо пересмотреть подход к наполнению фондов



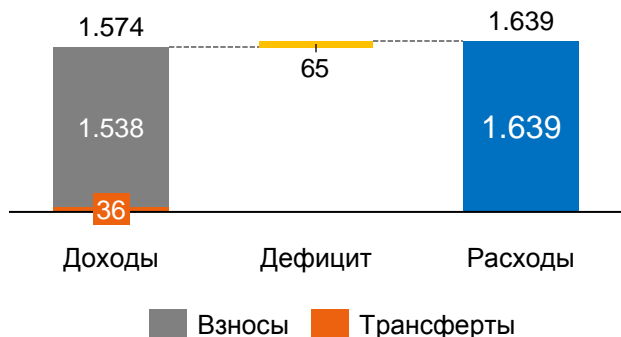
Пенсионный фонд



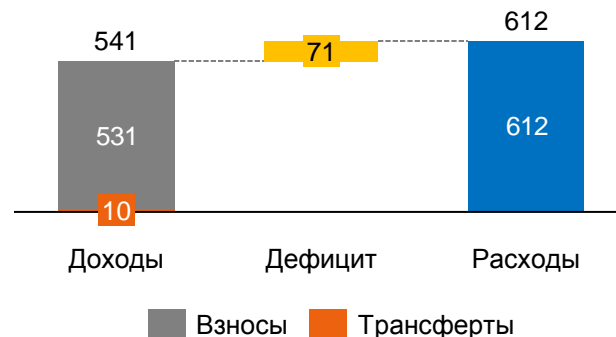
Дорожные фонды



Фонд ОМС



Фонд социального страхования



Самостоятельное накопление пенсии значительно эффективнее существующей системы

Сберегательное поведение

Размер пенсии*



Вариант А – участие в российской пенсионной системе

Для среднемесячной заработной платы –
33 800 рублей



Вариант Б – накопление пенсии на банковском депозите при постепенном снятии



12.830

21.990

+71,4%

Низкий размер пенсий и уже ставшая постоянной ежегодная (с 2014 г.) заморозка пенсионных накоплений Минфином России доказывают неэффективность текущей пенсионной системы.

Транспортные налоги и платежи на сегодня избыточны и дублируют друг друга, эту составляющую налоговой нагрузки на промышленность необходимо снизить

Текущая ситуация



На современном этапе перевозки облагаются целым комплексом налогов:

- Транспортный налог (от 2,5 руб. за 1 л.с.)
- Топливный акциз (~ 4,1 руб. за 1 л бензина)
- Плата за проезд по федеральным трассам (1,53 руб. за 1 км)
- Плата за проезд по региональным трассам (*поправки в закон об автомобильных дорогах*)

Целевое состояние



Необходимо облегчение налогового бремени на транспортную составляющую:

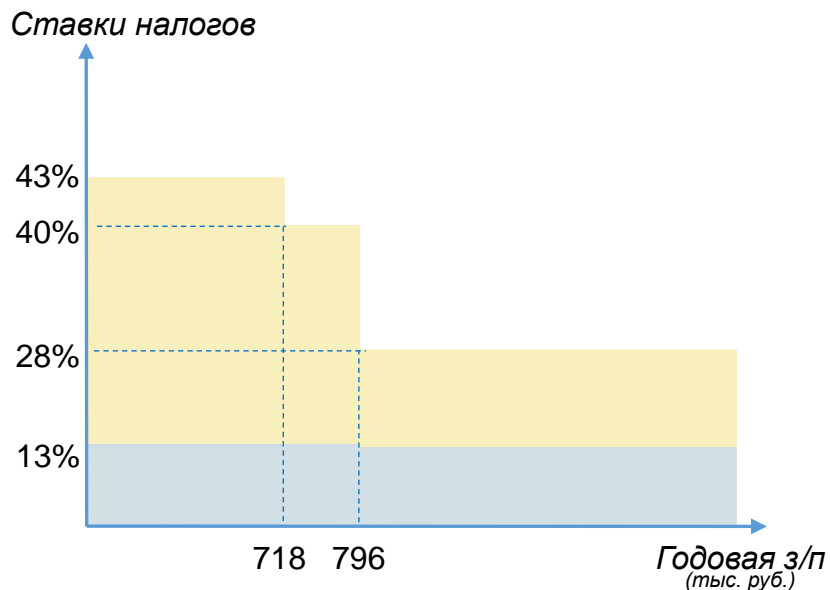
- Транспортный налог должен включать плату за проезд ✓
- Топливный акциз должен быть включен в экспортную стоимость нефтепродуктов ✗
- Плата за проезд по федеральным трассам должна быть отменена ✗
- Плата за проезд по региональным трассам не взимается (*поправки отозвать*) ✗

При условии облегчения налогового бремени на транспорт будут активизированы как перевозки внутри России, так и экспортные и транзитные перевозки. Таким образом, выпадающие доходы будут частично компенсированы за счет увеличения базы по транспортному налогу.

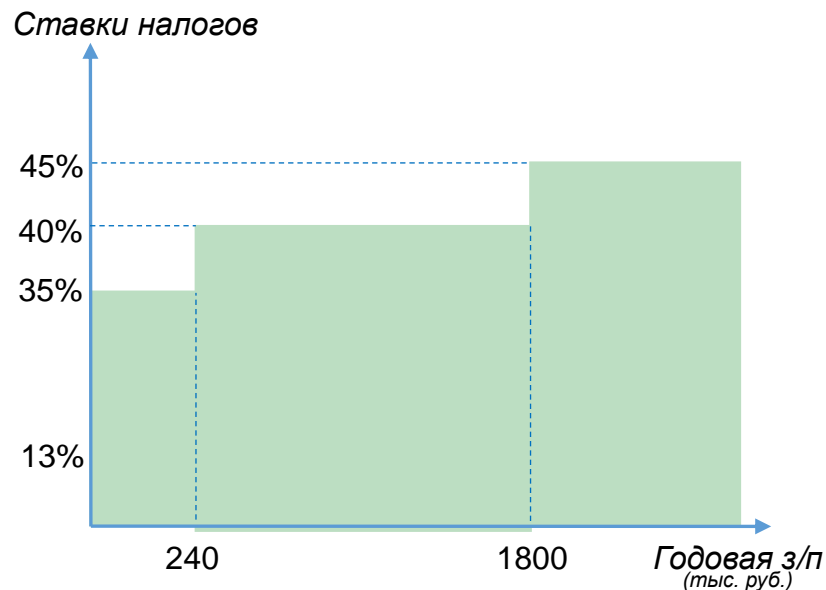


Введение прогрессивной шкалы сборов с фонда заработной платы будет способствовать справедливому распределению средств

Текущая система



Целевая система



! Максимальная налоговая нагрузка для наиболее обеспеченных слоев населения установлена в Швеции – 76% (45% - НДФЛ, 31% - социальные отчисления)

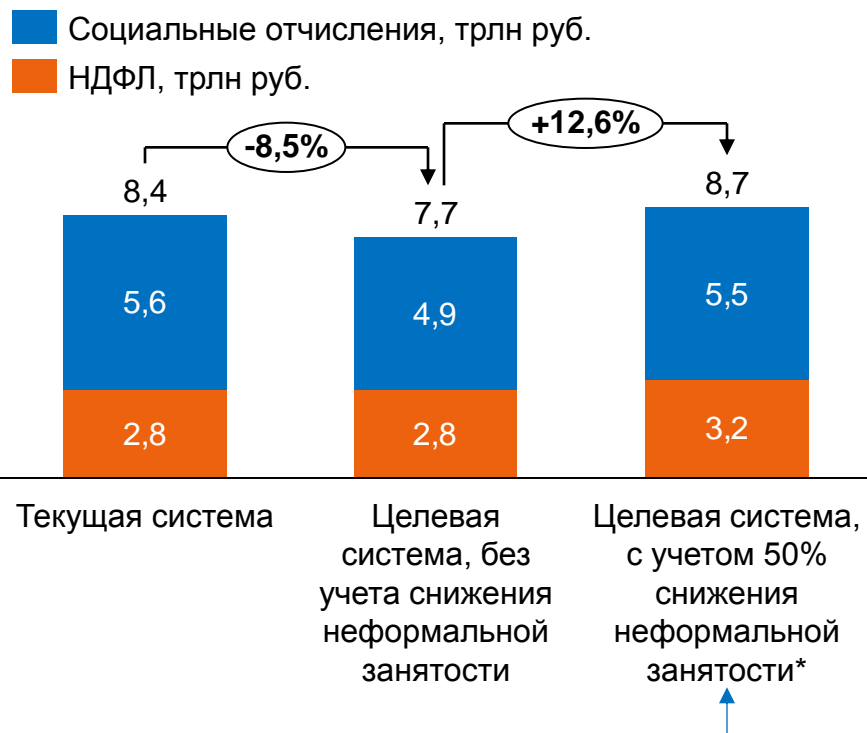
Социальные отчисления
 НДФЛ
 Предлагаемый единый подоходный налог

Переход от регрессивной (30%, 27%, 15%) к прогрессивной (22%, 27%, 32%) шкале налогов, привязанных к заработной плате, позволит снизить налоговую нагрузку на промышленные предприятия.

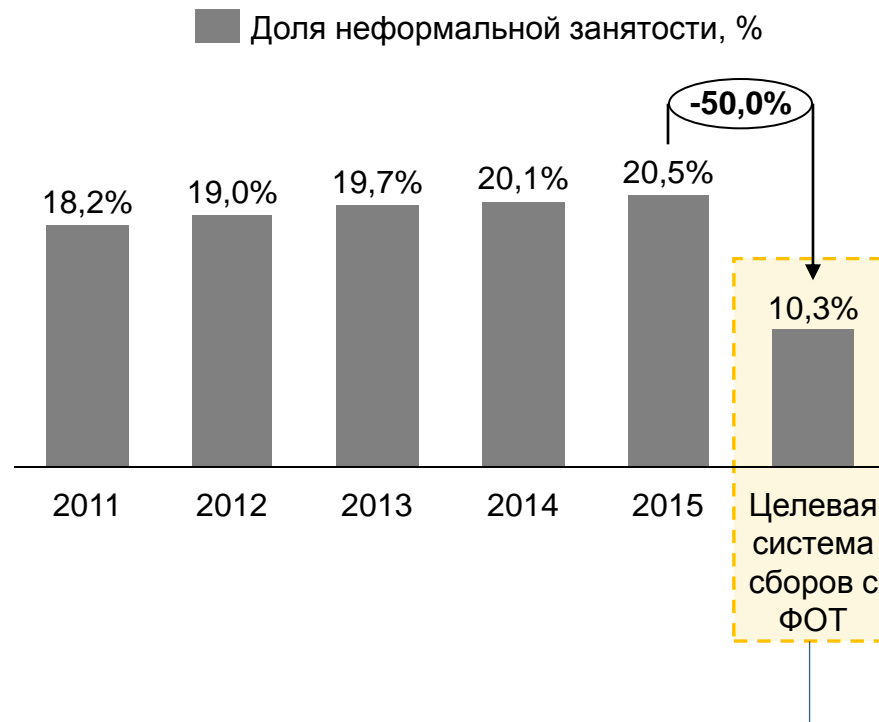


Выпадающие доходы бюджета при переходе на целевую систему составят 8,5% текущих сборов НДФЛ и социальных отчислений, однако за счет сокращения «серых» зарплат сборы могут даже вырасти

Сборы с фонда заработной платы при текущей и целевой системах



Неформальная занятость



Потери бюджета, связанные с переходом на прогрессивную ставку социальных отчислений, будут компенсированы ростом собираемости за счет снижения доли неформальной занятости.

Источник: Росстат

* - при одинаковом распределении заработных плат и возможностей применения налоговых вычетов в формальном и неформальном секторах экономики



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России

Российская система отчетности избыточна, необходимо унифицировать системы отчетности и перейти на электронный документооборот



Отчетность в России



Отчетность в США

Формы отчетности



РСБУ



Налоговый
учет



МСФО



МСФО

Документо-
оборот



Бумажный
документооборот
(срок хранения
документов – от 5 лет)



Электронный
документооборот

Количество
бухгалтеров*,
чел. на
1 млн долл.
ВВП

3,8



Россия

0,08



США

Количество
бухгалтеров,
млн чел.

3,9



Россия сегодня

2,3



Россия
потенциально

-40%

1,5



США

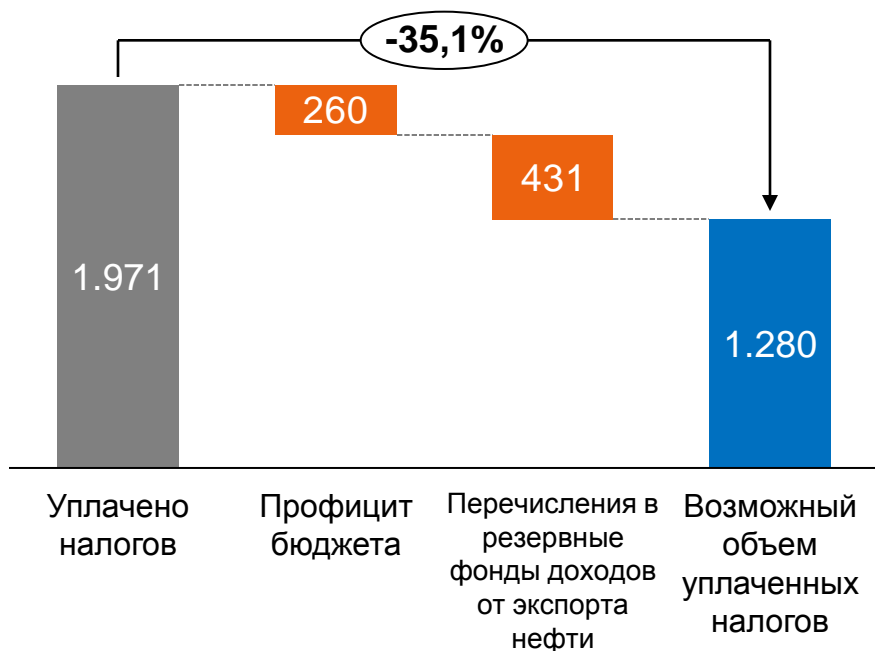
* - оценка РСПП, 2013 г.



Свободные средства государственного бюджета необходимо направлять на снижение налоговой нагрузки предприятий обрабатывающей промышленности

Использование профицита бюджета для сокращения налоговой нагрузки

млрд руб.
на примере 2012 г.



Введение режима экономии на «имиджиевые» инвестиционные проекты



Расходы федерального бюджета на олимпийские объекты в Сочи составили 822 млрд руб.



Расходы федерального бюджета на объекты для ЧМ по футболу 2018 запланированы на уровне 250 млрд руб.

2015 г., собрано налогов с обрабатывающей промышленности

2.474

Расходы на имиджевые проекты

1.072

В 2012 г. использование профицита бюджета и перечислений в резервные фонды могло бы снизить налоговую нагрузку на предприятия обрабатывающей промышленности на 691 млрд рублей (35%). Другим источником сокращения налоговой нагрузки на обрабатывающие сектора является экономия на «имиджиевых» проектах.

* - без внешнеэкономической деятельности и НДС по импорту

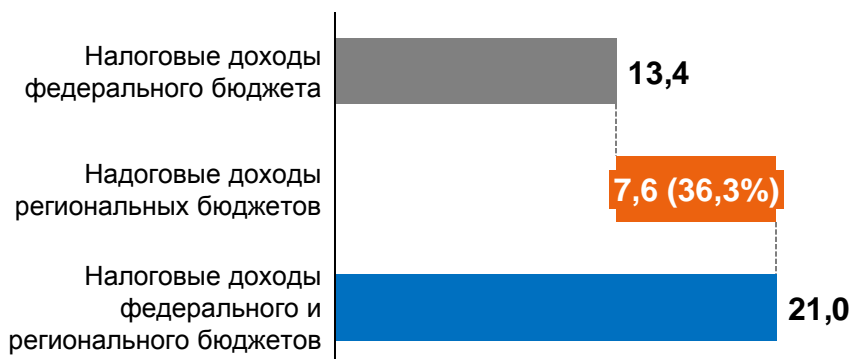


Более 60% налогов централизуется в федеральном бюджете, необходимо повысить доходы региональных бюджетов

Распределение налоговых поступлений между федеральным и региональными бюджетами



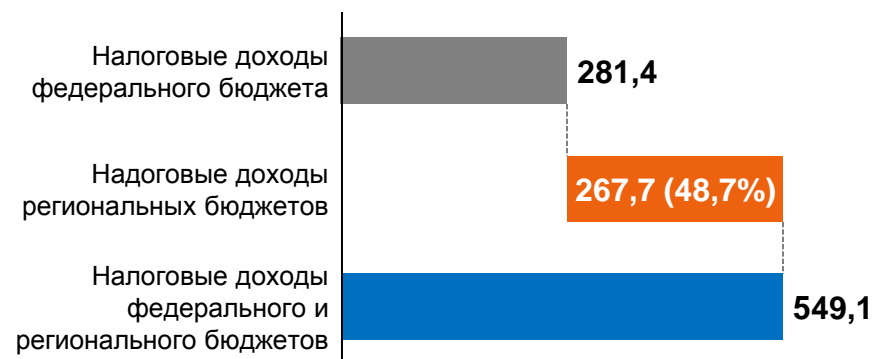
Налоговые поступления* в России, 2015 г., трлн руб.:



- В России 50-60% налоговых доходов являются полностью федеральными (НДС, НДСПИ), оставшиеся 40-50% делятся между федеральным и региональными бюджетами в различных пропорциях.

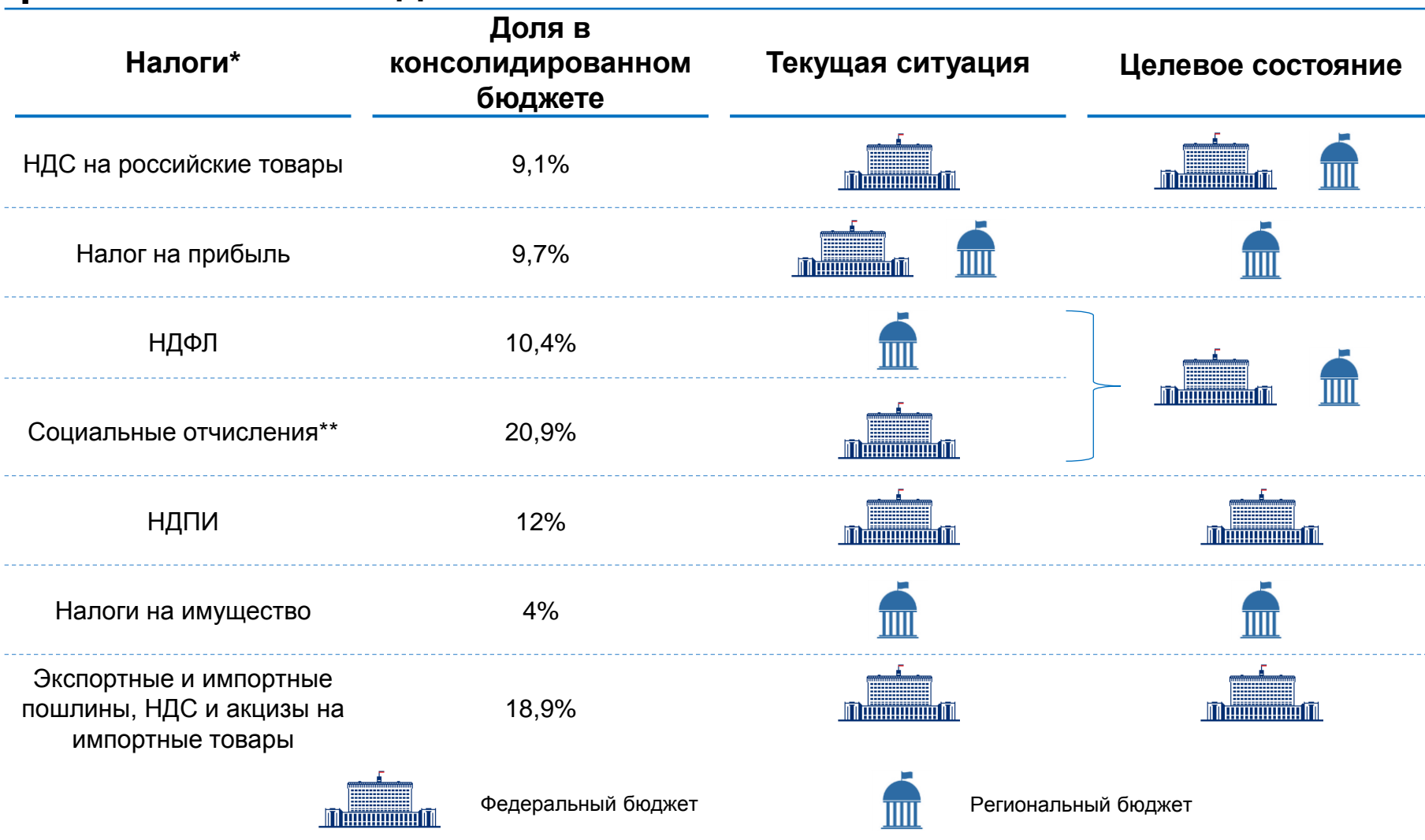


Налоговые поступления в Германии, 2015 г., млрд евро:



- В Германии более 70% налоговых доходов формируется за счет НДС и подоходных налогов (в первую очередь – налога с заработной платы). Они распределяются между федеральным и региональными бюджетами в отношении 1 к 1.

Налоговые доходы сосредоточены на федеральном уровне, необходимо перераспределить поступления в пользу региональных бюджетов



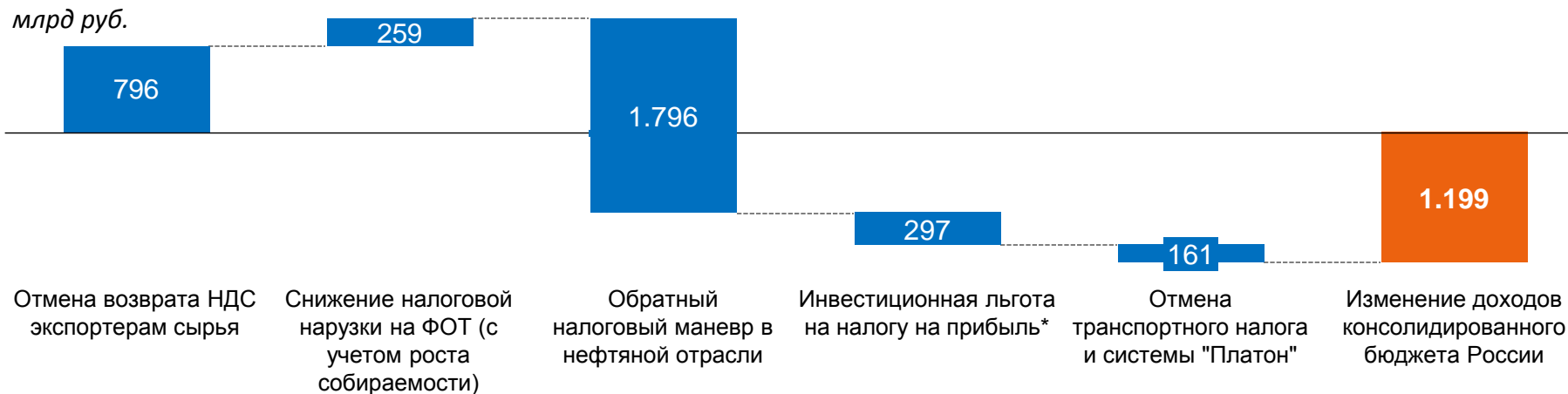
* Иные источники (доходы от собственности, штрафы, пошлины и др.) не приводятся

** на текущем этапе не являются налоговым доходом бюджета



Предлагаемый комплекс мер окажет стимулирующее воздействие на развитие промышленности, но приведет к сокращению бюджетных доходов в краткосрочной перспективе

Изменение доходов консолидированного бюджета России



Экономические эффекты предлагаемых мер**



* - окупится в течение 2-х лет: дополнительные инвестиции обеспечат рост выпуска, рост выпуска приведет к увеличению объема сбора налога на прибыль, НДС и прочих налогов

** - расчет по данным эконометрического анализа статистических данных по России, а также World Economic Outlook для развивающихся стран, включая межотраслевые и мультипликативные эффекты



Выводы

Мера	Эффект
Внесение изменений в части налогов	
Возврат 50% инвестиционной льготы по налогу на прибыль	<ul style="list-style-type: none">• Рост инвестиций в основные средства• Рост обрабатывающей промышленности
Диверсификация возврата НДС экспортерам	<ul style="list-style-type: none">• Дополнительные доходы бюджета в размере 796 млрд рублей• Снижение издержек администрирования возврата НДС и взимания экспортных пошлин
Обнуление НДС и акцизов на бензин и дизельное топливо	<ul style="list-style-type: none">• Рост производства нефтепродуктов• Рост производства смежных отраслей
Снижение эффективной ставки социальных отчислений за счет перехода к прогрессивной шкале	<ul style="list-style-type: none">• Снижение издержек промышленных предприятий на оплату труда – 717 млрд рублей в год• Снижение доли неформальной занятости
Сокращение всех транспортных сборов до одного – транспортного налога	<ul style="list-style-type: none">• Рост объема внутренних перевозок• Снижение себестоимости продукции
Общесистемные меры администрирования	
Унификация отчетности и переход на электронный документооборот	<ul style="list-style-type: none">• Снижение административных издержек предприятий на 400 млрд рублей в год
Увеличение доли региональных бюджетов в налоговых доходах	<ul style="list-style-type: none">• Повышение эффективности расходования налоговых доходов

