

## О предложениях по регулированию ВЭД в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития России до 2030 года

Главной целью социально-экономического развития России до 2030 года должно стать *проведение новой индустриализации*.

Достижение поставленной цели позволит *обеспечить внутреннюю экономическую безопасность страны, создать альтернативные сырьевым источники экспорта*. Реализация антикризисных мероприятий, отдельных мер по поддержке экспорта, привлечению инвестиций, импортозамещению и т.п. без ориентации на главную цель позволит на время замаскировать существующие проблемы, но не добиться их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо *установить в качестве приоритета развитие обрабатывающих секторов промышленности, перейти от фискальной к стимулирующей внешнеэкономической политике в соответствии с приведенными ниже подходами и принципами*.

Стимулирующая экономическая политика должна носить *системный характер*, т.е. реализовываться одновременно *по всем направлениям государственного регулирования хозяйственной деятельности*. Так, невозможно рассматривать вопросы государственного регулирования ВЭД в отрыве от проводимой внутренней промышленной политики, развитие несырьевого экспорта без создания условий, стимулирующих развитие производств с высокой добавленной стоимостью на внутреннем рынке.

### **Подходы по стимулирующей экономической политике в области регулирования ВЭД**

#### **1. Выравнивание конкурентных условий**

Стимулирующая экономическая политика в области регулирования ВЭД должна быть направлена на выравнивание конкурентных условий между российскими и иностранными производителями. Необходима разработка нетарифных мер поддержки, учитывающих специфику функционирования той или иной отрасли (налоговая нагрузка, стоимость кредитных ресурсов, энергии и комплектующих, логистика, административные расходы и пр.), либо в отсутствии такой возможности – повышение ставок ввозных таможенных пошлин с учетом уровня тарифной защиты необходимого для каждого отдельного вида продукции.

#### **2. Приоритизация развития отраслей экономики**

В основе стимулирующей политики в области регулирования ВЭД должно быть выстраивание четких приоритетов промышленного развития, классификация и приоритизация развития отраслей экономики.

Так, необходимо провести всесторонний анализ текущего состояния отраслей обрабатывающей промышленности, по итогам которого выделить отрасли группы А — стратегически-значимые отрасли, требующие постоянного контроля со стороны государства; отрасли группы Б — наиболее перспективные для развития и экспортно-ориентированные

отрасли; отрасли группы В — испытывающие наиболее серьезные трудности в части конкуренции с импортной продукцией, полностью зависящие от государственных субсидий.

### **3. Секторальный подход к выбору механизмов поддержки**

По итогам проведения классификации отраслей необходимо придерживаться не универсального (как в настоящее время), а секторального подхода.

Меры по стимулированию кооперации и локализации производства иностранными инвесторами должны рассматриваться в качестве приоритетных в отношении отраслей группы В, в то время как поддержку отраслей группы А и Б целесообразно сосредоточить на развитии национальных производств полного цикла, для группы А в приоритетном порядке предусматривать мероприятия по импортозамещению.

При выборе основы обеспечения промышленного и социально-экономического развития страны, в развитии экспортного потенциала приоритет должен быть отдан отраслям группы Б, финансирование которых таким образом также должно носить приоритетный характер.

### **4. Приоритет интересов производителей**

При возникновении противоречий между интересами производителей и потребителей российской продукции, приоритет всегда, на всех уровнях реализации производственных процессов должен быть отдан интересам развития производства.

В ситуации наличия производства (или готовых к запуску инвест-проектов по его организации) конфликт интересов потребителей и производителей готовой промышленной продукции должен разрешаться в пользу производителей готовой продукции, конфликт интересов производителей готовой продукции и производителей комплектующих должен быть разрешен в пользу производителей комплектующих и т.п.

Так, необходимо исключить ситуации параллельного субсидирования национального производства и поддержки импорта аналогичной продукции (например, субсидирование конечных потребителей иностранной промышленной продукции).

### **5. Приоритет существующего производства**

Стратегия государства в области стимулирования локализации производства, запуска новых инвест-проектов должна учитывать в первую очередь интересы существующего на территории РФ производства аналогичной продукции.

Предоставление бюджетных субсидий иностранным инвесторам должно базироваться на специально разработанной методике оценки уровня локализации и реализовываться только с момента достижения значительного уровня добавленной стоимости.

Аналогичный подход должен быть реализован в рамках государственных программ поддержки экспорта, включая деятельность уполномоченных государством структур по поддержке экспорта. В целях развития экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью необходимо предусмотреть разработку и внедрение методики оценки уровня локализации экспортируемой продукции, в качестве одного из критериев принятия решения о выдаче субсидии.

## Принципы реализации стимулирующей экономической политики в области регулирования ВЭД

1. Активное и масштабное **финансирование государственных программ экспортного кредитования** (в настоящее время единственный доступный в рамках правил ВТО инструмент финансовой поддержки экспорта).
2. **Повышение эффективности использования механизма государственных закупок отечественной продукции** (нет обязательств в ВТО по предоставлению национального режима), что в настоящее время реализуется в рамках постановления Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719. На текущий момент все еще необходимо проведение работы в части синхронизации механизма поддержки СПИК и критериев, устанавливаемых постановлением от 17 июля 2015 года № 719, что позволит ужесточить требования к локализации производства, избежать ситуации субсидирования отверточной сборки на территории России.
3. **Внедрение** эффективных механизмов поддержки экспорта и защиты рынка по итогам мониторинга используемых торговыми партнерами мер, а также **оперативное оспаривание** мер, применяемых в нарушение обязательств торговых партнеров и наносящих ущерб интересам российской промышленности.
4. **Увязка торговой политики в отношении определенного торгового партнера с проводимой им политикой в области открытия рынка** для российского экспорта (преференциальные условия должны создаваться только для торговых партнеров, открывающих свой рынок для российских экспортеров, создающих благоприятные условия их деятельности на своем внутреннем рынке).
5. **Приоритет реализации совместных проектов, развития промышленной кооперации с государствами-членами ЕАЭС**, выработки совместной стратегии проведения международных торговых переговоров в целях совместной защиты интересов ЕАЭС на площадке ВТО.
6. **Кардинальный пересмотр политики участия РФ в ВТО.** Необходим либо выход из этой организации, неисполнение навязанных обязательств, либо выстраивание активной стратегии проведения международных торговых переговоров, которая в настоящее время отсутствует.

Текущая политика участия РФ в ВТО определяется принятием политики двойных стандартов, все усилия направлены на формальное исполнение навязанных в ходе присоединения обязательств, а не на выстраивание и активное проведение линии защиты национальных интересов, как это реализуется другими государствами-членами ВТО.

Стратегия участия РФ в ВТО должна быть основана на реализации целей и задач внутренней стимулирующей промышленной политики, соответственно необходимо более активное использование инструментов государственной поддержки.